PRODUCCIÓN SOCIAL DE VIVIENDA INDÍGENA

Una
alternativa
para el
derecho a la vivienda
desde los
pueblos originarios

Comunidades Indígenas Unidas en Defensa del Maíz y Nuestra Cultura - CIUDEMAC

La CIUDEMAC es una organización integrada por 15 comunidades indígenas nahuas y una totonaca, pertenecientes a los municipios de Tepetzintla,
Tetela de Ocampo y Zacatlán de las Manzanas.

Las comunidades que integran la organización son: Chachayoquila, Tenantitla, Tlaquimpa, Xochitlaxco, Omitlán, Xicalahuatla, Tempextla, Tonalixco, Tepetzintla, Tlamanca de Hernández, Ejido el Milagro, Chicometepec (San Simón), todas ellas pertenecen al municipio de Tepetzintla; Xaltatempa de Lucas en el municipio de Tetela de Ocampo, así como Tetelancingo, Xonotla y Coacuila pertenecientes al municipio de Zacatlán de las Manzanas.

Objetivo de la Organización

Generar procesos de desarrollo comunitario integrado, respetando los usos, costumbres y formas de entender la vida de nuestros Pueblos Nahuas y Totonacos.

Líneas de Trabajo

- Sistemas de producción de los pueblos Náhuatl y Totonaco
- Desarrollo y gestión comunitaria
- Cuidado de la Madre Tierra
- Espiritualidad y cultura
- Derechos de los Pueblos Indígenas
- Fortalecimiento organizativo

Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento, A. C.

Copevi es un organismo civil sin fines de lucro, integrado por un equipo multidisciplinario de profesionales, técnicos y promotores que orientan sus esfuerzos a apoyar procesos sociales, en una perspectiva democrática, de impulso a la autogestión y a la transformación social.

Nuestra Misión se centra en contribuir al mejoramiento de las condiciones integrales de vida de los pobladores, hombres y mujeres, pobres y excluidos de nuestro país, mediante el impulso y fortalecimiento de procesos y prácticas sociales y públicas que incidan en la gestión democrática, participativa, integral, sustentable y equitativa de su territorio, su hábitat, su gobernabilidad local, su convivencia social, incorporando el ejercicio pleno de todos los derechos, el acceso efectivo de todo ser humano a los recursos y bienes comunes de la sociedad, el desarrollo de relaciones sociales equitativas y la reconstrucción de tejidos sociales y procesos colectivos. Aportando al fortalecimiento del poder real de procesos sociales organizados, de gobiernos locales y de los sectores más excluidos, como sujetos de cambio que construyen un nuevo paradigma civilizatorio de vida humana digna.

Nuestra concepción estratégica plantea la construcción integrada de 3 elementos fundamentales: sujetos sociales de cambio autónomos, corresponsables, solidarios y democráticos; condiciones de vida digna para la población excluida y de menores ingresos; proyectos sociales transformadores de las relaciones sociales y políticas vigentes.

Contribuimos en 6 Campos de Acción:
- Desarrollo Territorial Integral y Sustentable
- Gobernabilidad y Democracia Participativa
- Fortalecimiento de Capacidades Locales
- Incidencia Social y Pública
- Construcción de Equidad, Cultura Democrática y Derechos
- Desarrollo y Fortalecimiento Institucional.

copevi 1965 2010

Producción Social de Vivienda Indígena
Una alternativa para el derecho a la vivienda desde los pueblos originarios.

Autora
Ana Isabel González

Diseño
Gabriela Sánchez/Communicare

Revisión de texto y cuidado de la edición
Rocío Lombera

Auspicio
MISEREOR IHR HILFSWERK

Editor
Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento AC
Primero de Mayo 151, Colonia San Pedro de los Pinos,
03800, México D.F.
Teléfonos: +(52) (55) 5515 4919 y 5515 9627
Fax: +(52) (55) 5271 4919
copevi@prodigy.net.mx
www.copevi.org

Primera edición 2010

ÍNDICE

Presentación 5

1. La vivienda como un derecho 7

2. Política nacional de vivienda 8

3. Modelo operacional puesto en marcha para ejercer el Derecho a una Vivienda adecuada desde los pueblos indígenas en el contexto rural 10

4. Diseño e implementación del Proyecto Masewalme Kin Chiwa In Kaliwa *Los indígenas construyendo sus viviendas* 11
   - Condiciones del contexto en el municipio de Tepetzintla
   - Momentos clave del proyecto

5. La casa escuela Masewal Tlanichicol Kali *Casa del encuentro indígena* 14

6. Las características de las vivendas en el proyecto 16

7. El esquema financiero utilizado en el Proyecto 17

8. Las demandas del Proyecto desde la práctica 18

APRENDIZAJES, PERSPECTIVAS, RETOS 20

PRESENTACIÓN

Desde hace tres años, Copevi colabora en el caminar de las organizaciones sociales con una estrategia orientada a generar Procesos Territoriales Integrados, buscando como resultado mejorar las condiciones de vida de las comunidades donde las organizaciones actúan.

Uno de los territorios en el cual se ha impulsado esta estrategia es el de la Sierra Norte de Puebla donde se tiene un vínculo con la **Unión Indígena Totonaca y Náhuatl Unitona** como referente regional. En el año 2008 su directiva acordó con Copevi el acompañamiento del proceso de una de las organizaciones que la integran para fortalecerla en cuanto a su planeación, actuación en el territorio y en su misión permanente de recuperar su identidad indígena.

Como tarea inmediata, Copevi apoyó un proceso de planeación estratégica con la asamblea de la organización indígena náhuatl del Municipio de Tepetzintla recién constituida llamada **Comunidades Indígenas Unidas en Defensa del Maíz y Nuestra Cultura (Ciudemac)**, donde se determinaron sus objetivos y líneas de acción.

Así mismo, Copevi ha venido desarrollando un modelo operacional que permita el acceso a la vivienda a los sectores más pobres y excluidos, tomando en cuenta la política habitacional actual y las condiciones de pobreza que prevalecen en el país. Modelo que encontró en el municipio de Tepetzintla condiciones idóneas para su aplicación, logrando contar con resultados exitosos a dos años de haber comenzado el trabajo en la zona.

Con esta publicación, Copevi y Ciudemac queremos compartirles los elementos que valoramos han permitido hacer realidad el Derecho a una Vivienda Adecuada para 132 familias integrantes de la Ciudemac que han participado en el Proyecto dentro de las doce comunidades del Municipio de Tepetzintla. Y, hacer patente nuestro agradecimiento a todas las personas que valiosamente han participado en el proceso, colaborando para encontrar mejores caminos hacia la construcción de una alternativa viable en este campo en los tiempos actuales.

Copevi, diciembre 2010

La vivienda como un derecho

Declaración Universal de Derechos Humanos (1965) Artículo 25.

1. *Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, **la vivienda**, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene así mismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.*

Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas (2007) Artículo 21

1. *Los pueblos indígenas tienen derecho, sin discriminación, al mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales, entre otras esferas, en la educación, el empleo, la capacitación y el readiestramiento profesionales, **la vivienda**, el saneamiento, la salud y la seguridad social.*

2. *Los Estados adoptarán medidas eficaces y, cuando proceda, medidas especiales para asegurar el mejoramiento continuo de sus condiciones económicas y sociales. Se prestará particular atención a los derechos y necesidades especiales de los ancianos, las mujeres, los jóvenes, los niños y las personas con discapacidad indígenas.*

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (1917) Artículo 4º.

*Toda familia tiene derecho a disfrutar de **vivienda** digna y decorosa. La Ley establecerá los instrumentos y apoyos necesarios a fin de alcanzar tal objetivo.*

2. Política nacional de vivienda

La política nacional de vivienda para apoyo a personas con ingresos menores a 4 veces SMGV[1] consiste en:

ahorro + crédito + subsidio

Resultado de análisis previos se puede decir que el sector mayormente atendido mediante esta política es el que tiene capacidad de adquirir un crédito hipotecario y las personas que son asalariadas.

Las familias en situación de pobreza extrema, sin capacidad de endeudamiento, tienen sólo la posibilidad de acceder a "ayudas federales" que pueden o no sumarse a las partidas estatales para ayudas sociales y obtener por esta vía una casa terminada construida por una empresa contratada por la entidad estatal o municipal, o bien, a una ayuda para la auto-construcción en forma de bonos para compra de materiales con el fin de mejorar la vivienda en un terreno propio.[2]

[1] Salario Mínimo General Vigente, equivalente a $1,746.78 MXN mensuales en el año 2010
[2] Artículo *Política de Subsidios en México; ¿Quiénes están ganando?* Copevi. Publicado en Boletín Grupo Hábitat de la ALOP, 2009

Conceptualmente, en la política y la legislación en la materia no existe una definición de vivienda indígena, pero sí sobre vivienda rural, las cuales difieren según la fuente consultada. A continuación dos enfoques diferentes:

1. En el Programa "*Vivienda Rural*" de Fonhapo[3], la población objetivo es la que habita en localidades de alta y muy alta marginación de hasta 5,000 habitantes.
2. Para el Programa "*Esta es tu casa*" de la Conavi[4], la "vivienda rural" queda definida como "aquélla que está ubicada en localidades cuya población no exceda de 2,500 habitantes y que no es cabecera municipal de conformidad a los indicadores del INEGI[5]".

Así, la categoría de "vivienda indígena" sólo toma sentido cuando la propia población se asume como tal, identificando las características que para ellos "debería tener" la vivienda que les permita desarrollar sus actividades cotidianas de convivencia familiar y comunitaria, la práctica de su espiritualidad y todo lo que respecta a su cultura, tradiciones y actividades productivas y de consumo.

[3] Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares
[4] Comisión Nacional de Vivienda
[5] Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática

La atención que el gobierno federal otorga a la vivienda rural queda enmarcada en la "ayuda a familias" y no en el fomento de procesos productivos colectivos que permitan establecer condiciones equitativas y solidarias como lo son muchas prácticas indígenas basadas en el tequio o las faenas.

3. Modelo operacional puesto en marcha para ejercer el Derecho a una Vivienda Adecuada desde los pueblos indígenas en el contexto rural

Dimensiones del modelo	**Socio-cultural**	Impulso de un **PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL** con las personas que participan activamente en una organización local para desencadenar un proceso donde ellas sean los principales protagonistas de las soluciones en distintos ámbitos: desarrollo comunitario, rescate de la identidad indígena, defensa de derechos, elaboración de proyectos productivos, son algunos de ellos. El mejoramiento de las condiciones de las viviendas resulta una solución analizada que aporta elementos para mejorar la calidad de vida de las familias y también el entorno físico.
	organizativa	Acuerdo con la organización local sobre las **FORMAS DE ORGANIZACIÓN Y DE TOMA DE DECISIONES**, retomando las prácticas tradicionales e incentivando las discusiones colectivas e incluyentes de mujeres y jóvenes, además de procurar los diálogos en su propia lengua. Las figuras de comisiones de trabajo y de gestión, además de establecer grupos para trabajo en faenas con sus respectivos representantes, son elementos que ayudan a que haya un diálogo entre iguales con distintas responsabilidades.
	técnica	Diálogo entre diferentes saberes para recuperar las **TÉCNICAS CONSTRUCTIVAS TRADICIONALES LOCALES** presentes en elementos que hay que saber observar; a veces no son apreciados como elementos de la cultura y la población tiende a no construir como lo hacían antes y adoptar el uso de materiales industriales como símbolo de "progreso". Recuperar las técnicas tradicionales y el uso de materiales locales, así como buscar opciones para hacer más óptimos los procesos constructivos, es un objetivo fundamental. El acompañamiento técnico con sentido social es valioso para juntos dialogar las posibilidades.
	financiera	**APORTE FAMILIAR MÁS SUBSIDIO**. Las familias indígenas viven el presente sin capacidad real para acceder a un financiamiento crediticio. Su mano de obra es su principal contribución tanto para acarrear materiales, preparar terrenos, fabricar insumos y construir, además de aportar recursos naturales propicios para la producción de viviendas (tierra, piedra, bosques), lo que hay que valorizar también en términos económicos. Los miembros de la organización son avales para valorar y respaldar a las familias sujetas a un posible subsidio.

4. Diseño e implementación del Proyecto Masewalme Kin Chiwa In Kaliwa

"Los indígenas construyendo sus viviendas"

El proyecto surge a inicios del 2009 cuando la asamblea de la **Ciudemac** se plantea comenzar a desarrollar proyectos para la línea estratégica de Desarrollo y Gestión Comunitaria con la intención de mejorar primero el entorno familiar y de esta forma impactar también a las comunidades, con lo cual se busca:

a. Mejorar la situación habitacional de los indígenas nahuas y totonacos del municipio de Tepetzintla
b. Desarrollar un esquema de autoproducción utilizando los materiales locales que permitan tener una relación de equilibrio con el medio ambiente
c. Rescatar elementos de la cultura de los pueblos indígenas tanto en el diseño como en la forma de producir las viviendas
d. Fortalecer las capacidades autogestivas en los miembros de la organización para la concreción de proyectos de desarrollo
e. Ampliar la visión de desarrollo comunitario integrando una agenda de acciones de mejoramiento físico en cada comunidad

Condiciones del contexto en el municipio de Tepetzintla

El municipio de Tepetzintla cuenta con una población de 9,442 habitantes según datos censales del 2005, de los cuales el 99% es población indígena, y es uno de los municipios con mayor marginación del Estado de Puebla[6].

Durante la etapa de recorridos y diagnóstico en las 16 comunidades donde la Ciudemac tiene integrantes, se ubicaron características diversas dadas las condiciones serranas del entorno; las que están a menor altura son cálidas y con disponibilidad de agua y las de montaña son de clima frío en terrenos pedregosos. Posteriormente esta identificación llevó a distinguir a las familias que podrían construir con adobe o piedra tomando en cuenta los materiales disponibles y la tradición constructiva.

Otra situación del contexto que marcaría la operación del proyecto fue la dispersión de las comunidades comunicadas entre ellas por medio de brechas y caminos de terracería.

[6] Índice de marginación a nivel localidad 2005; Consejo Nacional de Población 2007

Momentos clave del proyecto

- Elaboración de la propuesta de criterios de elegibilidad de las familias.
- Búsqueda de financiamiento.
- Acceso a subsidios federales a través de la organización social UCIS-VER[7] Pobladores
- Visitas y recorridos a cada terreno familiar para definir factibilidad social y técnica
- Desarrollo de una "Casa Escuela", a través de talleres de capacitación en construcción con materiales locales, especialmente adobe.
- Implementación de un crédito social pagadero con materiales locales y mano de obra de la familia hasta concluir el alcance presupuestado.
- Inicio, seguimiento y conclusión de la primera etapa del proyecto con 49 casas construidas (noviembre 2009 a mayo 2010)
- Inicio y seguimiento constructivo de la segunda etapa del proyecto con 68 casas construidas (junio 2010)
- Inicio de la tercera etapa del proyecto con 15 subsidios aceptados de una lista de 80 solicitudes (octubre 2010)

[7] Unión de Colonos, Inquilinos y Solicitantes de Vivienda en Veracruz; Organización del Movimiento Urbano Popular con facultad de dispersar subsidios federales para vivienda.

5. La casa escuela Masewal Tlanichicol Kali

"Casa del encuentro indígena"

Ya con financiamiento del Programa "*Esta es tu casa*" de la Conavi y con la decisión de construir con materiales locales, la organización local sugirió llevar a cabo la construcción de una primera casa para "terminar de convencerse" de entrar a un proyecto con las características planteadas.

La sugerencia quedó acorde a la metodología propuesta por Copevi de desarrollar una Obra-escuela, donde se capacitara a los propios autoproductores para obtener un saldo formativo del proceso.

Contar con diversos apoyos financieros, técnicos y logísticos fue fundamental para la construcción de la *Masewal Tlanichicol Kali* que se llevó a cabo en octubre del 2009 durante 20 días en la comunidad de Xicalahuatla contando con:

2 Especialistas en construcción con tierra
5 Técnicos
5 Voluntarios
12 Constructores de las comunidades
35 Integrantes de la Ciudemac para hacer faenas
Múltiples apoyos de los vecinos de la comunidad
Donanción de terreno por el Presidente de la Organización
Apoyo Financiero de Misereor
Apoyo socio-técnico de Copevi

Los temas que se abordaron durante la capacitación son: Selección de tierra para elaborar adobes; preparación de terreno; trazo y nivelación; cimentación; construcción de muros de piedra y adobe; cadenas de arranque y cerramiento; estructura de madera para techo; cubierta de teja; repellos y pintura de tierra; carpintería; y, acabados en techos y pisos.

6. Las características de las viviendas en el proyecto

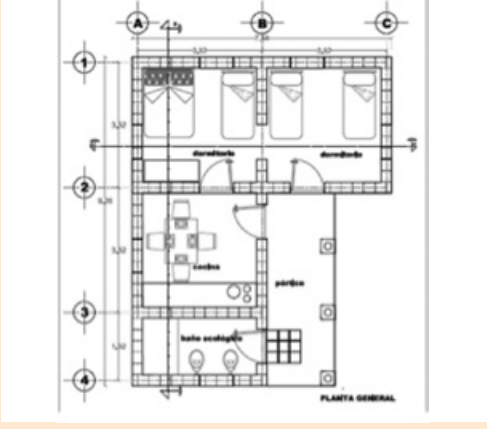
Para la elaboración de la propuesta se desarrollaron tres talleres de diseño participativo con los primeros beneficiarios. Los ejes conceptuales fueron: Sustentabilidad, Adecuación Cultural, Rescate de cultura constructiva y Progresividad.

Sustentabilidad. Se ha previsto la utilización de materiales locales y la incorporación de baños ecológicos, tanques de captación de agua pluvial y cocinas ahorradoras de leña para el mejor aprovechamiento de los recursos naturales.

Adecuación Cultural. Para las familias fue importante incorporar al diseño el portal como punto de encuentro familiar y el zarzo o tapanco para guardar sus semillas de maíz; la teja resulta el mejor material encontrado para la conservación de su cosecha.

Rescate de cultura constructiva. El empleo de tierra, piedra, madera y barro ha sido primordial para rescatar las formas de producción tradicionales y ha propiciado un comercio local de elementos constructivos; las familias comienzan a revalorar las características físicas de estos materiales por sobre los industrializados.

Progresividad. La vivienda inicial cuenta con tres habitaciones y un pórtico que hacen aproximadamente 50m2; con un módulo sanitario adjunto a la casa o ubicado en otra parte del predio. Aunque existe un diseño acordado, cada beneficiario lo ha adecuado a sus necesidades según la topografía tan accidentada de la zona y de acuerdo a los materiales de los que dispone.



7. El esquema financiero utilizado en el Proyecto

Uno de los principales retos que la propuesta debió incorporar fue el de no dejar a los integrantes de Ciudemac con un endeudamiento que afectara sus ya de por sí escasos ingresos.

Desde Copevi se formuló la concepción de "crédito social" que consiste en crear un compromiso de la familia a corto plazo para aportar en forma de faenas, extracción de material local, acarreos, elaboración de insumos, lo equivalente a un financiamiento con una entidad crediticia.

Esta modalidad se concibe como una oportunidad de hacer llegar a las familias de escasos ingresos los subsidios federales destinados a vivienda adecuándolos a la práctica comunitaria de faenas y tequio. Se debe considerar un seguimiento periódico para resolver posibles retrasos e incentivar a los beneficiarios a aportar lo que les corresponde según los tiempos acordados.

En forma comparativa, se ha analizado que las casas construidas con este esquema se producen con menor costo económico pero en iguales o mejores condiciones físico-espaciales

que las desarrolladas por empresas privadas; es decir, el equivalente al ahorro + el crédito + el subsidio está plenamente justificado en la construcción final de la casa y en los alcances de obra porque cuentan con:

- Motivación de la organización local
- Seguimiento y asesoría técnica especializada
- Vigilancia de un comité comunitario

Ahorro	Las familias colocan su mano de obra para acarrear sobre todo piedra para la cimentación y hacer las cepas
Crédito Social	Se coloca un documento por cada uno de los conceptos de mano de obra, elaboración de adobes, madera para techo y flete de materiales; cada vez que la familia asume sus tareas con esfuerzo propio o colectivo se va dando como saldado el compromiso de pago.
Subsidio	Pago parcial de adobes o material para muros; madera para estructura de techo, teja, ventanas y puertas de madera, material eléctrico y para construir baño ecológico y estufa Lorena; materiales industriales a ocupar. Pago de jornales de un albañil por seis semanas. Gastos de operación.

8. Las demandas del proyecto desde la práctica

A través de la operación cotidiana del proyecto se han logrado ajustar mecanismos que ayuden a conseguir los objetivos planteados. La organización por grupos de beneficiarios y el apoyo de técnicos comunitarios son elementos incorporados respondiendo a las necesidades de la marcha del proyecto.

Mas allá de lo operativo, los integrantes de la Ciudemac han mostrado su interés por generar dos tipos de proyectos relacionados a la producción de vivienda: por un lado, la oportunidad de formar pequeñas empresas sociales para abastecer de teja, adobe y elementos de carpintería a la región; y, por otro, preocupados por el consumo de madera, la capacitación para el manejo sustentable del bosque.

Para lograr concretar estas ideas, se han visitado organizaciones con proyectos semejantes, además de buscar compartir los conocimientos entre la gente de la región; por ejemplo, considerar que quien conoce el oficio de tejero pueda capacitar a un grupo. Estas iniciativas encontrarán cabida en la Ciudemac y seguramente en poco tiempo pueda rendirse un informe sobre sus avances.

APRENDIZAJES	PERSPECTIVAS	RETOS
En el aspecto metodológico, contar con un diseño previo a la implementación permitió tener claros los pasos a seguir; además, coincidir con una organización local con el objetivo preciso de rescatar su identidad cultural hizo posible sentar las bases para un proyecto de vivienda utilizando materiales locales y dinamizar la economía local. En el proyecto de la Sierra Norte de Puebla intervinieron diversos actores y recursos. El contar con convenios con instituciones, organizaciones sociales y civiles además de personas que aporten con su experiencia ha sido primordial para lograr la concreción del proyecto y también para retroalimentar desde la práctica los planteamientos teórico-metodológicos y operacionales de Copevi.	En el ámbito local, se continuará trabajando el Plan de Desarrollo Integral que abarque el territorio de la Ciudemac, buscando poner en marcha proyectos de diversa índole para cumplir con sus objetivos. En materia de vivienda se siguen recibiendo solicitudes para integrarse al proyecto. Estamos llevando a cabo acciones que consoliden proyectos de ecotecnias para abasto de agua y saneamiento; además, de manejo sustentable del bosque y fomento de cooperativas de elaboración de tejas y elementos de carpintería. En aspectos más generales, Copevi busca atender otros procesos solicitados en la misma región; además de seguir animando a las organizaciones para llevar a cabo proyectos de vivienda sustentable con identidad cultural.	Hacer efectivo el derecho a una vivienda en el contexto indígena cruza primeramente por el financiamiento; es tarea conjunta con otras organizaciones del país la lucha constante por que los recursos federales sean destinados al ámbito rural a través de organizaciones que no lucren con este derecho. Para el trabajo cotidiano, uno de los retos principales es entusiasmar a más profesionales que acompañen procesos con pueblos indígenas, con una visión de ejercicio de derechos y con aportes en el tema de sustentabilidad, economía solidaria y equidad de género.

Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento, AC

1965 2010

con el auspicio de