

# Reunión de miembros de HIC-América Latina y otras redes de vivienda y hábitat para revisar y renovar estrategia compartida

Bogotá (Colombia), 15 al 17 de noviembre de 2007

En el marco de la celebración de los **25 años de FEDEVIVIENDA**, y luego de un día y medio de *Jornadas de Reflexión públicas sobre Hábitat y Vivienda Popular: avances y desafíos en América Latina y Colombia*<sup>1</sup>, se reunieron en Bogotá 18 representantes de organizaciones miembro de HIC de 7 países a revisar los contenidos de la estrategia regional acordada en enero de 2003 en Porto Alegre (ver boletín HIC-AL N° 9, julio de 2005 y otras informaciones en [www.hic-al.org](http://www.hic-al.org)) y que se viene implementando -con monitoreo y ajustes permanentes- desde entonces.

Entre ellos estaban tres de los cuatro nuevos **representantes regionales de la Coalición para el Consejo de HIC**: Anelise Meléndez (Red Hábitat/Fundaprovi/Red Mujer y Hábitat, Bolivia), Leonardo Pessina (CAAP, Brasil) y Carmen González (FUPROVI, Costa Rica). Se encontraban presentes también un integrante del equipo de la Secretaría General de HIC en Chile, así como los responsables de la oficina para América Latina con sede en México y el coordinador del área de desarrollo urbano de Misereor.

Un dato relevante a resaltar es que varios/as de los/as participantes **integran a la vez otras redes nacionales y regionales** con las que se comparten objetivos y estrategias y muchas de las cuales están activamente vinculadas al trabajo de la Coalición, tales como la Red Nacional de Asentamientos Humanos (Bolivia), el Forum Nacional por la Reforma Urbana (Brasil), el Foro de Organizaciones de Tierra, Infraestructura y Vivienda de la Provincia de Buenos Aires y el Movimiento por la Reforma Urbana (Argentina); la Secretaría Latinoamericana para la Vivienda Popular (SELVIP), la Red Mujer y Hábitat de HIC, la Asociación Latinoamericana de Organismos de Promoción (ALOP), Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED, varias redes), entre otras.

El **objetivo central** fue reflexionar, compartir y evaluar los avances logrados en este período, así como las dificultades, desafíos y oportunidades que se presentan para la realización del derecho a la vivienda y la ciudad y el fomento a los procesos de producción y gestión social del hábitat en el contexto regional, como resultado de las dinámicas y aportes nacionales.

Otro importante propósito de la reunión fue el de posibilitar un espacio de encuentro de los/las representantes y los miembros con el objetivo de **recoger insumos para la construcción participativa de los lineamientos estratégicos regionales** que, luego de un proceso de socialización a la membresía de América Latina y Caribe hispanohablante, serán presentados en la **próxima reunión del Consejo de HIC y Asamblea General** de miembros a realizarse en Barcelona en febrero de 2008 (la información detallada está disponible en [www.hic-net.org](http://www.hic-net.org)).

## BASES PARA EL ANÁLISIS Y LA REFLEXIÓN. PROCESOS Y DOCUMENTOS

1.- Con el fin de abonar a la reflexión, se retomaron algunos de los **hallazgos y recomendaciones incluidos en el reporte final de la Evaluación institucional** por la que ha pasado la Coalición entre julio 2006 y marzo 2007 (ver resumen ejecutivo en español en [www.hic-al.org](http://www.hic-al.org)), entre los que se incluyen la necesidad de implementación de mecanismos para una mayor y más efectiva participación de la membresía de HIC así como de espacios e instrumentos para la democratización de la toma de decisiones y su monitoreo.

2.- Los **productos e instrumentos desarrollados y/o profundizados en el marco del proyecto regional** en los componentes de incidencia en políticas públicas, herramientas, fortalecimiento (formación y capacitación de actores sociales) y comunicación y articulación (entre organizaciones y redes) alimentaron el debate y sirvieron

---

<sup>1</sup> En tres sesiones consecutivas se realizaron presentaciones y debates en torno a: 1) La gestión del hábitat desde la perspectiva de los derechos humanos y los DESC; 2) Producción Social del Hábitat y vivienda: alternativas y desafíos para la política pública y la autogestión comunitaria; 3) La gestión social del hábitat como política y función pública.

como marco de referencia para revisar la pertinencia de los contenidos esenciales de la estrategia regional así como y sobre todo, identificar lagunas y priorizar los tipos de actividades a implementar desde el nivel latinoamericano para apoyar más eficazmente los procesos nacionales y locales<sup>2</sup>.

3.- Teniendo en cuenta este marco, un insumo específicamente preparado para el debate fue un **documento de reflexión desarrollado por el equipo de FEDEVIVIENDA** (Colombia) que planteaba varios puntos centrales de la **situación actual de la vivienda y la ciudad** en el contexto nacional, con elementos que señalan claramente ciertas tendencias visibles a lo largo y ancho del continente: definición de vivienda de interés social por precios en lugar de por atributos; productos de escasa calidad y localización periférica, sin suficiente urbanización ni conectividad con la ciudad consolidada; sistema de subsidio a la demanda que resulta inadecuado para las necesidades de los sectores pobres; créditos para mejoramiento de vivienda que resultan inaplicables por exceso de trámites burocráticos y elevados costos de peritajes técnicos; la vivienda como producto-mercancía y no como necesidad y derecho social; perversa fijación en una única modalidad de propiedad y tenencia (propiedad privada individual) sin análisis ni fomento a la experimentación de otras opciones (propiedad colectiva, renta, derechos de uso y goce, etc.); uso y apropiación de lo producido, del patrimonio social y natural; frenos y dificultades para el avance de propuestas autogestionarias; insuficiente desarrollo e implementación de tecnologías sociales para gestionar la complejidad; el rol de las organizaciones y movimientos sociales, su relación con el Estado y las posibilidades de incidencia en políticas públicas, entre otros aspectos relevantes.

4.- Las presentaciones realizadas en las jornadas organizadas por FEDEVIVIENDA en conmemoración de su 25 aniversario fueron insumos importantes para reflexionar las **prácticas innovadoras** que en el contexto de algunos países de América Latina se vienen desarrollando y que se muestran en acciones potencializadoras de la producción social del hábitat y la realización del derecho a la vivienda y la ciudad. Se pudo también establecer claramente que, sin apoyos ni estímulos derivados de políticas integrales de carácter estatal, son acciones que presentan limitaciones frente a las lógicas mercantiles evaluadas a partir de sus masivas escalas de intervención y la supuesta “eficiencia” financiera y económica.

En palabras de una de las representantes regionales al Consejo de HIC que participó en la reunión, “la profundidad de los temas e ideas propuestas amerita que como grupo continuemos discutiendo y desarrollándolas para implementar acciones específicas en un futuro cercano, de manera que podamos acordar y clarificar los temas que como HIC nos interesa profundizar y el alcance que se pretende con cada uno de ellos.”

## ACUERDOS ESTRATÉGICOS

Es a partir de estos insumos, y luego de analizar y debatir todos estos elementos, que se decidió poner a consideración de la membresía de HIC y las redes con las que trabajamos en América Latina una **estrategia renovada que profundice acciones de incidencia en políticas, fortalecimiento de actores y procesos sociales, y construcción de una Coalición fuerte (objetivos de HIC a nivel global y regional)**.

Para ello se acordó la definición de **tres líneas estratégicas** para las actividades que, desde el nivel regional, contribuirían a profundizar los procesos locales y nacionales que llevan adelante nuestros miembros:

**1) Incidencia en políticas:** Campañas (hacia los diversos espacios y actores políticos privados, públicos y de la cooperación internacional y multilateral, sistema de la ONU, etc.).

**2) Comunicación y difusión:** Promover mayor participación y pertenencia sobre la base de una comunicación e intercambio fluido, permanente.

**3) Capacitación y formación:** Formación de actores y fortalecimiento de procesos sociales.

---

<sup>2</sup> Más información en [ww.hic-al.org](http://ww.hic-al.org) Se está desarrollando un blog con materiales detallados relacionados que estará disponible para consultas y aportes en los próximos días.

Con el propósito de operativizar las acciones concretas, **las/os participantes coincidieron en la necesidad de conformar, en principio, tres grupos de trabajo** que tendrán entre sus tareas inmediatas la elaboración de unos documentos marco para su actividad (por qué este grupo, cómo está integrado, cuáles son sus objetivos y responsabilidades, qué se espera de él, etc.), que deberán circularse a todos los miembros para recibir incorporaciones y aportes, así como una primera propuesta de plan de acción; se espera que ambos sirvan de marco para una potencial formulación de proyectos específicos que permitan desarrollar, ampliar y dar continuidad a las tareas en el mediano y largo plazo.

Los grupos, que quedan por supuesto **abiertos a todas las organizaciones que quieran sumarse**, fueron conformados de la siguiente manera, en función de los participantes en la reunión:

**A) Campañas** (sobre el papel del subsidio y las potencialidades de la autogestión, entre otros temas centrales acordados):

Alejandro Florián (FEDEVIVIENDA, Colombia) -coordinador del grupo-  
Enrique Ortiz (HIC-AL, México), Leonardo Pessina (CAAP, Brasil), Carla Rodríguez (MOI, Argentina), Gustavo Riofrío (DESCO, Perú), Anelise Meléndez (FUNDAPROVI, Bolivia) y un integrante de COPEVI (México) (por definir).

**B) Comunicación** (interna y externa, que propicie debate estratégico y toma de decisiones y seguimiento de acuerdos):

Félix Yañes (CMMLK, Cuba)<sup>3</sup>, Mariana Enet (asesora PME, Argentina) -coordinadores del grupo-  
Carmen González (FUPROVI, Costa Rica), Olimpo Rojas (FEDEVIVIENDA, Colombia), Lorena Zárate (HIC-AL), Pedro Lira (HIC-SG), Silvia de los Ríos (CIDAP, Perú)<sup>4</sup>.

**C) Formación de actores y fortalecimiento de procesos sociales** (que sistematice las acciones y materiales ya en marcha y haga propuestas para su articulación y potenciación):

Janeth López (FEDEVIVIENDA, Colombia), Carla Rodríguez (MOI, Argentina) -coordinadoras-  
Evaniza Rodrigues y/o Maria das Gracias (UNMP, Brasil)<sup>5</sup>, Gabriel Ramírez (COPEVI, México)<sup>6</sup>,  
Leticia Salinas y Fernando Alfaro (Casa y Ciudad, México)<sup>7</sup> y un representante de FUCVAM (Uruguay)<sup>8</sup> (por definir).

Para dar difusión a estos asuntos y sobre todo permitir el intercambio y la participación activa de todos los miembros de HIC interesados, se están elaborando otros materiales y medios de comunicación que incluyen, entre otros, un **blog** que los invitamos a conocer y alimentar (actualmente todavía en proceso de revisión y ajustes; estará disponible para consultas y aportes a partir del 23 de enero de 2008).

## OTROS TEMAS GENERALES

Se aprovechó la reunión para intercambiar informaciones, opiniones y propuestas respecto a **varios temas centrales para la Coalición** que estarán siendo revisados y debatidos durante las próximas reuniones globales en Barcelona (febrero 2008).

Entre ellos estuvieron:

---

<sup>3</sup> No estuvo presente en la reunión pero ha manifestado en numerosas oportunidades anteriores (reuniones, cartas, propuestas de trabajo) su interés, su experiencia (y la de la organización a la que pertenece y otras redes con las que mantiene contacto permanente) y su voluntad de contribuir dentro de HIC en este campo.

<sup>4</sup> No estuvo presente en la reunión; fue propuesta su integración al grupo porque mantiene una posición muy activa de comunicación, articulación y enlace, no sólo entre los miembros de HIC sino entre éstos y otras redes de temas urbanos y de vivienda en la región. Debe confirmar su participación en el grupo de trabajo.

<sup>5</sup> No estuvieron presentes en la reunión pero llevan adelante actividades del proyecto regional dentro y fuera de Brasil y ya han hecho contribuciones concretas en estas áreas de trabajo. Deben confirmar quién se sumará al grupo.

<sup>6</sup> No estuvo presente; fue propuesto por la integrante de COPEVI que participó en la reunión. Debe confirmar su participación en el grupo.

<sup>7</sup> No estuvieron presentes; fueron propuestos por la integrante de Casa y Ciudad que participó en la reunión. Deben confirmar su participación en el grupo.

<sup>8</sup> No estuvieron presentes en la reunión pero llevan adelante actividades del proyecto regional dentro y fuera de Uruguay y ya han hecho contribuciones concretas en estas áreas de trabajo. Deben confirmar quién se sumará al grupo.

- **Pago de cuotas de membresía y valoración del trabajo/aporte de las instituciones:** no puede haber excusas para el no pago de las cuotas de membresía anuales (hay que tomarlo como una manifestación de “solidaridad”) pero, a la vez, sin duda hay que buscar y explorar mecanismos creativos para hacer un reconocimiento justo al aporte en trabajo y en especie que realizan las organizaciones miembro de HIC en sus respectivos países. Entre otras posibilidades se sugiere la idea de, por un lado, incluir una descripción genérica del rol que juega la membresía dentro de la estructura de HIC (hay un documento que está siendo preparado por el SG desde Chile) y, por otro, acordar con las instituciones mecanismos a través de los cuales se pueda dar cuenta más sistemáticamente de sus actividades y logros anuales, tanto de manera individual como y sobre todo de su trabajo articulado a nivel nacional (incorporando esa información sintética por ejemplo en reportes anuales de la Coalición).
- **Validación de elección del presidente de HIC, aunque reconociendo debilidades institucionales en el proceso:** se propone que Enrique Ortiz, como presidente saliente, escriba una comunicación a todos los miembros en este sentido antes de fin de año (ya enviada, en español e inglés); a la vez, los representantes regionales circularán una propuesta por escrito respecto al fortalecimiento de las estructuras de HIC y cómo perciben las potencialidades de su rol (pendiente).
- Valoración crítica de la participación en campañas y espacios de coordinación internacionales con otras redes (como el Foro Social Mundial): sólo pudieron esbozarse algunas preguntas respecto a la necesidad de evaluar colectivamente por qué estamos en ciertos espacios/articulaciones, de qué sirve, qué aportamos, etc. Se propone que Enrique Ortiz y la oficina de HIC-AL elaboren, a partir de insumos provenientes de las organizaciones miembro interesadas, un documento que aporte reflexiones en cuanto a aprendizajes y orientaciones para una estrategia más informada y eficaz (pendiente).

Se compartieron además con las integrantes de la Red Mujer y Hábitat presentes mayores detalles respecto a los preparativos y programa preliminar del **Seminario Internacionales sobre Mujeres y Derecho a la Vivienda** que tendrá lugar en Barcelona en febrero próximo y se acordaron algunas tareas inmediatas para su más efectiva y protagónica participación (más información en [http://hic-net.org/foro/body\\_es.asp](http://hic-net.org/foro/body_es.asp)).

Finalmente, todos/as los/as presentes, y sobre todo las/os representantes regionales e instancias de coordinación de HIC se comprometieron a **difundir esta información y a debatir con los miembros sus perspectivas y propuestas, en todos los países donde sea posible**, en particular rumbo a las reuniones globales de HIC en Barcelona.

[Lista de participantes](#)

Equipo de HIC-AL  
[hic-al@hic-al.org](mailto:hic-al@hic-al.org)  
[www.hic-al.org](http://www.hic-al.org)

México, diciembre de 2007