

Nueva Red CYTED sobre Hábitat en Riesgo

enero 2005

Introducción

Desde el 2003 ha dado comienzo el funcionamiento de una nueva Red, **“Hábitat en Riesgo”** (designada XIV-G) dentro del Subprograma “Vivienda de interés social”, en el marco del Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED).

La misma desarrolla la temática de la gestión del riesgo, enfocada principalmente al tema del hábitat construido, especialmente en los sectores de menores recursos, y lo hará en un período que llega hasta diciembre del 2006.

Actualmente la Red está integrada por doce países latinoamericanos (Cuba, México, Costa Rica, Venezuela, Perú, Bolivia, Chile, Paraguay, Colombia, Brasil, El Salvador y Argentina), representados por diversas instituciones estatales, académicas, de Investigación y ONG.

Esta Red CYTED parte de la constatación de que América Latina, y el mundo, están siendo afectados por amenazas naturales en forma recurrente, lo que se agrava por la creciente intensidad de los fenómenos.

Huracanes, sismos, deslizamientos, inundaciones y otras variantes dejan a su paso enormes daños al ambiente social, físico y económico. Pero es en las poblaciones más pobres donde estos daños confluyen en una nefasta combinación con la vulnerabilidad de estos sectores, poniendo en evidencia las debilidades que originan el verdadero desastre (entendido éste como la materialización del riesgo).

Concentrados en la respuesta, los esfuerzos realizados inmediatamente originan preguntas acerca de estos sectores :sobre el antes(las debilidades estructurales , la vulnerabilidad en todas sus dimensiones) y el después (la sostenibilidad, los modelos posibles).

Estos desastres hacen emerger las características de una sociedad global que a través de ellos muestra sus enfermedades.

Surge, entre tantos otros, el interrogante fundamental de definir cuál es el papel de las distintas instituciones y organizaciones en torno a los desastres. Quiénes deben pensar, quienes deben reflexionar y quienes deben actuar. Y cómo. Qué roles, en que momento del proceso, con qué criterio.

Todos reaccionan, por la magnitud y visibilidad del hecho... pero cuántos “accionan” en un sentido integral, previsor y adecuado para enfrentar los impactos en una temporalidad que no sea la presente.

Comúnmente los desastres concentran el proceso decisorio en pocas manos con alto riesgo de exclusión. La falta de organización o la debilidad en las organizaciones existentes crea esta situación. La población afectada , sobre todo la mas pobre, se vuelve un objeto que hay que atender y no un sujeto que sea el pilar de su propia construcción.

Coincidimos con Allan Lavell (La Red), cuando dice “La transformación de un problema tipificado como exclusivamente técnico y científico, en un problema social y político, está aún por lograrse plenamente y se encuentra entre los desafíos mas importantes para la investigación, el debate y la acción social que les espera a los especialistas del tema en el futuro”.

Desde el punto de vista de la relación entre ciencia y técnica respecto de los desastres se han encontrado más aportes teóricos y de diagnósticos (desde la física a la sociología), que propuestas y procedimientos prácticos que sean viables de aplicar desde esta nueva concepción integral, lo que supone un área de vacancia para aportarle contenidos.

La masa crítica que direcciona el contenido de las intervenciones post desastres a nivel mundial, por ejemplo, parece estar en manos de los socorristas, criticada por los intelectuales, acechada por la corrupción, aprovechada por los políticos e ignorada por los científicos. Y no se trata de que estos últimos hagan esa labor, sino que aporten los contenidos provenientes de una ciencia y la tecnología con una concepción mas integral y equitativa del desarrollo humano.

No olvidemos que toda tecnología ha respondido históricamente a lo que el poder vigente en la sociedad privilegió

En éste sentido las formas de integración y participación (desde la individual a la colectiva) en un modelo de gestión que incorpore el componente de riesgo como elemento esencial de todo programa y proyecto social, habitacional o productivo; la recuperación y la reconstrucción con perspectivas de riesgo y los aprendizajes tomados de experiencias concretas, se vuelven de enorme importancia y constituyen alternativas sumamente útiles para que los distintos actores sociales puedan mejorar sus respuestas ante los impactos sufridos. Actuando en el hoy, pero a conciencia de los cambios profundos que se necesitan en la sociedad.

Origen y miembros de la Red

En el 2002, un grupo que venía trabajando dentro de la Red Viviendo y Construyendo, también del Subprograma XIV propuso esta Red, que tuvo su aprobación en ese mismo año mediante los procedimientos del Programa CYTED (www.cytred.org), y se realizó una primera reunión en Córdoba, Argentina con los nuevos integrantes.

Instituciones de Investigación de la importancia del IPT de Brasil, el INVI de Chile y el CEVE de Argentina, académicas como La Universidad Central de Venezuela y el Instituto Politécnico Nacional de México confluyeron con prestigiosas ONG de amplia actuación local, como Fedevivienda de Colombia, Fundasal de El Salvador, Fuprovi de Costa Rica, Red Habitat de Bolivia y Cenfomur de Perú. Se sumaron además organismos de estado y gobiernos locales como el IPF de Cuba y la Municipalidad de Asunción.

Ayudó a este camino, un clima permanente de camaradería y afecto en el grupo y una importante variedad en las profesiones (arquitectos, geólogos, geógrafos, ingenieros) lo que rápidamente viabilizó las primeras concreciones.

El conjunto permitió desde el inicio un intercambio profuso y muy dinámico de experiencias, aportando el estado del arte dentro de instituciones vinculadas al tema desde diversos ámbitos. La Red adquirió una identidad propia en cuanto a modalidad de producción, que resolvió enfocarse hacia la formulación de instrumentos rápidamente utilizables en la práctica. Si bien la elaboración de teoría no se transformó en un objetivo, la coincidencia de aportes provino decididamente de un enfoque conceptual muy compartido, originado en gran medida del material ya publicado por las instituciones participantes, de otras específicas y de otras redes con las que se contactó.

Conciente del período limitado de tiempo, los temas que surgieron del grupo para trabajar se encaminaron hacia la vinculación directa de obtener resultados en los escenarios locales de cada país. La no proveniencia del mismo tipo de Institución, enriqueció los enfoques, y alentó a cierta generalidad que hiciera versátil el uso de los productos de la Red, con fuerte énfasis en lo pedagógico.

No se ha querido trabajar sobre amenazas antrópicas, no por desconocimiento de esa realidad, sino para delimitar el campo. De igual modo, se ha focalizado el tema en el hábitat físico construido, dada la experiencia mayoritaria de los miembros en vivienda social.

El actual Coordinador Internacional de la Red es el Arq. Aurelio Ferrero, del Centro Experimental de la Vivienda Económica (CEVE) de Córdoba, Argentina (habiriesgo@ceve.org.ar)

En este marco, los representantes, objetivos y acciones que la Red ha desarrollado hasta hoy son los siguientes:

AUTORIDADES DE CYTED

Secretario General CYTED: **Prof. Fernando Aldana**

Coordinador Subprograma XIV "Tecnologías para viviendas de interés social": **Lic. Edín Martínez**

Asistente: Ing. José Armando Oliva

Coordinador de la Red XIV-G: **Arq. Aurelio Ferrero**

PERÍODO APROBADO: Octubre 2002 a Diciembre 2006

Asambleas:

Diciembre 2002 ----- Córdoba, Argentina

Noviembre 2003 ----- México D.F.
Noviembre 2004 ----- Coroico, Bolivia

MIEMBROS ACTUALES (12)

Coordinador: Aurelio Ferrero. ARGENTINA CEVE

Asistentes: Laura Basso

Daniela Gargantini

Alberto Floreano.

Nombre	País	Institución
Juan Manuel Bojacá	COLOMBIA	FEDEVIVIENDA
Ricardo Tapia	CHILE	INVI
Gilma Rico Calvío	EL SALVADOR	FUNDASAL
Joel Audefroy	MÉXICO	IPN – ESIA-TEC
César Cerrón Estares	PERÚ	CENFOMUR
Mauricio Ramos Alvarez	VENEZUELA	COMIR – U.C.V.
Carlos Rodríguez Otero	CUBA	IPF
Francisco Cocozza	COSTA RICA	FUPROVI
David Quezada Siles	BOLIVIA	RED HABITAT
Ana Raquel Flores	PARAGUAY	Municipio de Asunción
Eduardo Soares de Macedo	BRASIL	IPT

REALIZACIONES ENERO 2003 A DICIEMBRE 2004

OBJETIVO 1

Identificar y sistematizar experiencias concretas a nivel local que abran nuevos caminos y que pudieran incidir en políticas públicas.

- **Libro que agrupa y ordena el análisis de casos según criterios determinados por los miembros de la Red. "Habitat en riesgo , experiencias latinoamericanas"**

Edición impresa : 3000 ejemplares. Distribuidos: 1.800

Edición en CD : 2000 ejemplares. Distribuidos: 1.900

- **Dos instrumentos en preparación para capacitación (Actores y Roles; Atributos de la Ciudad; Seminario Prototipo). Dos instrumentos finalizados prevención sísmica en escuelas y Exposición "Atributos del Hábitat" Colombia**

CD ¡Alerta Sismo! (Universidad de San Juan) Edición 700 ejemp.

MUESTRA de 8 paneles Colombia

- **4 instrumentos de Prevención con medidas estructurales y no estructurales,(Cartillas pedagógicas para diversos actores sociales) sobre cuatro amenazas típicas: DESLIZAMIENTOS, INUNDACIÓN, SISMO Y HURACANES.**

En prensa 500 ej. de c/u.

OBJETIVO 2

Aportar al fortalecimiento de las tecnologías en relación a la gestión de riesgo desde lo científico-tecnológico, para enfrentar los impactos de los desastres.

- **Dos instrumentos finalizados de acceso a herramientas tecnológicas y metodológicas de atención a situaciones de riesgo.**

CD Recopilación de Información sobre el tema: Edición 2000 ej. Distribuidos: 1.400

Manual de 9 Módulos de Capacitación Cruz Roja: Edición 500 ej. Distribuidos: 300

- **Participación directa en la Consultoría para la Intervención en el desastre del pueblo minero de CHIMA, Bolivia. Conjuntamente con el proyecto XIV-8 y el Subprograma XIII de Minería.**

100 ejemplares de la cartilla

- **Aporte al manual SENCICO/ Pontificia Universidad Católica de construcción popular sismorresistente para Perú.**

En prensa 1000 ej.

OBJETIVO 3

Difundir y compartir los resultados

- Publicaciones gráficas o digitales en cantidades disponibles(ya mencionadas)

SEMINARIOS Y CONGRESOS

- **2003:** 3 Seminarios Coordinados en Lima, Costa Rica y Bolivia (180 asistentes)
- **2004:** 4 Seminarios coordinados por la Red en ARGENTINA(Mendoza), PERÚ(Lima), BOLIVIA (Santa Cruz de la Sierra, Co-financiado por AECI y La Paz).

2 Seminarios en colaboración con otras instituciones en MÉXICO(DF) y BRASIL(Floresópolis)

(659 asistentes de más de 200 instituc.).

Apoyo financiero de distintos organismos de Ciencia y Técnica locales

- Publicación de diversos artículos de difusión.
- Acuerdo para integrar la Maestría de Gestión de Desastres para el Desarrollo Sostenible, de la Universidad Nacional de Ingeniería de Perú.
- Contactos con OEA, LA RED, CRUZ ROJA para posibles actividades conjuntas.
- Contacto con funcionarios públicos y privados en todos los países participantes, presentación y entrega de libros y CD'S. Fortalecimiento local de los actores involucrados en la temática. Formulación de diversas iniciativas en cada región.

PLAN DE TRABAJO para el año 2005

- Encuentro Internacional de "Educación Superior y Riesgos" en Caracas, desde el 13 al 15 de Julio de 2005, organizado conjuntamente con la Universidad Central de Venezuela y la OEA.
- Edición del libro "Metodología de Evaluación de Riesgos"(500 ejemplares)

- Continuación de la asesoría a Chima (Bolivia). Presentación del proyecto de las viviendas a los organismos financiadores.
- Seminario Taller “Fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión del riesgo”, en La Paz, Bolivia desde el 28 al 30 de Marzo de 2005
- Edición de la cartilla “Actores y Roles”
- Integración a la Maestría “Gestión de Desastres para el Desarrollo Sostenible” de la Universidad Nacional de Ingeniería de Lima, Perú.; a través de la participación de dos integrantes de la Red, Carlos Rodríguez y César Cerrón.
- Elaboración y publicación de un artículo sobre la RED en el número temático de la Revista Planificación Física, de Ordenamiento Territorial y Urbanismo de Cuba, sobre gestión de riesgos.
- Muestra itinerante de 8 paneles sobre los Atributos de la Ciudad, basados en el modelo colombiano, en Bolivia, Perú, El salvador y Cuba.
- Seminario en Asunción, Paraguay sobre Hábitat y Riesgo, para el 16 y 17 de junio del año en curso.
- Diseño de un nuevo libro para editarse en el 2006