PROYECTO HABITAR

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

Autores: Ricardo De Francesco y Clara Mansueto
Colaboradores: Ma. Eugenia Jaime, Teresita Sacón, Julián Salvarredy, Gabriela Torrents

Relatores en Latinoamérica y el Caribe:
Estado Plurinacional de Bolivia: Jancarla Loayza Medina
Brasil: André de Oliveira Torres Carrasco
Chile: Camila Guzman de la Sotta
Colombia: Héctor Javier Mejía Salazar
Ecuador: Canela Samaniego y Emiliano Samaniego
México: Abrahan Rodriguez Buendia
Paraguay: Guadalupe Quiñonez y Jonny Alvarenga
Perú: Eleazar Cuadros Choque
Puerto Rico: Lyvia Rodriguez del Valle y Mariolga Juliá Pacheco
Uruguay: Alejandro Gregoric
República Bolivariana de Venezuela: Larissa Slibe

1 INTRODUCCIÓN

A 50 días de haberse declarado la pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS), y a la luz de las conclusiones alcanzadas en un primer análisis que realizamos desde Proyecto Habitar, sobre las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial, nos parece importante continuar monitoreando la situación de Latinoamérica y el Caribe en tiempos de pandemia, para indagar en las manifestaciones específicas que esta situación incorpora a la histórica e injusta desigualdad urbana de nuestra región.

Sintetizando los aprendizajes del primer informe, podemos referir que los gobiernos de la región coincidieron ampliamente en definir la situación como estado de emergencia sanitaria, y que fueron implementando el aislamiento y distanciamiento social como las principales medidas, bajo el control de las fuerzas de seguridad. Hemos relevado un general aislamiento de las personas en sus domicilios, visible en el vaciamiento de calles y avenidas de los centros urbanos y que en los barrios populares se identificaron modalidades de aislamiento distintas. Allí donde les pobladores son en su mayoría trabajadores informales y viven al día, las redes de colaboración entre les habitantes se refuerzan y multiplican para hacer frente a la cuarentena.

En este segundo informe nos interesa profundizar en el análisis territorializado del impacto de la pandemia en Latinoamérica. Nuevamente, recurrimos al trabajo de investigadores que aportaron el relato de su país de residencia, para conformar un estudio que vincula la situación sobre 12 países de Latinoamérica y el Caribe. En esta oportunidad, la guía de preguntas fue: **¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas? ¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen? ¿Qué sucede en los barrios populares?**

El informe tiene un primer momento asociado a la observación de la continuidad en el tiempo de las políticas implementadas y sus modos de aplicación. Un segundo momento en el que presentaremos los resultados del análisis comparativo de las transformaciones sociales y físicas que generan dichas políticas, con un acercamiento particular en los barrios populares. Por último, intentaremos reflejar los aprendizajes alcanzados a raíz de la realidad estudiada.

2 POLÍTICAS DE PREVENCIÓN Y MODOS DE APLICACIÓN

Transcurrido un mes del primer informe, que registraba un momento inicial de alerta y una posterior puesta en marcha de acciones frente al avance del contagio del Covid-19, la pandemia continúa siendo una preocupación para los gobiernos de Latinoamérica y el Caribe. En este marco, identificamos diversas medidas para abordar el aislamiento social, que tienen similitudes y diferencias de acuerdo al país.

A excepción de Brasil, caso particular por las políticas de su gobierno nacional, la salud sigue siendo el eje principal de las políticas que implementan los gobiernos. Esto puede identificarse en los recursos destinados a la obra pública, enfocados principalmente en la construcción y adecuación de unidades hospitalarias para aumentar las camas de internación para el tratamiento y aislación de pacientes.

Argentina está construyendo 11 hospitales modulares localizados en los principales aglomerados urbanos, sectores donde se identifica el mayor número de contagios, terminación de unidades sanitarias en desuso y adecuación de espacios para la instalación de camas de internación. Chile también construye hospitales modulares. En el caso de Bolivia, además de la adecuación y ampliación de infraestructura hospitalaria, se registra la construcción de laboratorios especializados para la detección de la enfermedad.

En algunos países, y de acuerdo a los estudios epidemiológicos en relación a la circulación del virus en el territorio, comenzaron a implementarse medidas de aislamiento diferenciadas. En Chile se trabaja un sistema denominado “cuarentenas dinámicas”, mediante la cual, las comunas entran o salen de la obligatoriedad de las restricciones dependiendo de la situación epidemiológica local. Bolivia realiza ‘’encapsulamiento de comunidades’’ donde se registran aumentos sostenidos de contagios. En Ecuador se desarrolla el sistema “semáforo”, para regular las restricciones por provincia según el número y curvas de contagios.

En cuanto a la proyección de las medidas, algunos gobiernos anuncian cómo anticipan la continuidad de las políticas en el tiempo, principalmente asociadas al levantamiento de restricciones a las actividades productivas y la movilidad de personas y mercancías. En Argentina la próxima fase se denomina “segmentación geográfica” con fechas a definir dependiendo de las variables de contagio. Chile anuncia un “retorno seguro” promoviendo la vuelta al trabajo con protocolos de seguridad y el teletrabajo para quienes pueden sostenerlo. Colombia prevé medidas similares a las de Chile, denominando al proceso “aislamiento inteligente”. Ecuador anunció que se pasará del aislamiento obligatorio al distanciamiento social, aunque todavía no se anunciaron los protocolos de implementación. El gobierno de Paraguay anunció una “cuarentena inteligente” que contiene 4 fases de aplicación que irán desarrollándose con períodos de prueba de tres semanas, y dependiendo de los resultados alcanzados se irán habilitando las fases sucesivas.

Retomando las variables utilizadas en el primer informe, se sostienen tres formas de ejercicio de la autoridad para garantizar las medidas, que oscilan entre fuertes restricciones y alta represión, restricciones y represión moderadas, y leves o nulas.

2.1 FUERTES RESTRICCIONES Y ALTA REPRESIÓN

En este grupo se encuentran aquellos países que sostienen la obligatoriedad de las medidas de aislamiento con fuerte presencia de fuerzas de seguridad y toques de queda por horario o zonas, y los países que incrementaron restricciones a las salidas de personas según días, horarios y género.

Chile extendió la declaración de estado de emergencia por catástrofe y el toque de queda, controlando la circulación de las personas mediante las fuerzas de seguridad. Algunos municipios asumen grados de autonomía para reforzar estas medidas con el objetivo de controlar los contagios.

En Ecuador se mantiene el estado de excepción con toque de queda, actualmente reducido al horario de 14pm a 5am. El personal autorizado a circular debe renovar semanalmente la autorización. El transporte privado puede circular una vez por semana de acuerdo al número de patente. Se creó el ''apoyo humanitario'' con el cuál les trabajadores del sector público y privado deben realizar una contribución proporcional a su salario durante 9 meses. El gobierno presentó una reforma laborar para flexibilizar los derechos de les trabajadores en ''empresas en crisis''.

Puerto Rico prolongó el toque de queda, con el horario de 7pm y las 5 am para garantizar el distanciamiento y aislamiento social. Durante el día, la población debe permanecer en sus viviendas, pudiendo salir únicamente para adquirir medicamentos, alimentos y combustible. Se implementaron medidas para evitar el corte de servicios básicos por falta de pago.

Bolivia, Colombia y Perú fueron incorporados a este grupo por la implementación de restricciones a la circulación de personas en las calles.

Bolivia prolongó el Estado de Emergencia Sanitaria. Se permite la salida una vez por semana durante los días hábiles, únicamente a personas de entre 18 y 65 años según número de terminación de cédula. Durante el fin de semana se restringen todo tipo de salidas, excepto las asociadas a las emergencias sanitarias. Además de las medidas registradas en el primer informe, el gobierno lanzó el ''Bono Universal'' de 400 bolivianos para mayores de 18 años que no perciben ningún ingreso económico. También lanzó un plan de emergencia de apoyo al empleo para el pago de salarios y un programa de microcréditos para pequeñas y medianas industrias.

En Colombia se implementa el sistema ''pico y cédula'' que controla la salida de las personas a la calle de acuerdo al número de terminación de la cédula de identidad. En el caso de Perú, se permiten salidas tres veces por semana organizadas según género binario (hombres: lunes, miércoles y viernes; mujeres: martes, jueves y sábado; domingo día inmóvil). Para la contención de la economía a nivel nacional, se impulsaron bonos y acceso a pequeños retiros de los fondos de pensiones y se generó un bono familiar universal.

2.2 RESTRICCIONES Y REPRESIÓN MODERADAS

Como en el primer informe, en este grupo incluimos a los países que mantienen cuarentenas obligatorias y restricciones a la movilidad, con episodios de represión injustificada.

En Argentina se comenzó el levantamiento de las restricciones sobre algunas actividades no esenciales como la apertura de bancos, rubros productivos y comerciales. Asimismo, se permitió la circulación de las personas con discapacidades, la población autista y les profesionales que atienden a estos grupos. Se lanzaron subsidios mediante créditos a tasa cero para monotributistas y autónomos de 150.000 pesos. Se congelaron los precios de los alquileres formales y sus desalojos por falta de pago. Y se decretó la suspensión de despidos y suspensiones laborales. A su vez se registran episodios de represión a poblaciones originarias y trabajadores que reclaman frente a despidos, recortes salariales y suspensiones. También se registraron abusos de autoridad en algunas provincias que implementaron toques de queda.

Venezuela mantiene la cuarentena social voluntaria. La Guardia Nacional Bolivariana, Policía Nacional Bolivariana y organismos locales, se ocupan de disuadir reuniones y realizar el control de tránsito. Se aumentaron las designaciones para los bonos inicialmente implementados.

En el caso de Paraguay, identificamos el levantamiento de las medidas de toque de queda que mantuviera durante 6 semanas, luego de haber alcanzado resultados satisfactorios en cuanto al número de contagiades. Se implementaron 2 subsidios de apoyo económico de 500.000 guaraníes para trabajadores informales, jornaleros y cuentapropistas; un subsidio de kits alimentarios para estudiantes del nivel básico y secundario, y el programa ‘’50.000 huertas’’ de apoyo económico y créditos para la producción agrícola.

2.3 RESTRICCIONES LEVES O NULAS

En cuanto a los países que no tienen restricciones obligatorias, Brasil continúa siendo el caso excepcional de la región, y actualmente es el país con mayor número de contagios y decesos de Latinoamérica. A este contexto adverso, hay que incorporarle la renuncia del ministro de salud de la nación, situación que incidió en que los gobiernos locales relajaran las medidas sanitarias. Los bancos públicos anunciaron una línea de créditos para pyme y líneas de financiamiento para trabajadores con algún grado de formalidad. En cuanto a los sectores de bajos ingresos y les trabajadores informales, el Congreso Nacional aprobó un auxilio de 600 reales a través de los bancos públicos, medida que el ejecutivo retrasa sistemáticamente.

El gobierno nacional de México intensificó las medidas de distanciamiento por la aceleración del número de contagios, pero mantiene la orientación voluntaria para el acatamiento, apelando a la responsabilidad de la población. En cuanto a las medidas económicas, se anunció una línea de créditos blandos para pequeñas empresas y negocios familiares de 25.000 mexicanos.

Por último, Uruguay continúa con la emergencia sanitaria sin la obligación de aislarse. Se reanudó la obra pública y privada; las clases en escuelas rurales (no son obligatorias); como así también comenzaron a reanudarse actividades comerciales y de recreación. El gobierno nacional lanzó el ‘’Fondo Coronavirus’’ para cubrir las necesidades sanitarias, sociales y económicas generadas por la pandemia; un programa alimentario para trabajadores informales y los sectores que reciben asignaciones; como así también un impuesto transitorio a funcionarios que perciben ingresos medios y altos.

3 TRANSFORMACIONES EN LA ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ESPACIAL

En base al registro anterior, en este punto queremos restituir, las transformaciones sociales y espaciales que generan las medidas políticas implementadas.

En la totalidad de los países relevados se incorporan a las medidas de aislamiento, las recomendaciones sanitarias de la Organización Mundial de la Salud: el uso del barbijo obligatorio en todo espacio cerrado fuera de la vivienda, tales como el transporte, los edificios públicos, los locales comerciales, bancos; el distanciamiento entre personas; el lavado frecuente de manos y la higiene y desinfección de superficies y alimentos.

Estas medidas impactan fuertemente en el tiempo y en el espacio. Las personas se relacionan sin verse el rostro por el uso generalizado del barbijo. En los mercados se aíslan a los cajeros con mamparas transparentes, algunos funcionan tras las rejas, o colocan nylon transparente cubriendo el frente. Se sostiene el cupo de personas dentro de los espacios cerrados, entran unas pocas y el resto espera su turno haciendo fila sobre la vereda, que en algunos casos tienen dibujadas las distancias sobre el piso. En el caso de los bancos, vacunatorios y edificios públicos, estas medidas se refuerzan con la asignación de turnos solicitados previamente por internet o teléfono.

Para incrementar las camas de internación de pacientes leves o aislamientos preventivos, en los centros urbanos se reconfiguraron los usos de equipamientos, como espacios culturales, hoteles y polideportivos en Argentina; bodegas y palacios de exposiciones en Colombia; y facultades en Paraguay. A su vez, espacios de referencia barrial como centros culturales, sociedades de fomento y escuelas también modificaron sus actividades y organizan ollas populares o entregan viandas.

En los países que levantaron restricciones a diversas actividades y aumentaron la frecuencia del transporte público, se identifica mayores flujos vehiculares y peatonales por las calles. En Paraguay se observan a diario largas filas en paradas de buses y vías principales de acceso a las ciudades; en Argentina aumentó el control de pasajeros en los centros de trasbordo y estaciones cabecerax. En Brasil hay una supuesta normalidad en la circulación, por la reanudación de los comercios y la habilitación de los espacios públicos y espacios de culto. En Uruguay sucede algo similar, aumentaron los flujos en las calles por la reapertura de comercios y las actividades físicas al aire libre.

En los casos donde se mantiene las restricciones a la circulación, como Bolivia, Perú, Puerto Rico, y particularmente el caso de México que mantiene aislamientos voluntarios, pero del 70% de acatamiento, se registra un vaciamiento en el espacio urbano. En Perú los días asignados a la circulación de mujeres, se identifica aglomeraciones en los mercados de abastecimiento, situación que visibiliza las desigualdades de género por los roles sociales históricamente asignados a las mujeres. También se registran conflictos con la comunidad trans que reclama que las restricciones de circulación no sean binarias.

En todos los países, el incremento de usos de plataformas digitales para el abastecimiento aumentó la circulación de vehículos, bicicletas y motos de entrega a domicilio.

En los países que suspendieron la circulación de transporte e implementan medidas de aislamiento diferenciado, la localización y los traslados generan conflictos sociales. Como en el caso de Bolivia, cuando se implementa el encapsulamiento de comunidades en sectores periféricos, y la población necesita trasladarse a los centros urbanos para acceder a la provisión de medicamentos o a las unidades de atención sanitaria para el tratamiento. En Chile, si bien no se suspendió el transporte público, con las cuarentenas dinámicas la dependencia de los centros urbanos que concentran los puntos de abastecimiento, resulta un enorme obstáculo que se agudiza con la prohibición de circular.

Al mismo tiempo se identifican transformaciones en la circulación de mercaderías. En puerto rico se registra desabastecimiento, y en Bolivia se reestructuraron los mercados barriales, modificando puntos de venta, recorridos y horarios, y desde los pobladores han surgido iniciativas de venta itinerante al interior de los barrios para evitar desplazamientos.

Un nuevo conflicto aparece en relación con la circulación y disposición de los fallecidos. En Guayaquil, Ecuador, se registraron 450 cuerpos en lista de espera para ser retirados de las viviendas, donde permanecieron hasta cuatro días sin respuesta de los organismos de control, obligando a los pobladores a retirarlos a las veredas y calles. Frente a esta situación, la respuesta del gobierno de la ciudad fue la donación de ataúdes de cartón. En los grandes aglomerados de Brasil (Manaus, San Pablo y Río de Janeiro) se construyen cementerios y fosas comunes por el aumento de fallecides.

Las condiciones habitacionales siguen siendo un problema, que se irá agudizando con la llegada del invierno. Situaciones que afectan principalmente a las personas en situación de calle, les inquilines informales y les migrantes que quedaron varados en otras ciudades y países. En Perú, miles de trabajadores migrantes debieron dormir en las calles y plazas de la capital, debido a la interrupción del transporte y del trabajo temporal. Organizaciones sociales por el derecho a la vivienda y a la ciudad trabajan en la visibilización de estas condiciones. En algunas ciudades se registraron brotes con valores de contagio exponencial por las condiciones de hacinamiento. A su vez, las organizaciones de inquilines demandan la condonación de alquileres y prohibición de desalojos frente a las situaciones que viven familias con niñes y poblaciones de riesgo. Circula el lema “para quedarse en casa hay que tener una” y se exponen las contradicciones entre las condiciones físicas y sociales de gran parte de la población y las recomendaciones sanitarias.

Se agudiza el problema con los servicios de electricidad, gas, agua y comunicaciones por el aumento de consumo dentro de las viviendas. En algunos países se registraron incrementos en las tarifas, cortes de suministro y desabastecimiento. Frente a esta situación algunos gobiernos prohíben el corte de los servicios durante la emergencia sanitaria. También se registran solicitudes de planes de pago por parte de les usuaries por el aumento desmedido en las tarifas. El acceso al agua presenta un problema sostenido en Bolivia, México, Perú y Venezuela.

Los sistemas de teletrabajo y la educación a distancia que se promueven desde los gobiernos, demandan mayor consumo en las redes de comunicación telefónica e internet. Esta situación afectó desigualmente a quienes se ven imposibilitados de pagarlos, no cuentan con

dispositivos móviles y equipamientos, o viven en sectores periféricos donde el acceso a este tipo de servicios es limitado o inexistente.

Todos los informantes registraron un preocupante aumento de las violencias intrafamiliares, de género y violaciones de menores dentro de la vivienda[1]. Aunque existen líneas gratuitas para denunciar, la convivencia con el agresor aumenta las dificultades para comunicarse y pedir ayuda, frente a esto, en las redes sociales para asistencia a víctimas se promueve la denuncia por mensajes codificados.

Se han identificado otros problemas vinculados a situaciones de violencia, hacia les trabajadores de la salud (especialmente contra las mujeres) y vulneración de los derechos humanos. En Colombia, el conflicto armado que lleva más de 50 años sigue vigente. Durante el periodo de aislamiento han asesinado a varios líderes sociales del sector agrario (Cauca, Chocó), evidenciando el abandono del Estado en cuanto a este tema.

El aislamiento profundiza el empobrecimiento del sector de la economía popular y los trabajadores informales. En los países donde se comenzaron a levantar restricciones, la flexibilización de las medidas no contempla a estos sectores. En Argentina, los movimientos sociales que trabajan en la recolección y reciclado de residuos reclamaron una excepción para acceder a los centros urbanos con un protocolo sanitario específico. Frente a la necesidad de conseguir ingresos, muchas personas cambian de rubro y se incorporan a las actividades permitidas, como la venta de productos de primera necesidad, trabajo de reparto a domicilio, y en varios países se desobedecen las medidas. El confinamiento aumentó también las tareas de cuidado que recaen mayormente en las mujeres, situación que profundiza la desigualdad preexistente.

4 SOBRE LOS BARRIOS POPULARES

Como registráramos en el primer informe, el trabajo informal, la situación económica y las condiciones de precariedad espacial y social pre existentes en los barrios populares, representan limitaciones para afrontar las medidas y recomendaciones sanitarias dispuestas por los gobiernos.

En este segundo informe, registramos que los gobiernos implementaron la ampliación presupuestaria orientada principalmente para la asistencia alimentaria, el aumento de bonos de asignaciones y medidas específicas de aislamiento para estos sectores. Sin embargo, el sostenimiento de las restricciones de aislamiento y distanciamiento social; la continuidad de la inactividad laboral y las condiciones urbanas de las localizaciones de los barrios profundizan los problemas sanitarios. También registramos la continuidad y el incremento de las relaciones sociales de colaboración y solidaridad para afrontar la crisis.

[1] Femicidios: Argentina 27; Bolivia 4; Puerto Rico 1 femicidio cada 6 días. Aumento de denuncias de violencias de género: Argentina 39%; Chile 70%, Colombia 103%, Ecuador 587 casos, Paraguay 80 casos diarios, Puerto Rico 650. Aumento de denuncias de violencias intrafamiliares: Bolivia 1216 casos atendidos; Chile 19%, Ecuador 526 casos y 7954 llamados

En cuanto a la educación a distancia, en estos barrios se intensifican las dificultades para desarrollar esta modalidad, principalmente por el limitado acceso a los servicios de internet y a dispositivos informáticos (computadoras e impresoras) en los hogares.

En Argentina la consigna de "quedarse en casa" resultó insostenible. En este sentido, se habilitaron los aislamientos barriales y el gobierno lanzó el programa de asistencia sanitaria ''El barrio cuida al barrio'', en el que promotores y referentes barriales acompañan a grupos de riesgo, difunden medidas preventivas y distribuyen elementos de seguridad e higiene. Los comedores reciben más gente y comenzaron a organizarse ollas populares frente a la desesperación por la falta de dinero y trabajo. También se registra la colaboración entre vecinas para acceder a internet o imprimir las tareas escolares. Frente al comienzo de los contagios y circulación del virus, les vecines y organizaciones sociales asistieron a familiares de les contagiades.

En Bolivia la situación sanitaria se agrava por los problemas en la gestión de residuos; el deficiente acceso al agua potable y el hacinamiento, tanto en los inquilinatos tipo "cuarto", (ocupados mayoritariamente por mujeres y jóvenes); como en predios y viviendas con varios hogares que comparten los servicios y baños, condiciones que generan un alto riesgo de contagio. Existen iniciativas comunitarias y asistencia desde otras zonas de la ciudad para la provisión de agua, como el apoyo de instituciones privadas y de la sociedad civil en la dotación de canastas de alimentos e insumos de bioseguridad.

En Brasil y México aumentaron los contagios en los municipios con mayor precariedad urbana, principalmente en sectores con déficit hospitalario y gran concentración de los barrios populares en condiciones de vulnerabilidad social.

El gobierno de Chile no implementó asignaciones para trabajadores de la economía popular y trabajadores independientes. El ingreso familiar dispuesto está por debajo de la línea de pobreza extrema. El hacinamiento aumenta las posibilidades de contagio que comenzaron a identificarse en distintos barrios populares. Los establecimientos escolares mantienen turnos para sostener la entrega de alimentos a la población escolar, medida que colabora para mitigar parte del impacto en los hogares vulnerables.

En Ecuador y Paraguay, además del registro de las condiciones urbanas, se hace mención a las condiciones habitacionales de las poblaciones rurales y comunidades indígenas, que no han recibido información y asistencia frente a la pandemia.

En Perú, las restricciones a la circulación de personas por la calle y las aglomeraciones, impiden el desarrollo de las copas de leche. De todas maneras, se fueron auto organizando ollas populares para asistir a los más necesitades.

Los limitados subsidios implementados en Puerto Rico y el registro de inundaciones en distintos barrios populares aumentan las condiciones de contagio y propagación del virus, por la imposibilidad de sostener condiciones de higiene y por el incremento de enfermedades respiratorias. Las organizaciones sociales son las que mitigan la situación de hambre pero no dan abasto.

También se han incrementado las redes de solidaridad y colaboración comunitaria. Las organizaciones sociales trabajan y sostienen los cuidados, la alimentación y la educación de les habitantes. Todos los espacios de referencia barrial priorizan la alimentación e incorporan otras necesidades como atención médica, vacunación, abrigo y entrega de medicamentos.

5 APRENDIZAJES ALCANZADOS

A lo largo de este informe hemos identificado enormes esfuerzos sociales para hacerle frente tanto a la enfermedad como a las medidas de prevención, principalmente de aquellos sectores que presentan condiciones espaciales adversas. El aislamiento como política pública de resistencia al acelerado contagio, exacerbó tensiones y acciones de colaboración.

En todos los países se registra un incremento en las violencias intrafamiliares y de género. Los canales de comunicación abiertos por los gobiernos para denunciar y hacer públicos los conflictos se enfrentan con las relaciones de opresión que se esconden en la vivienda.

La distribución desigual de los recursos, económicos, sociales y urbanos dejan al descubierto que el aislamiento de algunos sectores tiene un proceso histórico previo, costeado por los pobladores, que dejan más vida, viajan más tiempo y viven en peores condiciones. En este contexto, los subsidios que los gobiernos asignan no compensan las consecuencias de la interrupción de actividades en la compleja trama de relaciones que construyen con su trabajo hombres y mujeres para mejorar las condiciones materiales de vida.

Lejos de alcanzar la suspensión de tareas promovidas desde las políticas, las dinámicas de los barrios populares de Latinoamérica se aceleran. Las organizaciones sociales reconfiguran sus objetivos para atender a les pobladores frente a la crisis sanitaria. Los espacios se transforman para albergar los usos necesarios que la situación social demanda. En los barrios se multiplican las ollas populares y los centros de asistencia como puntos de encuentro comunitario.

En menos de dos meses hemos visto transformaciones espaciales guiadas por la necesidad social de abordar el problema sanitario. Diversos equipamientos como hoteles, clubes, facultades, centros culturales se transformaron en centros pre-hospitalarios que incorporan camas de internación para la atención de los enfermos. Los espacios comunitarios y educativos se transforman en comedores para la entrega de comida y viandas. Esta experiencia concreta demuestra que existen prácticas cercanas que albergan y promueven la función social del espacio.

En esta segunda etapa hemos visto también, la aplicación de políticas orientadas a universalizar condiciones de bienestar para el conjunto de la población. Asignaciones y bonos universales; restricciones al corte de servicios y la suspensión de desalojos por falta de pago; recorte a retribuciones de privilegio; declaraciones de interés público de ciertos espacios y sistemas públicos; prohibición de despidos y suspensiones laborales. Ejemplos concretos que demuestran las posibilidades de promover políticas con un enfoque de redistribución de los recursos sociales y que avanzan sobre las lógicas del intercambio mercantil y los privilegios de clase y de género.

Las medidas políticas implementadas, las aceleradas transformaciones espaciales que vivenciamos y las experiencias socialmente valiosas que identificamos, son prácticas concretas de nuestro presente que colaboran como antecedentes históricos para la construcción de procesos de apropiación consciente y colectiva que promuevan una producción urbana latinoamericana más justa y equitativa.

ARGENTINA

Aislamiento Administrado

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

47% de casos en los principales aglomerados urbanos.

Restricciones en espacios con líneas dibujadas en el piso; mamparas transparentes en cajas de mercados; locales con atención tras las rejas; nylon transparente cubriendo frentes.

Imposibilidad de ver la cara a las personas por los barbijos; ausencia de reuniones o actividades colectivas, manifestaciones políticas y encuentros en las calles.

Aumento de la frecuencia del transporte público.

Controles de salud en las estaciones cabecera y centros de transbordo.

En AMBA reducción de residuos 25%

Para el tratamiento y aislamiento, construcción de hospitales modulares en grandes ciudades; carpas sanitarias y acondicionamiento de unidades de salud en desuso.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Incremento desmedido de la tarifas de servicios.

Organizaciones que trabajan en la recolección y reciclado de residuos pidieron una excepción para acceder a centros urbanos.

Trabajadores organizados frente a reducciones salariales, cobros adeudados y despidos.

Organizaciones promueven un impuesto a las grandes fortunas para redistribución económica.

Abusos de autoridad en barrios populares, comunidades originarias y trabajadores informales.

Población en situación de calle imposibilitada de aislarse.

27 femicidios desde el comieno del aislamiento (al 22 de abril). Aumento 39% de denuncias por violencia de géneros.

Motines en cárceles reclamando mejores condiciones sanitarias.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Aislamientos barriales con la consigna Quedate en tu barrio.

Programa de Emergencia Sanitaria "El barrio cuida al barrio", promotores comunitarios asisten grupos de riesgo, difunden medidas preventivas y distribuyen elementos de seguridad e higiene.

Las organizaciones sociales sostienen los cuidados, la alimentación, y la educación de les habitantes.

Ampliación presupuestaria para comedores que reciben más gente que al inicio del aislamiento. Organización de ollas populares frente a la falta de dinero y trabajo.

Los espacios de referencia barrial priorizan la alimentación, e incorporaron atención médica, vacunación, abrigo, medicamentos.

Colaboración entre vecinas para acceder a internet o imprimir las tareas escolares.

Vecines y organizaciones sociales asistieron a familiares de contagiades.

BOLIVIA

Estado de Emergencia Sanitaria
Cuarentena Total

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

En grandes ciudades, vaciamiento del espacio público. En ciudades intermedias/pequeñas, proceso de distanciamiento social paulatino.

Apertura de bancos y locales de abastecimiento los días hábiles hasta medio día.

Salidas autorizadas a personas entre 18 y 65 años, una vez por semana según número de documento.

Reestructuración de mercados barriales, redefiniendo espacios de venta, recorridos y horarios especiales. Iniciativas de venta itinerante al interior del barrio.

Suspensión del transporte público, privado y salidas terrestre interdepartamental e interprovincial. Reducción entre 50 y 80% el nivel de contaminación

Hoteles como establecimientos de salud, y adecuación infraestructuras en áreas de aislamiento de contagiados.

Aislamiento de comunidades donde aumentaron los contagios.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Limitaciones presupuestarias y problemas de coordinación interinstitucional e intersectorial

Obras de infraestructura sanitaria sin equipamiento correspondiente; personal necesario y recursos de mantenimiento.

Aumento de personas en el mercado informal de venta de productos alimenticios y sanitarios. Aumento de trabajos de cuidado (que recaen en mujeres)

Disturbios en la frontera con Chile con repatriades

Riesgo por precariedad habitacional en áreas urbanas y periurbanas, por densidad poblacional y hacinamiento.

Demandas de organizaciones por desalojos de familias en inquilinatos con niñes y poblaciones de riesgo.

Aumento de la violencia intrafamiliar: 1.216 casos atendidos de violencia (4 feminicidios y 33 violaciones a infantes, niños, niñas y adolescentes por convivir con los agresores).

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Mayor riesgo sanitario en actividades de abastecimiento, donde se producen aglomeraciones

Condiciones deficitarias de servicios e infraestructura pública, particularmente de acceso al agua potable, imposibilitan la higiene personal y del entorno.

Problemas para la gestión de residuos

Dificultades para afrontar las tareas escolares y teletrabajo por el escaso acceso a internet, computadora e impresora.

Ausencia de equipamientos para atender la emergencia en los barrios

Hacinamiento, inquilinatos tipo "cuarto", (ocupados mayoritariamente por mujeres y jóvenes); predios y viviendas con varios hogares, que comparten los servicios y baños, generando un alto riesgo para la salud familiar y comunitaria.

Iniciativas comunitarias de asistencia vinculadas a la provision de agua, alimentos e insumos de bioseguridad.

BRASIL

Cuarentena no obligatoria

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

El movimiento de personas ha ido en aumento, especialmente en las regiones donde el apoyo al presidente es mayor. Los estados con más muertes son los que sostienen mayores recaudos (Rio de Janeiro, San Pablo, Estados del Norte y Nordeste).

Se reanudó el funcionamiento del comercio y los servicios en horario reducido.

Se ha habilitado el uso de espacios públicos (plazas y parques), evitando aglomeraciones, al igual que espacios de culto y reuniones en iglesias.

El transporte público y recolección de basura tienen servicio reducido. Hay dificultades de movilidad donde hay enfermos y no hay transporte público

Debido al incremento de fallecidos, en algunas ciudades se escavaron fosas comunes (Manaus, Río de Janeiro, San Pablo).

Han instalado hospitales provisorios en instituciones deportivas y edificios públicos, con dificultad para disponer de camas para tratamiento intensivo..

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Disputa por la instalación de la versión oficial de los hechos, entre el presidente, y los gobernadores e intendentes.

Conflicto por la demanda de transporte y salud, por parte de los trabajadores.

Incertidumbre por el futuro económico y laboral. Les trabajadores que está en situación social más frágil continuan con sus tareas con poco resguardo.

Algunos funcionarios estiman que habrá entre 10 y 30 mil defunciones a causa del COVID 19, esto recae en la población más vulnerable.

Hay tensión y enfrentamientos entre las personas que están a favor y en contra del presidente (protestas en las calles, cacerolazos).

Aumento de violencia de género, en el aislamiento quienes sufren violencia domestica tienen dificultades para hacer las denuncias. Se crearon redes sociales para asistencia a víctimas, con mensajes "codificados" para pedir ayuda.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Todos los problemas que se expresan en la ciudad, se profundizan en los barrios populares.

El contagio se propago entre sectores populares en las periferias, multiplicándose debido a las precarias condiciones de los servicios urbanos como de las viviendas.

A pesar del subsidio aprobado en el Congreso, hay grandes dificultades para su cobró, ya que los bancos dependen del poder ejecutivo y éste ha obstaculizado su pago.

Además la población de los barrios populares ha tenido dificultades para inscribirse a los subsidios, porque muches no tienen acceso a internet y tampoco a teléfonos celulares.

Las personas y organizaciones sociales juntan alimentos y productos de higiene para distribuir entre quienes no pueden acceder a estas mercancías.

CHILE

Estado de Excepción por Catástrofe con Toque de Queda

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Vaciamiento del espacio público y apropiación cultural acelerada de los nuevos protocolos de convivencia.

El movimiento de personas se concentra en los centros de abastecimiento, establecimientos sanitarios y parte del mercado de trabajo.

Las recomendaciones de distanciamiento reconfiguraron los espacios, generando mayor amplitud y control de la circulación de personas.

El distanciamiento aumentó el uso de plataformas digitales como medios de gestión del comercio.

Dificultades para adaptar la infraestructura de transporte, que representa riesgo de contagio por la aglomeración de personas.

Los gobiernos locales han implementado dispositivos para la atención de las necesidades de la población, mediante sistemas de reparto de medicamentos o alimentos, transporte de pacientes y soporte de actividades educativas.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Acceso a internet limitado, dificultando la implementación de la educación y el trabajo a distancia.

Inexistencia de medidas para trabajadores independientes (25% del mercado de empleo).

Las medidas para pymes alcanzan al 20%. 800 mil emprendimientos no pueden acceder a beneficios financieros por no estar bancarizados.

Gran parte de les trabajadores se mantienen trabajando a pesar del riesgo sanitario.

Desabastecimiento de elementos de primera necesidad, para quienes acceden a través del sistema público.

Resurgieron movilizaciones que mantienen vigente el descontento social.

Se produjeron brotes de contagios por condiciones de hacinamiento.

Aumentaron 19% las denuncias telefónicas de orientación a las víctimas por violencia intrafamiliar y 70% por violencia contra la mujer

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Imposibilidad de interrumpir las actividades laborales o implementar el teletrabajo, mayor exposición al contagio.

Infraestructura hospitalaria precaria e insuficiente, igual que el acceso al agua y a los medicamentos.

Hacinamiento crítico. En Santiago se estima que afecta a unes 154 mil habitantes.

Brote de contagio en un condominio social de la comuna de Quilicura afectando 250 personas.

El Ingreso Familiar de Emergencia dispuesto por el gobierno queda por debajo de la Línea de Pobreza Extrema.

Conflicto por la interdependencia con los centros urbanos para abastecerse, agudizado por cuarentenas dinámicas.

Los establecimientos escolares mantienen turnos para sostener la entrega de alimentos a la población escolar, mitigando parte del impacto en los hogares vulnerables.

COLOMBIA

Aislamiento Social Obligatorio

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Se ha incrementado el uso de balcones en la mayoría de las ciudades.

Los vuelos nacionales y transportes intermunicipales estan habilitados para transportar abastos.

El transporte público sigue activo con frecuencia reducida, para trabajadores de mercados de primera necesidad y bombas de gasolina.

El transporte de la Universidad Nacional se ha puesto a disposición para los trabajadores de la salud (previniendo situaciones de acoso a les trabajadores de la salud).

Se han iniciado obras de acondicionamiento de hospitales en desuso, bodegas y palacios de exposiciones, previendo el aumento de casos.

Estudios de arquitectura han realizado propuestas para construcción de espacios para la emergencia, como la reutilización de buses con orden de chatarrización como cabinas de cuidados intensivos

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Se implementaron estrategias culturales para concientizar sobre el aislamiento y ayudar a la permanencia en las viviendas.

Ha aumentado la oferta de teletrabajo. Se han adelantado periodos de vacaciones para afrontar la crisis.

Aumento en el costo de la canasta familiar.

Saqueos en algunos comercios, pero se redujo el nivel de delincuencia general.

El conflicto armado en Colombia que lleva más de 50 años sigue vigente, han asesinado a varios líderes sociales del sector agrario (Cauca, Chocó), evidenciando el abandono del Estado.

Aumentó 103% de las alertas de violencia de género, por aislar a las víctimas junto a sus agresores. Se han puesto en funcionamiento programas para la atención y acompañamiento.

Trabajadores de la salud, especialmente mujeres, se han enfrentado a situaciones de odio generalizadas por el contacto con contagiades.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Los programas lanzados para la atención y el subsidio de familias no han dado respuesta a las necesidades de los sectores populares, se trata de procesos fraudulentos que modifican el valor de la canasta familiar para reducir el valor monetario de los subsidios.

Las plataformas digitales tienen una base de datos con nombres de personas inexistentes para desviar el erario público hacia otros fines.

Muchas comunidades siguen sin recibir el apoyo del estado.

Se han realizado protestas en las calles para exigir el apoyo del estado

ECUADOR

Estado de Excepción

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Continúa el cierre de fronteras internacionales e interprovinciales.

Hay toque de queda a nivel nacional desde las 14h00 hasta las 5h00.

El personal autorizado para transitar tiene que renovar semanalmente su autorización.

Existen controles estrictos en la circulación vehicular, con sanciones variadas. Estas van desde multas hasta la detención de vehículos.

El transporte público no se ha restituido.

El tránsito vehicular privado es permitido un día a la semana, dependiendo del número de patente. Está prohibido circular los fines de semana.

Consecuencia de la propagacion del virus, se han encontrado cadáveres en la calle de algunas ciudades del país. Hay listas de espera para retirar los cuerpos de las viviendas.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

En Quito se han producido apagones eléctricos menores.

El acceso a Internet es dispar entre las áreas rurales y urbano-marginales. No hay puntos de WIFI, causando dificultades para hacer las tareas, y finalizar el año lectivo via internet.

Las universidades no dan respuesta frente a la dificultad de pago matriculas, y hay deficiencias para realizar actividades pre profesionales. La defensoría del pueblo recoge denuncias ante las faltas al derecho a la educación.

Sobre el transporte, se registran casos gente "infiltrada" en transporte de alimentos.

La defensoría del pueblo recibió: 4.204 alertas de denuncias de violaciones a los derechos humanos (laborales, salud, vivienda, económicos, otros).

Las cifras sobre violencia de género son:
-587 víctimas atendidas por el Servicio de Protección Integral
-526 casos de violencia intrafamiliar
-7954 llamadas por violencia intrafamiliar (aprox. 250 diarias).

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Se ha incrementado el comercio informal, muchas veces interrumpido por controles policiales para restringir estas prácticas. En varios casos se denunció el uso desmedido de la fuerza.

Gobiernos municipales y Organismos Internacionales implementaron programas de asistencia, entregando comida y medicinas en barrios populares de la Capital.

Las comunidades rurales han sido desatendidas, les pobladores no tienen información sobre la crisis y las medidas de prevención del contagio.

Aún no se han reportado contagiadxs y lxs medicxs de estas zonas son enviados a provincias como Guayas con el mayor número de contagios del país.

MEXICO

Fase 3 de contingencia
Emergencia Sanitaria

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

La movilidad disminuyo entre un 60 y 70%.

Las cadenas de suministros continúan su actividad y mantienen un abasto adecuado de los artículos de primera necesidad en grandes cadenas de supermercados y en tiendas barriales.

Aumento del comercio virtual, en algunos productos hasta el 80%, y de las aplicaciones de entrega de comida, aspecto que incide en el incremento de los servicios de mensajería y entrega de paquetes a domicilio.

Los servicios urbanos funcionan sin presentar cambios, en algunos sectores históricamente ha habido mejor accesibilidad que en otros.

Se recomiendan distancias entre personas de entre 1.50 y 2.25m.

Aseo constante de los espacios, uso del cubrebocas, y en supermercados tomar la temperatura a los clientes para permitirles el acceso.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población?
¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Existen 44 millones de personas que no disponen de agua de manera constante. Y de esa cantidad, casi 8 millones 500 mil personas no tienen acceso al agua en sus hogares.

40% de la población vive al día.

El 60% de la población destina el 50% de sus ingresos en comida y vivienda. Sólo el 22% puede realizar teletrabajo

Aumento del trabajo doméstico de las mujeres, que ya era tres veces mayor que el de los hombres.

Aumento del trabajo informal de repartidores a domicilio.

9.8 millones de personas no cuentan con espacios dignos de vivienda.

Aumento de violencia familiar, de género y femicidios durante el aislamiento.

Agresiones a personal médico y de enfermería en la vía pública.

.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Dentro de los barrios continúan los movimientos de personas y mercancías.

No hay claridad en cómo mitigarán los problemas relacionados con la vivienda y el hábitat.

Han aumentado el número de contagios en los municipios con mayor precariedad urbana, donde el déficit hospitalario es mayor y concentran la mayor parte de los barrios populares con condiciones de vulnerabilidad

Reducción de puestos de trabajo, vinculados a los productos que no son esenciales.

Disminución del trabajo y la economía informal, por las restricciones sanitarias. Estas restricciones inciden en que estos trabajaderes no puedan vender sus productos en los barrios más pudientes.

PARAGUAY

Cuarentena Inteligente

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Aumento del movimiento de personas en la vía pública. Los espacios públicos siguen cerrados, plazas, parques y ciclo vías están cerradas y restringidas en uso.

Las clases presenciales estarán suspendidas hasta diciembre de 2020, con debates sobre la resolución de los planes académicos debido al acceso a internet y/o pc de les estudiantes.

Se observan largas colas frente a supermercados y paradas de buses, en hospitales y vías principales de acceso a las ciudades

La mayoría se moviliza por medios particulares. El transporte público que ya era ineficiente, redujo su flota.

En los hospitales se están reorganizando lugares especiales de atención y han inaugurado un hospital de contingencia en el que habilitan 100 nuevas camas para terapia intensiva.

Se propuso utilizar los espacios de las universidades para el aislamiento preventivo de contagiados, como Centros Pre Hospitalarios.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Descontento general de la población por las medidas aplicadas por el MEC en relación a la condicionada entrega de los kits de alimentos a los estudiantes y por los programas de subsidio que siguen un sistema de asistencia individual y no llegan a las familias.

En términos de la salud mental, lo que aparece con más frecuencia desde que empezó esta situación es el miedo, la incertidumbre, la tensión.

Aumento de la violencia de género y violencia hacia la niñez (casi 80 denuncias de violencia hacia las mujeres por dia)

.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Las condiciones en las que viven los indígenas hacen imposible el acatamiento de las medidas de seguridad por la precariedad de las viviendas y la falta de insumos. No reciben ninguna propuesta de subsidio del estado.

Ante la imposibilidad de salir a trabajar, hubo pérdidas de empleo y la situacion se agrava ante la falta de seguro social.

Se conforman redes de ollas populares, como respuesta de solidaridad entre vecinos a las familias que no pueden sostenerse individualmente. La policía reprimió en una de estas ollas, argumentando aglomeración en el lugar.

Hay colaboración de las organizaciones sociales y grupos espontáneos de apoyo, liderados principalmente por mujeres y jóvenes, que gestionan recursos e insumos para sostener las ollas populares y comunitarias.

Las ONGs aportaron en la construcción de un mapa de localización geográfica de las ollas populares con los números de contacto de referentes.

PERU

Aislamiento obligatorio

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Con el establecimiento de las salidas programadas por género, los días de movilidad de los hombres el panorama en la ciudad ha sido ordenado y pasivo, sin mostrar muchos cambios.

Los días de movilidad de las mujeres, se evidencio un movimiento mayor, produciendo aglomeraciones en las calles y colapso de los mercados.

Los mercados se convirtieron en espacios articuladores de los desplazamientos diarios, sobre todo para las mujeres

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones promueve el uso de bicicletas, medida que fue bien recibida.

Les migrantes que hacen trabajos temporales o puntuales en la capital, han quedado varados debido a que los transportes fueron interrumpidos.

El gobierno central destino 200.000.000 de soles para la compra de víveres para abastecimiento de 1874 distritos de Perú, pero todavía no se gastó ni el 40%, generando gran descontento en la población.

En Lima, frente al problema de les migrantes varades, muches duermen en calles y parques, esperando asistencia del gobierno

Se visibilizaron niveles de machismos fuertes a causa de las salidas programadas por género, asimilando que las mujeres son desordenadas y no acatan las normas. Esta situación visibiliza las desigualdades de género por los roles asignados históricamente a las mujeres, ya que en muchos hogares son sostén y administran el hogar.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

En los barrios populares, hay grandes dificultades para moverse, la opción que propone el gobierno de uso de bicicletas es inviable por las características de sus calles.

Las personas se dedican mayormente al comercio informal y ambulatorio, venta de productos comestibles, comida y otros artículos que no son necesidades básicas.

Muches habitantes de los barrios no fueron parte del bono de asistencia económica ni recibieron canastas de víveres de los Gobiernos Locales.

La mayoría de los comedores y vasos de leche creados en los años 80 no están trabajando ya que generan aglomeraciones de personas. No obstante, se auto organizaron ollas comunes para alimentar a les mas necesitades.

PUERTO RICO

Distanciamiento Social y Aislamiento mediante Toque de Queda

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Se producen aglomeraciones de personas en los comercios durante los días hábiles, por rumores de desabastecimiento de alimentos.

Algunos municipios de las zonas rurales comenzaron a bloquear el acceso a sus pueblos, a preguntar a los conductores el motivo de su visita y a tomarles la temperatura para dejarles pasar.

Los servicios de recogida de residuos, agua potable y energía eléctrica continúan con normalidad.

Las camas hospitalarias están ocupadas al 44%. La situación de salud está muy comprometida.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

El 54% de los hogares tienen internet, y quienes cuidan a les niñes no están en condiciones de asistirlos en sus tareas escolares. Algunes docentes y organizaciones sociales acercaron los materiales de trabajo, y hay redes de tutores por teléfono.

La población no ha recibido asistencia en bienestar social para mitigar la pobreza, desigualdad y el acceso a necesidades básicas, y reclaman contar con información, monitoreo de la situación y servicios básicos.

Reclaman mecanismos de distribucion de alimentos mediante mercados familiares y puntos de venta en las carreteras del país.

Miles de familias quedaron varadas en sus hogares sin una "mochila de emergencia". La población en situación de calle y migrante esta desprotegida.

Situaciones de violencia y abuso de poder por parte de la policía sobre quienes circulan en la vía pública. En las 6 semanas de aislamiento se registraron 650 denuncias (una mujer ha muerto cada 6 días)

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Aumento en el movimiento en las calles y la reactivación de la economía formal e informal.

El acceso a pruebas es limitado, y eso afecta negativamente, porque da un falso panorama de que hay pocas personas infectadas, restándole importancia a las medidas de distanciamiento social

Algunos barrios sufrieron inundaciones, exponiendo su salud. Tuvieron que usar la reserva de suministros de higiene.

Las organizaciones sociales atienden la mitigación del hambre, pero no dan abasto.

Se construyen redes de colaboración para el reparto de comida caliente en algunas iglesias; donación de cajas de comida por parte de organizaciones de base comunitaria; la confección de mascarillas para les miembres de las organizaciones de base; hubo reclamos a la política pública, creación de estructuras de acompañamiento social a distancia y espacios de confraternización virtual, entre otros.

URUGUAY

Emergencia Sanitaria

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Se produjo un aumento del flujo de personas y transporte en las calles.

También aumento la circulación de personas por la rambla en Montevideo.

Se habilito la actividad física individual y a distancia en el espacio público.

Se reabrieron algunos locales barriales

Aumento la frecuencia del transporte público.

Se hizo obligatorio el uso de tapabocas en transporte público, bancos, redes de pago y supermercados desde el 24 de abril.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población? ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Se incrementó la apertura de comercios y oficinas.

No hubo modificaciones en el abastecimiento de alimentos y elementos básicos.

Las ferias barriales, un importante espacio de abastecimiento local, no cuentan con medidas de control y distanciamiento social mínimos.

Han aumentado los casos de violencia intrafamiliar, y se han implementado algunas medidas relativas para prevención y respuesta: aumento de presupuesto, adecuación de protocolos, campañas de sensibilización.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

Aún no se registraron casos de contagio en barrios populares.

Se presentó un subsidio de apoyo a trabajadores informales, destinando 1000 millones de pesos para:
-duplicar el presupuesto del Instituto de Alimentación (INDA),
-incrementar las tarjetas de alimentación del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES),
-aumento de canastas de alimentos en hogares con asignaciones familiares,
-apertura de líneas telefónicas para registro de trabajadores informales para recibir asistencia alimenticia.

Han aumentado las ollas populares espontaneas en los barrios periféricos y la asistencia brindada en comedores comunitarios.

VENEZUELA

Cuarentena Social Voluntaria

ORGANIZACION ESPACIAL

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

El flujo de personas es reducido, solo es posible transitar con autorización.

La falta de combustible es determinante para la escasa movilidad en el país. Mayormente la población se traslada a pie por reducción de transporte público.

Se hacen verificaciones en alcabalas (controles), solo se permite el tránsito libre para la provisión de alimentos.

El suministro de agua es escaso debido a la epoca de sequía, y el servicio eléctrico aún se encuentra en recuperación desde 2019, cuando el país estuvo sin servicio por varias semanas.

El servicio de recolección de basura esta reducido.

En el caso de resultar positivos, se recomienda a les contagiados que se recluyan en sus viviendas.
.

ORGANIZACION SOCIAL

¿Cómo impacta en la población?
¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

El racionamiento del servicio de agua tiene altos costos, especialmente para quienes viven del salario al día (8000 lts 30$).

Se ha incrementado el delivery como modalidad de trabajo.

Los trabajadores públicos sostienen sus tareas a distancia (teletrabajo), sin afectaciones en el salario.

Los trabajadores de la educación desarrollan un plan para la culminación del año escolar a distancia (educación básica, media y universitaria).

Se identifica que en aquellos sectores de la ciudad donde hay más recursos, hay menos relacionamiento social, por lo que el aislamiento se resuelve solo con la convivencia familiar.

BARRIOS POPULARES

¿Qué sucede en los barrios populares?

El movimiento de personas en barrios populares es similar al resto de la ciudad.

Las brigadas médicas realizan despistajes organizadas y acompañadas por las comunidades populares

El hacinamiento dificulta la prevencion frente al contagio.

En las viviendas, se registran ventas de ventana, costureras, reparaciones. Se mantienen estas actividades económicas con precauciones en la higiene.

El abastecimiento se produce por asignación de caja o bolsa CLAP. En este contexto se modifció su distribución y actualmente se reparte casa por casa, para que la población no salga.

Las redes de colaboración continúan activas, involucrandose para todos los procesos.

Actualmente están produciendo mascarillas tanto para la venta como para donación en barrios populares.

PROYECTO HABITAR

ANEXO

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

PROYECTO HABITAR

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

ARGENTINA

Relatores: Ricardo De Francesco
Clara Mansueto
Teresita Sacón [2]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Pasados los doce días del "aislamiento social, preventivo y obligatorio" de carácter estricto dispuesto por el gobierno a través del decreto de necesidad y urgencia (DNU) que mencionamos en el primer informe, el Gobierno Nacional Argentino prorrogó el aislamiento junto con la flexibilización de algunas actividades. Se llamó a esta segunda etapa: aislamiento administrado, donde se estimó un 25% de la población en movimiento.

El Congreso Nacional no volvió a sesionar, todas las medidas fueron tomadas por decreto o prórrogas mediante decisiones administrativas inscriptas en los DNU

La salud sigue siendo la principal orientación del paquete de medidas continuando con el propósito de "proteger la salud pública como una obligación inalienable del Estado Nacional". En ese sentido, se ampliaron las recomendaciones sanitarias de higiene personal, de objetos, utensilios, alimentos; como la higiene y ventilación de los espacios de la vivienda. El uso del barbijo es recomendado para circular por la ciudad y obligatorio en el transporte público, el ingreso a locales comerciales, y espacios de concurrencia.

La obra pública estuvo dedicada a la terminación de unidades sanitarias y montaje de hospitales modulares de construcción en seco. Recientemente (21 de abril) se incorporaron

[2] RICARDO DE FRANCESO. Arq. Esp. HyPUAL. Doctorando en Arquitectura y Urbanismo; UBA FADU. Docente Investigador UBA, Instituto de la Espacialidad Humana, Centro Hábitat Inclusivo FADU.
CLARA MANSUETO. Arq. Esp. HyPUAL. Doctoranda en Arquitectura y Urbanismo; UBA FADU. Docente Investigador UBA, Instituto de la Espacialidad Humana, Centro Hábitat Inclusivo FADU.
TERESITA SACÓN. Arquitecta FADU UBA. Becaria UBACYT. Doctoranda en Ciencias Sociales UBA FSOC. Docente Investigadora en Universidad de Buenos Aires, Instituto de la Espacialidad Humana, Centro de Hábitat Inclusivo.
Les autores forman parte del equipo de coordinación del colectivo Proyecto Habitar www.proyectohabitar.org

otras obras con el lanzamiento del programa “Argentina Hace II”, que reactiva un sector de la obra pública a nivel nacional focalizada en rutas, obras hídricas y trabajos en municipios.

Las políticas de hábitat estuvieron enfocadas al congelamiento de precios de los contratos de alquiler, hasta el 30 de septiembre con valor del 30 de marzo, pagándose los aumentos en hasta 6 cuotas luego de esa fecha. Esta media está destinada a viviendas urbana y rural, pensiones, hoteles o alojamientos; a los espacios destinados a actividades culturales, rurales de pequeñas producciones y el alquiler de Cooperativas de trabajo o empresas recuperadas. A su vez, se congelaron las cuotas de hipotecas, la suspensión de desalojos y las ejecuciones por falta de pago. Hasta el momento no se implementaron medidas para abordar la urbanización informal.

Se anunciaron medidas económicas orientadas al mercado laboral:

- Se amplió el Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción con fecha hasta el 30 de junio, mediante el cual se otorgan créditos a tasa cero, salarios complementarios, aumentos de prestaciones por desempleo y reducción de aportes patronales.
- Se creó el ingreso Familiar de Emergencia (IFE) para trabajadores no registrades y monotributistas, y se entregó un bono extraordinario para beneficiaries de la Asignación Universal por Hije, Jubilades y pensionades y condonación de cuotas para quienes hayan sacado créditos en ANSES**.**
- Incorporación de la COVID-19 como enfermedad de carácter profesional en las aseguradoras de Riesgos de Trabajo.
- Asignación estímulo para trabajadores de la salud.
- Prohibición de los despidos y suspensiones laborales salvo por causas de fuerza mayor, pactadas entre las partes y homologadas por el Ministerio de Trabajo.

También se extendieron los horarios de algunos comercios y se ampliaron gradualmente las excepciones a diversas actividades productivas y servicios: gastronomía; artículos de librería e insumos informáticos, bajo la modalidad de entrega a domicilio; correlones de materiales para la construcción; curtiembres, aserraderos y fábricas de maderas, colchones y maquinaria; talleres, fabricación y venta de repuestos para mantenimiento y reparación de automotores, motocicletas y bicicletas.

A las excepciones se incorporó la circulación de personas con discapacidad y autistas, y las prestaciones profesionales a domicilio destinadas a estas poblaciones, medidas que alivian el trabajo de cuidado que recae mayormente en sus parientes mujeres.

Se habilitó la actividad bancaria de atención al público con turno, viabilizando el cobro de pensiones para quienes se veían imposibilitades de hacerlo mediante cajero automático.

Se prorrogó el programa “precios máximos” de alimentos y productos esenciales por 30 días, incorporando elementos sanitarios tales como barbijos, termómetros y alcohol en gel. Luego de una compra con sobre precios por parte del Ministerio de Desarrollo Social se establecieron nuevas disposiciones para la compra de insumos y contrataciones del Estado

en la que se reglamenta la figura “contratación directa por emergencia” y promueve la participación de la mayor cantidad de oferentes posibles.

Al cierre de fronteras nacionales, provinciales y municipales se exceptuó el movimiento por tierra de aquellas personas que hubieran quedado lejos de su domicilio cuando inició el aislamiento, así como el arribo de aviones con argentinos repatriados.

Las fuerzas de seguridad siguen controlando el acatamiento de la cuarentena por parte de la población. El ejército asumió nuevas tareas, como la instalación de carpas sanitarias acopladas a hospitales, la confección de barbijos, y en algunas localidades reparte bolsones con alimentos y viandas de comida. A su vez, están efectuando vuelos de reconocimiento de posibles lugares de aterrizajes próximos a los lugares sanitarios.

El Ministerio de Salud de la Nación, a través de su Sistema Integrado de Información Sanitaria, abrió una convocatoria para incorporar profesionales voluntaries para reforzar los equipos sanitarios dependientes de Nación y las Provincias. Por su parte, diversas municipalidades del conurbano bonaerense están promoviendo voluntariados dirigidos a todas las personas con intenciones de colaborar en la asistencia sanitaria.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

La flexibilización de la cuarentena, se expresa espacialmente en el incremento de flujos vehiculares y peatonales por las calles, y en la concentración de personas en actividades esenciales como el retiro de dinero en bancos, el abastecimiento en mercados, compra de medicamentos en farmacias, vacunación en centros médicos y el pago de servicios.

Estas actividades se desarrollan con una organización del tiempo mediante la pre adjudicación de turnos y el control de cupos máximos dentro de los locales. Físicamente, se materializan con líneas dibujadas en el piso para determinar la ubicación de las personas en la fila, mamparas transparentes en las cajas de los mercados; locales que funcionan tras las rejas; nylon transparente que cubre el frente de locales, dejando lugar solo para el intercambio de dinero y productos. Restricciones que impactan en la vida cotidiana y en los modos de relacionarse socialmente en los espacios.

Otras transformaciones impactantes en el espacio urbano son la imposibilidad de verle la cara a las personas por la utilización masiva de barbijos o máscaras, como así también la ausencia de reuniones o actividades colectivas, las manifestaciones políticas y los encuentros cotidianos por las calles, más allá de alinearse en las filas manteniendo distancia.

El transporte público de colectivos, subtes y trenes aumentaron sus frecuencias, aunque no llegan a sus máximos de horas pico. En las estaciones cabecera y centros de transbordo se implementaron controles de salud de pasajeros. En los colectivos, sigue vigente la obligación de subir por la puerta trasera, que los dos primeros asientos estén desocupados y que sólo se viaje sentade.

Según la Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado (CEAMSE) con el cierre de comercios y de varias industrias, los residuos se redujeron un 25% en el Área

Metropolitana de Buenos Aires. Por su parte, en Santa Fe y Rosario las autoridades del área de Ambiente informaron que aumentaron las toneladas de basura en un 43% por el incremento del consumo domiciliario durante la cuarentena obligatoria.

Sobre les contagiades y su distribución territorial, la Dirección Nacional de Epidemiología e información Estratégica, detectó que el 47.7% de los casos se encuentran en los principales aglomerados urbanos, como Buenos Aires, Córdoba y Rosario.

Continúa el movimiento de trabajadores, materiales y maquinarias en las obras públicas de salud. Se están construyendo hospitales modulares distribuidos en grandes ciudades: 8 unidades en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), 1 en Mar del Plata, Ciudad de Córdoba, Resistencia y Santa Fe respectivamente. También se están levantando carpas sanitarias y acondicionando unidades de salud en desuso.

En algunas ciudades, como en Rosario, Córdoba y Buenos Aires, diversos sindicatos, obras sociales y cadenas hoteleras acordaron con las intendencias utilizar las plazas para complementar el alojamiento de pacientes leves o adultes mayores y para las personas que llegan del exterior.

También se registran transformaciones espaciales sustentadas en relaciones sociales de solidaridad y colaboración ante la pandemia. Los espacios de referencia barrial como escuelas, centros culturales y sociedades de fomento, modificaron sus actividades y organizan ollas populares o son puntos de entrega de viandas para los sectores sociales que lo necesitan. En el mismo sentido, los clubes sociales de todo el país pusieron a disposición sus instalaciones y espacios deportivos para instalar camas de internación. En la Ciudad de Buenos Aires, el Hotel Bauen puso a disposición las plazas, particularmente para el aislamiento de los sectores populares de la ciudad.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Frente a la imposibilidad de circular por las calles de la ciudad, los movimientos sociales que trabajan en la recolección y reciclado de residuos sólidos urbanos reclamaron ante el Gobierno de la Ciudad y el Gobierno Nacional la excepción para acceder a los centros urbanos con un protocolo sanitario específico.

Trabajadores organizades reclamaron mediante huelgas y piquetes en distintos puntos del país, contra las reducciones salariales, cobros adeudados y despidos. En algunos casos se vivieron situaciones de violencia y enfrentamientos contra la represión policial.

En cuanto al abastecimiento, se registra el aumento de precios de elementos de primera necesidad e higiene, a pesar de las medidas dispuestas para fijar precios máximos. En ese sentido, la AFIP en conjunto con autoridades de distintos municipios inspeccionan locales de abastecimiento para identificar irregularidades.

El aumento del consumo de los servicios de luz, agua y gas, el tipo de cuadro tarifario y las estimaciones de las empresas por la inhabilitación de lectura de medidores están generando

preocupación en la población. Comenzaron a solicitarse planes de pago por los montos de las facturas y se incrementaron los reclamos de usuaries que recibieron aumentos desorbitantes en las facturas de gas y luz sin haber incurrido en mora ni tener deudas anteriores.

Con el incremento del control por parte de las fuerzas de seguridad en el territorio nacional, se produjeron situaciones de abusos de autoridad particularmente con poblaciones de barrios populares: de represión, prácticas xenófobas y racistas frente a comunidades originarias y secuestros de mercadería y objetos personales de trabajadores informales por estar vendiendo.

En algunas localidades, las organizaciones sociales reaccionaron frente a los abusos de las fuerzas de seguridad, como es el caso de Chubut donde se interpusieron 3 Habeas Corpus colectivos y preventivos.

Otro conflicto está asociado a la población en situación de calle que no dispone de lugares para aislarse. Durante este primer mes de cuarentena la situación empeoró, sobrecargándose los paradores existentes. En la Ciudad de Buenos Aires, se habilitaron nuevos albergues que funcionan en los polideportivos. Los que quedan afuera, solo reciben un plato de comida y se ven obligados a dormir en la calle trasladándose de un lugar a otro cuando les echan.

Según el registro nacional de femicidios del observatorio “Mujeres, Disidencias, Derechos”, se registraron 27 femicidios desde que comenzaron las restricciones al 22 de abril, ocurridos en su mayoría dentro de la vivienda de la víctima o compartida con el agresor, y aumentaron un 39% las denuncias por violencia de genero a nivel nacional según la ONU.

Se realizaron varios motines en cárceles del país, con escenas de violencia y muerte de los presos que reclaman mejores condiciones sanitarias, en estos espacios donde predomina el hacinamiento y las condiciones de precariedad en cuanto a la salubridad e higiene.

Ante la inactividad laboral y la crisis económica, diversas organizaciones políticas promueven la implementación de un impuesto extraordinario a las grandes fortunas del país, para recaudar fondos que puedan destinarse a la emergencia sanitaria. También se retoman los proyectos de redistribución económica como el de una renta básica universal, Ingreso Básico Universal o Asignación Universal por Ciudadanía.

¿Qué sucede en los barrios populares?

Como registráramos en el primer informe, las condiciones de precariedad de la organización espacial y social pre existentes en los barrios populares, imposibilitan afrontar las medidas y recomendaciones sanitarias dispuestas por el gobierno nacional.

Frente a esta realidad, les pobladores, diversas organizaciones e instituciones, reforzaron la visibilización de la situación, promoviendo que se tomaran medidas específicas para estos sectores. En ese sentido, se logró un acuerdo con el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Desarrollo Social para implementar aislamientos barriales con la consigna “quédate en tu barrio”, reforzándose la asistencia alimentaria a comedores escolares y comunitarios. Según

comunicados oficiales se ampliaron las partidas presupuestarias y se dispuso la entrega de viandas o de módulos alimentarios.

Se lanzó el programa de Emergencia Sanitaria "El Barrio Cuida al Barrio", a través del cual promotores y promotoras comunitarias recorrerán su barrio para realizar un acompañamiento específico a grupos de riesgo, difundir medidas preventivas y distribuir elementos de seguridad e higiene. Este programa comenzó a implementarse en varios distritos del AMBA: en la localidad de José León Suarez del partido de Gral. San Martín; barrio El Campanario de Lomas de Zamora; William Morris en Hurlingham; Las Casitas en la Localidad de Glew de Almirante Brown; y San Jorge de Florencio Varela.

Se destinaron recursos para la ejecución de "Puesta en Valor de Centros Integradores Comunitarios" ubicados en barrios vulnerables con mano de obra local, que aporten a enfrentar el impacto sanitario y económico de la pandemia y el aislamiento. Se estima que las obras comiencen durante el mes de mayo.

Más allá de estas medidas, las organizaciones sociales continúan trabajando y sosteniendo los cuidados, la alimentación y la educación de les habitantes. Los comedores comunitarios siguen funcionando, y cada vez reciben más gente. Los centros comunitarios, bachilleratos, puntos de alfabetización reconvirtieron sus objetivos priorizando la alimentación. La cercanía con la comunidad trajo aparejadas otras necesidades como atención médica, vacunación, abrigo, medicamentos.

Comenzaron a organizarse ollas populares en distintas esquinas de los barrios populares del conurbano, producto de la desesperación frente a la falta de dinero y la solidaridad de quienes pueden acercar algo. También existen colaboraciones entre vecinas para prestarse internet o imprimir las tareas que les docentes les envían a les estudiantes para hacer desde la casa.

El 13 de abril se confirmó la primera fallecida por COVID-19 de la villa 1-11-14 de la Ciudad de Buenos Aires, y hasta la fecha de este informe (25 de Abril) existen 2 casos confirmados en el barrio 31 de Retiro, 1 caso en la Villa Oculta de Mataderos y 2 casos en la villa 20 de Lugano de la Ciudad de Buenos Aires CABA, además de 1 caso confirmado en el Barrio La Matera de Quilmes.

Les vecines y organizaciones sociales de los barrios asistieron a les familiares de las personas contagiadas. Les infectades de la ciudad de buenos aires están internades en hospitales públicos, pero los familiares no han recibido asistencia del estado para llevar adelante las medidas sanitarias y sostener el aislamiento.

La circulación del virus por las villas de la Ciudad complejiza aún más las condiciones sanitarias. Es necesario contemplar esta situación para complementar las disposiciones de aislarse en casa y aislarse en el barrio, con medidas urgentes que permitan aislar al entorno de les infectades y las poblaciones de riesgo. La disposición de camas de hoteles para repatriades, o la aislación de geriátricos e instituciones sanitarias cuando surgen contagios, son algunos ejemplos que pueden replicarse para la población de los barrios populares. Asimismo, la articulación con las redes de colaboración y actividades existentes en los barrios, son una condición necesaria para construir e implementar medidas adecuadas para estos sectores.

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

Relatora: Jancarla Loayza Medina[3]

Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Bolivia desarrolló inicialmente distintas medidas para enfrentar la Pandemia del coronavirus, entre ellas la suspensión de clases, los vuelos desde y hacia Europa y los encuentros masivos. Sin embargo, el incremento de casos obligó a que el 22 de marzo se anuncie la cuarentena total hasta el 15 de abril, plazo que fue ampliado dado el incremento de contagios a nivel nacional.

La declaración de la cuarentena no fue de fácil aplicación, razón por la que el Gobierno declaró estado de emergencia, limitando las salidas de las personas a la calle a sólo un día e incluyendo mayores medidas de control, movilizando a la policía nacional y ejercito en el control de fronteras, carreteras y en las ciudades.

En este contexto, se ha visibilizado un problema latente del sistema de salud boliviano, que desde varios años ha sido víctima de una excesiva austeridad gubernamental para dar respuesta a los innumerables problemas del sector y a las demandas que emergen de éste. Si bien se desarrollaron grandes proyectos de infraestructura hospitalaria, el dimensionamiento de los mismos en muchos casos no ha sido planificado en correspondencia a la posibilidad de equiparlos, de contratar el personal necesario y contar con los recursos suficientes para su mantenimiento.

Esta situación ha exigido a las entidades territoriales autónomas la priorización de la implementación de estrategias orientadas a responder a la pandemia y a la proyección del incremento en la demanda de atención médica para la población infectada. Así, las obras públicas priorizadas son las de habilitación, adecuación y ampliación de infraestructura

[3] JANCARLA LOAYZA MEDINA. Arquitecta especialista en problemática habitacional y urbana, con estudios en gestión de proyectos, gobernabilidad democrática y equidad de género. Experiencia en gestión de proyectos de fortalecimiento organizacional, incidencia política e impulso de marcos legales de respaldo al derecho al suelo, vivienda y ciudad en el marco de la igualdad de oportunidades.

hospitalaria, y junto a estos proyectos la adquisición de equipos y la contratación de personal de salud.

A dichas medidas se han sumado otras estrategias como la habilitación de hoteles como extensión de los establecimientos de salud, o de adecuación de otras infraestructuras para áreas de aislamiento de pacientes sospechosos y pacientes que presentan sintomatología que no necesitan una atención especializada. Además de incrementar salas de internación (hasta fines del 2018 se registraban a nivel nacional 1,28 camas cada mil habitantes) y salas de terapia intermedia e intensiva específicas para enfermos con coronavirus, se ha priorizado en algunos departamentos la implementación de laboratorios especializados para la detección de la enfermedad para lograr una atención oportuna. Si bien los avances son importantes, éstos se ven afectados por limitaciones presupuestarias y por problemas de coordinación interinstitucional e intersectorial.

Entre las medidas sanitarias, además de las usuales, algunos gobiernos municipales han instalado túneles de desinfección, aun cuando no se ha comprobado su efectividad, así mismo desde los gobiernos departamentales y municipales se han desarrollado campañas de fumigación, particularmente en zonas de mayor concentración de personas como ser los mercados.

En relación a las medidas económicas, en consideración a los diversos problemas de la población boliviana de encarar este contexto adverso, acentuado por un elevado porcentaje de la informalidad y por ende de desigualdad socio-económica, se han lanzado diversas políticas, que, si bien no son suficientes, están apoyando a distintos grupos de la población, proyectando el beneficio a aproximadamente siete millones de ciudadanos/as.

Entre estas medidas se encuentran las siguientes:

- Creación del “Bono Familia” que consiste en el pago de Bs 500 por única vez por cada hije del nivel inicial, Primaria y Secundaria de las Unidades Educativas Fiscales, de Convenio y Particulares.
- Diferimiento en el pago de los créditos en el Sistema Financiero.
- Canasta familiar, que consiste en la otorgación de un bono de Bs 400 para: personas de la tercera edad que cobran su Renta Dignidad y no perciben otra renta o jubilación, madres que reciben el Bono Juana Azurduy y personas con discapacidad.
- Pago de servicios básicos y prohibición del corte mientras dure la crisis sanitaria. Esta medida incluye el pago del 100% del consumo de energía eléctrica de la categoría domiciliaria, y de porcentajes escalonados por categorías de consumo. Así mismo, durante la cuarentena el Estado cancelará el 50% del consumo de agua potable de la categoría domiciliaria, al igual que el 50% del consumo de gas domiciliario.
- Bono Universal: Que consiste en el pago de Bs 400 a personas mayores de 18 años que no perciben ningún ingreso económico, salario público ni privado y tampoco renta del Estado.
- Plan de Emergencia de Apoyo al Empleo – Salarios, orientando préstamos para el pago de salarios con liberación de intereses durante los primeros seis meses.
- Programa de apoyo al microcrédito, crédito a la mediana y pequeña industria.

- Seguro de Vida y de Atención Gratuita para profesionales y trabajadores en salud: beneficio para personal de salud, administrativo y chóferes de ambulancias del sistema nacional de salud público y privado, y Seguro de Vida en caso de contagio con coronavirus.
- Suspensión del gravamen arancelario para las importaciones de trigo por dos años, con el objetivo de poder abastecer con harina y pan a la población.
- Amnistía e Indulto para personas privadas de libertad que son mayores de 58 años, siempre que no hayan sido imputados por actos de violación, feminicidios, para evitar el hacinamiento en las cárceles y evitar el contagio a resguardar a estas personas por su mayor vulnerabilidad.

Se instruyó además a los gobiernos municipales y departamentales realizar el análisis de las partidas presupuestarias con las que cuentan para beneficiar a la población.

Un apoyo aún pendiente y demandado es el de la población que vive en situación de inquilinato, que solicita la condonación de alquileres, la prohibición de desalojos, entre otras medidas de alivio económico. A la fecha se tiene un proyecto de ley en la Asamblea legislativa para su tratamiento.

Pese a estas medidas económicas existe una preocupación generalizada que contrapone la necesidad de precautelar la salud y la vida con la necesidad de cubrir las necesidades familiares básicas.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

La cuarentena inició con el aislamiento de las personas en sus hogares y se extendió al cierre de fronteras, la prohibición de realización de eventos públicos, la suspensión de vuelos internacionales y la reducción de la jornada laboral en el sector público y privado, lo que generó un menor movimiento en las ciudades. Posteriormente esta jornada de trabajo fue suspendida totalmente, instruyéndose en lo posible la adopción del teletrabajo.

Las salidas de casa se condicionaron a situaciones de emergencia de salud, prohibiendo el tránsito a transporte público y privado, habilitándose permisos para trasladar a personal de salud y trabajadores de empresas de prestación de servicios. Asimismo, se suspendieron las salidas de transporte terrestre interdepartamental e interprovincial, permitiendo sólo el transporte de mercadería para asegurar el abastecimiento de la población.

Se autorizó la apertura de bancos, mercados, supermercados y locales de abastecimiento hasta medio día durante los cinco días hábiles de la semana, estableciendo la salida de las personas que oscilan entre 18 y 65 años de edad por una sola vez a la semana de acuerdo a terminación numérica del carnet de identidad. Las actividades están prohibidas los sábados y domingos; las únicas actividades permitidas son las vinculadas a servicios de salud.

Así, se ha generado un vaciamiento del espacio público en la mayoría de las ciudades mayores, no así en las intermedias y menores, donde el proceso de distanciamiento social aún se realiza

paulatinamente. Esta dinámica difiere en algunos departamentos según situación sanitaria y las medidas desarrolladas a nivel de los municipios.

La necesidad de distanciamiento social ha generado además la reestructuración de algunos mercados barriales, definiendo espacios de venta y de recorrido distintos a los usuales, así mismo, desde algunos gobiernos municipales se ha establecido el servicio de mercados móviles que recorren rutas definidas y puntos de venta en diferentes barrios, en horarios establecidos. Desde les pobladores han surgido iniciativas de venta itinerante al interior de los barrios para que los productos lleguen a las casas, evitando desplazamientos.

En el caso del recojo de basura, las zonas que cuentan con este servicio mantienen los mismos horarios, sin embargo, se ha modificado la dinámica de recolección para asegurar el distanciamiento social.

Si hay algo positivo que resaltar, es la menor contaminación que se evidencia en las ciudades, que se traducen en aire más limpio, ríos de agua transparente, menor polución, entre otras mejoras ambientales que reflejan los monitoreos desarrollados en los diversos departamentos, presentando entre un 50 a 80 % de disminución de la contaminación en el periodo de la cuarentena.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Durante el primer mes de cuarentena se generaron algunos conflictos sociales, fruto de actitudes que subestimaban la gravedad de la crisis sanitaria y con ella las medidas aplicadas por el gobierno, algunas de éstas impregnadas de posturas político partidarias. Estos conflictos derivaron en la detención de pobladores.

De manera similar, se generaron disturbios en la frontera con Chile por personas que necesitaban volver al país, situación que posteriormente fue controlada, permitiendo el ingreso y aplicando la cuarentena en campamentos previo retorno a sus hogares.

La necesidad de la población de trabajar para sostener los gastos familiares, causó también desobediencia a las medidas determinadas por el gobierno nacional, lo que generó la urgencia de emitir medidas económicas que permitan a la población contar con recursos para el abastecimiento de la canasta familiar. En este marco también muchas personas han adoptado como estrategia el cambiar de rubro e incorporarse al mercado informal de venta de productos alimenticios y sanitarios.

El avance en el contagio, el movimiento generado para el cobro de los bonos, así como actitudes dirigenciales irresponsables, tuvieron como consecuencia el encapsulamiento de algunas comunidades. De manera similar se han tomado medidas más estrictas frente a la falta de disciplina de la población durante la cuarentena e incremento de casos con COVID 19, tal es el caso del departamento Santa Cruz que fue militarizada por siete días a fin de evitar el avance de la pandemia, constituyéndose en el departamento con mayor contagio.

A lo mencionado se suma algunas manifestaciones de descontento por la modificación del calendario electoral y confrontaciones de tipo político partidaria.

Sin duda alguna, un problema que hoy se visibiliza es el de precariedad habitacional, donde el llamado a "quédate en casa" deja entrever con mayor claridad las condiciones deficitarias en las que viven miles de familias tanto en zonas centrales urbanas, pero con mayor grado en los barrios periurbanos. En este contexto el distanciamiento social se ve limitado por la densidad habitacional, el hacinamiento en las viviendas, más aún cuando son varios hogares los que comparten el mismo predio, así como los espacios de servicio, como los baños, elevando la posibilidad de contagio.

Es importante señalar que en este contexto se ha incrementado la sobrecarga de tareas de cuidado en las mujeres y vinculado a esto, como a otros factores, se ha incrementado también la violencia intrafamiliar, resultando afectados sobre todo niñes y mujeres. Así, desde inicio de la cuarentena hasta el 15 de abril, la Fuerza Especial de Lucha Contra la Violencia (FELCV) reportaba 1.216 casos atendidos de violencia, de éstos 4 feminicidios y 33 violaciones a infantes, niñes y adolescentes, perpetrados por familiares y allegados a las familias.

Un problema vinculado a los anteriores es la situación de inquilinato, generadora de tensiones económicas y familiares, que ha repercutido en la acción inhumana de varios desalojos en los últimos días, que no están siendo atendidos adecuadamente por la gestión gubernamental, situaciones en las que han sido afectadas familias con niñes pequeños y personas de la tercera edad.

Estos temas están ganando relevancia en la discusión pública, sin embargo, aún no son atendidos prioritariamente en la agenda política.

Adicionalmente, es importante señalar se han generado algunas iniciativas desde los gobiernos municipales y nacional para atender a la población en situación de calle, y con menor grado a población migrante.

¿Qué sucede en los barrios populares?

La situación sanitaria en los barrios populares se agrava, en tanto confluyen diversos problemas que generan mayor vulnerabilidad para la población, particularmente el de cumplimiento de un distanciamiento social que no coincide con la necesidad de captar recursos económicos para la sobrevivencia familiar en tanto la mayor parte de la población genera ingresos a través del mercado informal; comerciantes, albañiles, trabajadoras domésticas, entre cientos de rubros han quedado sin posibilidades de trabajar.

El menor control policial en la mayoría de estos barrios permite mayor movilidad de la población, existiendo altas aglomeraciones entorno a las actividades comerciales, que, si bien ofrecen mayores posibilidades para el abastecimiento, generan mayor riesgo sanitario.

Adicionalmente, es en los barrios populares donde se presenta mayor hacinamiento dentro las viviendas y donde se identifica un alto porcentaje de inquilinos, siendo la categoría de vivienda "cuarto" la que tiene mayor presencia en los datos estadísticos, ambientes ocupados

en su mayoría por mujeres y jóvenes. Asimismo, se identifica una presencia importante de hogares allegados, que implica la habitación de varios hogares en una sola vivienda, generando un alto riesgo para la salud familiar, así como para la comunitaria.

Estos barrios además de lidiar con la pandemia del coronavirus, en muchas regiones de Bolivia, deben lidiar también con la enfermedad del dengue cuyo contagio ha producido en el país, desde principios de año, 12.260 casos confirmados, registrándose 19 decesos. De éstos, el mayor porcentaje, 75%, se encuentra en el departamento de Santa Cruz, que a la vez reporta el mayor porcentaje de enfermos con coronavirus. Sin embargo, el Ministerio de Salud declara que la cuarentena está permitiendo controlar este problema sanitario pese a las limitaciones para efectuar los trabajos de fumigación.

Los barrios populares presentan mayor fragilidad sanitaria, dadas las condiciones deficitarias de acceso a servicios e infraestructura pública, en particular de acceso a agua potable que facilite la higiene personal y del entorno; así mismo los problemas de gestión de residuos agravan la situación. Frente a esto, se van desarrollando algunas iniciativas comunitarias y de apoyo desde otras zonas de la ciudad para la provisión de agua.

Por otro lado, la educación a distancia y el teletrabajo no es una posibilidad al que todes puedan acceder al no contar con servicio de internet y frente al costo alto que éste significa, al igual que el acceso a computadora e impresora para poder cumplir con las obligaciones escolares.

En relación a servicios de salud, los barrios periurbanos no cuentan con los equipamientos suficientes para atender la emergencia generada por el COVID-19, por lo que deben trasladarse hasta centros de salud que usualmente se encuentran en las zonas centrales de la ciudad, adicionalmente deben lidiar con los problemas de movilidad urbana para acceder a éstos.

Es destacable las diversas iniciativas que se han generado a manera de redes de colaboración, tanto a partir de las instituciones privadas como de la sociedad civil para apoyar a los barrios en la dotación de canastas de alimentos y de insumos de bioseguridad. Así mismo se han desarrollado formas novedosas de solidaridad no tangibles que permiten reforzar la esperanza para esperar “el día después”. Sin embargo, no se logra la proporcionalidad necesaria entre estos apoyos y el grado de necesidad de la población.

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

BRASIL

Relator: Arq. André de Oliveira Torres Carrasco[4]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

De aislamiento y distanciamiento social

Después de más de un mes de disputas entre el ministro de la salud (que defendía el aislamiento) y el presidente de la república (que defiende el fin del aislamiento y el retorno de las actividades), el Ministro fue reemplazado por alguien que tiene más afinidad con la posición del presidente.

Este fue el golpe final contra todos – intendentes, gobernadores, médicos, etc. – que defendían, y aun defienden, el aislamiento y distanciamiento social. El cambio en el ministerio generó mucha más presión desde los empresarios y seguidores del gobierno hacia los científicos y administradores públicos.

Hoy, con excepción de San Pablo, Rio de Janeiro y los estados del Norte y Nordeste del país (estados y regiones que concentran el mayor número de muertes por covid-19), los demás ya empezaron a relajar el distanciamiento, autorizando el funcionamiento del comercio y servicios en horario reducido. Las escuelas y universidades siguen cerradas. Los espacios

[4] ANDRÉ DE OLIVEIRA TORRES CARRASCO. Profesor Adjunto de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Federal de Pelotas. Profesor del Programa de Posgrado en Arquitectura y Urbanismo de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Federal de Pelotas. Tutor del Programa de Educación Tutorial (PET) da Facultad de Arquitectura y Urbanismo da Universidad Federal de Pelotas. Coordinador del Escritorio Modelo de Arquitectura y Urbanismo – EMAU/FAUrb. Investigador de los grupos "Ciudad + Contemporaneidades" e "Grupo de Estudios de Urbanismo Contemporáneo" del Laboratorio de Urbanismo/FAUrb/UFPel. Investigador en nivel de Posdoctorado en el Programa Nacional de Posdoctorado/CAPES (2014-2015). Profesor substituto de la carrera de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Federal de Santa María-RS (2009-2011). Doctorado en Arquitectura y Urbanismo (2011) por la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de San Pablo (FAU USP). Maestría en Arquitectura y Urbanismo (2005) por la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de San Pablo (FAU USP). Arquitecto y Urbanista (2000) por la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de San Pablo (FAU USP). CV completo en http://lattes.cnpq.br/8927614181907702

públicos (plazas y parques) y las reuniones en iglesias y espacios de cultos fueron liberados. Los conciertos y eventos deportivos siguen prohibidos.

Por supuesto esta es una descripción muy general del proceso. Hay muchas variaciones según la región y la dimensión de la ciudad. Pero si se puede decir que el presidente infelizmente ganó la disputa y logró imponer su propia versión de la realidad, aunque seguramente eso nos va a costar muchas vidas.

Recomendaciones sanitarias

Las recomendaciones sanitarias siguen son: higienizar las manos, utilizar barbijos en las calles o en lugares cerrados (en algunas ciudades se hizo obligatorio), evitar aglomeraciones.

Donde las medias de aislamiento fueron relajadas, hay un intento de garantizar el cumplimiento de mayores medidas de prevención, principalmente en locales de riesgo, como supermercados, shopping centers, peluquerías, restaurantes, etc. Hay cierta ilusión de que es posible, con algunos cuidados, evitar la contaminación. Es importante destacar que esto representa la consolidación de una mirada muy individualista, en la cual se pierde la dimensión social de una pandemia.

Obra pública

Las obras públicas están concentradas en la construcción de hospitales provisorios, para recibir la gran cantidad de enfermos que se anuncia.

Económicas

Los bancos públicos anunciaron líneas de crédito para las pymes, en una tentativa de mantener los empleos de los negocios que tuvieron que cerrar en el periodo de aislamiento. También fueron lanzadas líneas de financiamiento para les trabajadores autónomos, que no tienen una pyme pero que posean algún grado de formalidad.

El congreso nacional aprobó un auxilio de 600 reales para las personas que presenten bajos ingresos o sean trabajadores informales. Es importante decir que fue una medida del congreso (diputades y senadores) y que la presidencia de la republica estuvo en contra todo el tiempo. Los bancos públicos que deben pagar el auxilio, están bajo las órdenes del poder ejecutivo, que viene boicoteando sistemáticamente dicho pago.

Un problema evidente para acceder al auxilio, es que las personas deben hacer una inscripción a través de una aplicación vía celular. Pero la gran mayoría de la población destinataria del auxilio no tiene acceso a internet y tampoco a un teléfono celular. Por lo tanto, se quedan fuera del alcance de la ayuda.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Movimiento de personas y mercancías

El movimiento de personas en las calles venia aumentando desde hace dos semanas, cuando el presidente empezó a hablar públicamente en contra del aislamiento. En las regiones donde

el apoyo al presidente es mayor, el aislamiento ya estaba flexibilizado. Ahora la situación es casi de una supuesta normalidad.

Una vez más las excepciones son los estados y las ciudades que presentan más muertes. Ahí la intensidad del movimiento de personas es mucho menor, manteniendo los niveles del comienzo de la pandemia.

Servicios urbanos

Los servicios urbanos se mantienen en el mismo ritmo de operación adoptado al principio de la pandemia. En nuestra ciudad la frecuencia del transporte público y de la colecta de basura fueron reducidas.

Un problema que ahora se hace evidente son los casos de personas que viven en barrios no servidos por el transporte público. Este era una cuestión urbana ya conocida, pero que ahora se presenta de una forma mucho más grave, porque pasaron a ser frecuentes los casos de personas que están enfermas y no tienen cómo llegar a un hospital o puesto de salud.

En las metrópolis el transporte se convirtió en un problema por el tema de la densidad. Por ejemplo, es prácticamente imposible evitar la aglomeración en el subte de San Pablo y no se considera la posibilidad de la interrupción de los servicios porque es el principal medio de transporte, incluso para las personas que mantienen los servicios esenciales.

Otra cuestión que ahora se presenta como un grave problema son los cementerios. En algunas ciudades, como Manaus, están excavando fosas comunes. En San Pablo y Rio de Janeiro la situación está muy cerca del límite.[5]

Dispositivos para el tratamiento y aislamiento

Hay un esfuerzo para la construcción de hospitales provisorios en instalaciones deportivas y en otros edificios públicos. Pero el gran problema es la dificultad de poner a disposición camas en unidades de tratamiento intensivo. Las camas de enfermaría son más sencillas porque no exigen equipos complejos, las camas de UTI necesitan de los respiradores mecánicos, que son muy pocos en todo el país. Además, hay mucha dificultad en acceder a material de protección (barbijos, delantales, etc.)

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Acá en Brasil la población vive en una situación dramática. Es posible considerar que en general mucho de los problemas y conflictos apuntados tienen su origen en la disputa por la versión oficial de los hechos. Las personas están en el medio del cruce entre el presidente,

[5] https://www.brasildefato.com.br/2020/04/21/com-aumento-das-mortes-manaus-enterra-vitimas-da-covid-19-em-valas-coletivas

que siempre que puede dice a todes que no pasa nada, y los gobernadores e intendentes que intentan enfrentar la pandemia. Y así, no saben en quien pueden, o deben, creer.

Además, la presidencia de la republica parece tener una vocación para la crisis, para promover la inestabilidad política del país. Hay un nivel de desorganización increíble, que hace que la población se sienta muy insegura en relación al futuro.

Los conflictos, en alguna medida, saltan del ámbito de los gobiernos (de los municipios, estados y nación) y pasan a las calles. Es evidente la tensión entre los que están en contra y los que apoyan al presidente. Se observan algunas protestas en las calles, de los que están a favor del gobierno nacional, y en las ventanas (cacerolazos) por parte de los que están en contra.

Todo este contexto genera muchas dudas, mucha ansiedad y mucho miedo en relación al presente, en función de la posibilidad de enfermarse, y en relación al futuro, porque la gente no sabe si va a tener trabajo, si va a poder pagar el alquiler, si va a tener para comer.

Entonces, cada vez más, las personas en situación social más frágil se ven obligadas a salir a trabajar, porque sienten, y saben, que están solas y que no pueden esperar mucha cosa de un gobierno que poco le importa la muerte de 10, 20 o 30 mil personas (más de un funcionario del gobierno, además del presidente, ya habló en estos términos).

Eso genera presión en los servicios urbano, principalmente de trasporte y de salud. No se observan problemas de abastecimiento. Lo que se ve en muchas ciudades, independientemente de su escala, son los comercios con cosas para comprar y personas sin plata para hacerlo. En muchas localidades se formaron redes de solidaridad, en la cuales las personas juntan alimentos y productos de higiene para distribuir entre los que no pueden acceder a estas mercancías.

Una cuestión muy seria que se suma a todos estos problemas es el aumento de la violencia de género. El aislamiento impone situaciones que impiden o dificultan las denuncias o mismo los pedidos de ayuda por parte de las mujeres y niños que sufren violencia doméstica. Algunos colectivos feministas, y mismo algunos órganos estatales, crearon algunas estrategias de contacto con las victimas a través de las redes sociales, a partir de mensajes “codificados” en la cuales se puede pedir ayuda o llamar la policía.

¿Qué sucede en los barrios populares?

Después de más de un mes de pandemia, hubo un cambio muy importante en la ubicación de la mayoría de los casos de covid-19.

Si al principio de la pandemia los casos estaban concentrados en los barrios de medios y altos ingresos – en función de las personas que llegaron de países europeos - ahora son las periferias que sufren con el aumento de la cantidad de casos. Es posible identificar un movimiento de la enfermedad desde los patrones hacia les trabajadores, y ahora se multiplica

entre elles, que en general viven en situaciones bastante precarias tanto en relación a los servicios urbanos cuanto a las condiciones de su vivienda. [6]

Es importante destacar que todos los conflictos apuntados anteriormente se reproducen en los contextos periféricos de un modo mucho más agudo, profundizando el escenario de crisis.

Si en los barrios centrales es posible interpretar la ciudad como un conjunto de objetos que podrían hacer del aislamiento una experiencia más liviana (una plaza cerca de casa para salir con los perros, un comercio de fácil acceso, la proximidad con los servicios de salud, no tener la obligación de utilizar el transporte público, etc.), en las periferias pasa lo opuesto. La ciudad se presenta principalmente como negatividad: como ausencia o como presencia de lo que no se desea.

[6] https://g1.globo.com/sp/sao-paulo/noticia/2020/04/15/mortes-confirmadas-ou-suspeitas-por-coronavirus-passam-de-1200-na-cidade-de-sao-paulo-periferia-concentra-mais-obitos.ghtml

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

CHILE

Relatora: Camila Guzmán de la Sotta[7]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Luego de la publicación del primer informe, en Chile se han mantenido la gran mayoría de medidas políticas implementadas al inicio de la crisis sanitaria. El estado de excepción por catástrofe decretado el 19 de marzo aún está en vigencia, por lo que se mantienen medidas como el toque de queda, la participación de las FFAA en la seguridad pública, la suspensión de las actividades educativas presenciales, entre otras. La mayoría de los establecimientos públicos ha restringido sus actividades, así como también gran parte del comercio; solo los servicios de primera necesidad, y con las medidas de resguardo sanitario establecido por los protocolos oficiales, continúan atendiendo a la población.

En cuanto a las medias de aislamiento y distanciamiento social, cabe destacar que el gobierno chileno asumió la estrategia de cuarentenas dinámicas, es decir la aplicación de cuarentenas totales en territorios focalizados de acuerdo al comportamiento de la epidemia. De esta manera se busca mantener bajo control la propagación del virus y así evitar el colapso de la infraestructura sanitaria. En este contexto hemos visto como en las últimas semanas la propagación de la epidemia sigue aún contenida en los centros urbanos de mayor densidad, pero se ha traslado desde los sectores más acomodados hacia los más vulnerables de la sociedad chilena, lo que enciende varias alarmas respecto de la evolución de la crisis en las próximas semanas.

Las recomendaciones sanitarias se han ido adaptando de acuerdo a cómo avanza el conocimiento sobre el virus y principalmente en base a las recomendaciones de organismos como la OMS. Actualmente se han implementado medidas como el uso obligatorio de

[7] CAMILA GUZMÁN DE LA SOTTA. Arquitecta graduada en la Universidad de Buenos Aires. Ha desarrollado su práctica profesional vinculada a Procesos de Producción Social del Hábitat. Integrante de Proyecto Habitar por 10 años en los que desarrolló proyectos vinculados a la docencia, la investigación y la producción arquitectónica en contextos de desigualdad social. Actualmente reside en Chile donde trabaja como capacitadora de talleres de desarrollo comunitario en la Comuna de Zapallar y participa en la organización Mujeres en Zonas de Sacrificio en Resistencia (MUZOSARE) de la región de Valparaíso.

mascarillas en la gran mayoría de los espacios por fuera de la vivienda (transporte público y privado, centros de abastecimiento, edificios públicos, etc.), la concentración de personas aún se encuentra restringida y la circulación de la población se ha visto reducida radicalmente (en gran medida por la suspensión de las clases presenciales). Podríamos decir que el nivel de acatamiento ha sido alto, pero principalmente motivado por el miedo al morir enfrentando la enfermedad. En este contexto, el gobierno ha comenzado a instalar la idea del "retorno seguro", lo que implicaría comenzar a retomar progresivamente las actividades interrumpidas en las próximas semanas. Esta medida ha encontrado gran resistencia en muchos sectores de la sociedad que no confían en el aparente control que se tiene sobre la epidemia. Cabe destacar que en Chile aún son bajas las cifras de muerte por covid 19 (cerca de 180 personas), pero la tasa de incidencia es bastante alta en comparación con otros países de la región (ocupamos el tercer lugar de Latinoamérica con un índice de 66 contagiades cada 100.000 hab.), por lo que el presunto control es al menos bastante frágil.

Respecto de las obras públicas enfocadas al manejo de la pandemia, los avances han sido irregulares y es inevitable observar la discrecionalidad de la acción del gobierno en esta materia. Esto es muy claro al observar el avance en las obras para habilitación de hospitales modulares anunciadas por el gobierno durante las últimas semanas de marzo. Mientras que la unidad montada en el sector de mayor poder adquisitivo de la sociedad capitalina (Hospital modular Huechuraba) está próximo a ser inaugurado con las primeras 280 camas disponibles, la unidad proyectada en el sector de la población con mayor vulnerabilidad aún no comienza sus obras (Hospital modular de Cerrillos). Este escenario resulta aún más preocupante si se considera que la infraestructura hospitalaria existente es extremadamente precaria e insuficiente para los sectores populares lo que implica un alto riesgo de colapso del sistema.

Las medidas económicas han sido sin duda uno de los aspectos más significativos para el gobierno en el marco de la pandemia. En este sentido es fundamental entender que, en el caso chileno, la crisis sanitaria convive con la profunda crisis social y política que atravesaba el país en los meses anteriores, por lo que la eventual recesión económica representa una amenaza para el debilitado capital político que le queda al gobierno. En este contexto la reactivación del comercio parece ser una de las principales prioridades, lo que se manifiesta de forma clara en la implementación de un programa de "retorno seguro", con el que se pretende retomar las actividades interrumpidas en las próximas semanas, incluso las clases presenciales. La medida ha encontrado bastante resistencia en la sociedad puesto que se entiende que aún no hemos llegado a la fase más crítica de la emergencia sanitaria.

Las medidas de seguridad han estado principalmente enfocadas a controlar la circulación de las personas en el marco de las cuarentenas y los controles sanitarios. Pese a que las estadísticas aún arrojan números favorables, las medidas implementadas por el gobierno central han generado tensión con los gobiernos locales, que acusan razonablemente una discrecionalidad en el manejo de la emergencia. En este escenario hemos visto como los municipios han asumido cierta autonomía jurídica al implementar medidas adicionales enfocadas a reforzar el control del contagio dentro de sus propios territorios, desoyendo a veces las indicaciones del gobierno.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

La crisis sanitaria sin duda ha generado transformaciones abruptas en el comportamiento de la población y significativamente en relación al uso de los espacios, tanto públicos como privados. Las medidas políticas implementadas por el gobierno central y los gobiernos locales, pero sobre todo el miedo de la población al contagio, han generado un vaciamiento del espacio público y una apropiación cultural bastante acelerada de los nuevos protocolos de convivencia en él.

El movimiento de las personas en el espacio público se concentra hoy principalmente en los centros de abastecimiento, los establecimientos sanitarios y parte del mercado de trabajo. Es en los espacios que contienen estas actividades donde hoy podemos observar las transformaciones más significativas. La necesaria distancia física ha llevado a la reconfiguración de los espacios y la manera en la que se disponen sus elementos. En este sentido hemos visto como por ejemplo las ferias han transformado su organización espacial generando mayor amplitud o los supermercados controlan de forma muy restrictiva la cantidad de personas en circulación.

Pese a la acelerada adaptabilidad de la población a estas nuevas formas de habitar el espacio existen aún grandes dificultades para adaptar la infraestructura de transporte, actividad que representa mayor riesgo de contagio por la aglomeración de personas que genera. Esto se visibiliza claramente en el caso de Santiago, en donde se concentran los focos de mayor riesgo en torno a su vía de conexión principal.

Asimismo, el uso del espacio privado se ha intensificado transversalmente ya que la suspensión de toda actividad educativa presencial a confinado obligadamente en sus viviendas a un amplio sector de la población. En una primera etapa, la estrategia planteada por el gobierno apuntaba a promover la educación y el trabajo a distancia, pero al poco andar se visibilizaron los enormes obstáculos para implementarlo, principalmente por el limitado acceso de una gran parte de la población a las plataformas digitales.

En este escenario de confinamiento, hemos visto como los gobiernos locales han cumplido un rol fundamental en la creación de dispositivos para la atención de las necesidades de la población. En muchas comunas se han implementado sistemas de reparto de medicamentos o alimentos, transporte de pacientes y soporte de actividades educativas, gestionados por los gobiernos locales o por organizaciones territoriales.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

La crisis política que estalló el pasado 18 de octubre y la emergencia sanitaria por el covid 19 son dos procesos que se están dando en simultáneo y que entran en tensión constantemente. A pesar de la aparente estabilidad en el manejo de la pandemia, el descontento social resuena detrás de cada hecho y es el filtro por el que la sociedad mira hoy su propia realidad. La fragilidad de la seguridad social que crea nuestro modelo productivo genera hoy sus

consecuencias más graves y preparan las condiciones para un escenario mucho más complicado.

Si bien existen hoy muchas medidas económicas enfocadas a amortizar los impactos de la pandemia, ha habido grandes dificultades para dar respuesta de forma integral a todos los frentes de conflicto. Por ejemplo, pesa a que el gobierno ha hecho múltiples anuncios de intenciones, aún no existen medidas concretas para proteger a les trabajadores independientes que representan el 25% del mercado de empleo (aproximadamente un millón de personas). En el caso de las pymes, las medidas anunciadas solo alcanzan al 20%, dejando por fuera cerca de 800 mil emprendimientos que, al no estar bancarizados, no pueden acceder a los beneficios financieros. Esta realidad obliga a una parte importante de los trabajadores a seguir manteniéndose en sus puestos de trabajo a pesar del riesgo sanitario, y no da garantías de subsistencia para los meses que se vienen.

El comercio asociado a elementos de primera necesidad como alimentos y remedios no han visto mayormente afectada la demanda y hasta ahora han mantenido los centros de abastecimientos operativos. Los casos de desabastecimiento dentro del mercado privado corresponden principalmente a insumos sanitarios como mascarillas y alcohol gel, pero el resto de la oferta de elementos se encuentra abastecida. Sin embargo, para los sectores de la población que acceden a ciertos elementos de primera necesidad a través del sistema público la realidad ha sido bien distinta. Incluso antes del inicio de la emergencia sanitaria, las redes de distribución de medicamentos de la salud pública ya presentaban desabastecimiento; lo preocupante es que esta situación, no solo se mantuvo, sino que se agravó, con la complejidad que eso implica en este escenario.

Por otra parte, la necesidad de distancia física ha dado un lugar significativo a las plataformas digitales como medios de gestión del comercio y ha ofrecido una forma de subsistencia a muchas actividades comerciales que se han visto afectadas por la pandemia. Cooperativas de consumo, comercios barriales y una enorme diversidad de organizaciones territoriales han tomado mayor visibilidad.

Toda la fuerza de seguridad está desplegada en el territorio realizando tareas principalmente de fiscalización. La llegada de la pandemia a Chile puso un freno abrupto a la manifestación social y luego de meses de conflicto, de un momento a otro y sin hacer nada, el gobierno recupero el control del espacio público. Y ha podido mantenerlo sin esfuerzos, salvo por los últimos días en que hemos visto como resurgen algunas movilizaciones en el espacio público y vuelven a advertir que el estallido social está aún vigente.

En esta primera etapa de la emergencia sanitaria, es justo reconocer que los indicadores dan cuenta del bajo impacto que ha tenido la pandemia en Chile si lo comparamos con la región. Pero es necesario considerar que han sido los sectores con más privilegios los que han enfrentado la enfermedad, por lo tanto, es razonable pensar que las condiciones de vida han sido determinantes en los buenos resultados. Lo que se viene ahora, que la migración del virus a los sectores populares, genera gran preocupación puesto que la llegada del invierno y las precarias condiciones habitacionales a las que está condenada dicha población, representan factores de alto riesgo en estas circunstancias. La fragilidad del manejo de la crisis

comienza a mostrar sus primeros síntomas con casos de brotes directamente vinculados a condiciones de hacinamiento, como sucedió el 22 de abril con 250 personas de la comunidad que fueron desalojadas del lugar donde vivían en condiciones de extrema precariedad.

La concentración de actividades al interior de los hogares ha traído como consecuencia directa un aumento significativo en los episodios de violencia doméstica. Solo en marzo las denuncias telefónicas en las plataformas de orientación a las víctimas aumentaron un 19% por violencia intrafamiliar y 70% por violencia contra la mujer de acuerdo a datos oficiales. Por otra parte, las denuncias ante la fiscalía por estos mismos hechos han disminuido en casi un 60%, lo que da cuenta de la dificultad que enfrentan las víctimas para acceder a las redes de contención en este contexto.

¿Qué sucede en los barrios populares?

El movimiento de personas está vinculado principalmente al trabajo dado que las posibilidades materiales de interrumpir las actividades laborales o implementar el teletrabajo son realidades muy lejanas para estos sectores. Esta dinámica genera un entorno de mayor exposición para todos los hogares que, pese a tener parte importante de sus integrantes en aislamiento (cabe recordar que la suspensión de clases se ha mantenido), se ven diariamente expuestos al contagio.

Respecto de los servicios urbanos, se hace visible la limitada capacidad del estado para satisfacer las necesidades sociales que hoy son esenciales para toda la población. Cuestiones como el acceso deficiente al agua en la provincia de Petorca o el desabastecimiento de medicamentos del sistema público son realidades que persisten.

El abandono estatal que históricamente han padecido los barrios populares no se ha visto mayormente afectado por la crisis, por tanto, los dispositivos desplegados en el territorio para implementar las medidas sanitarias necesarias, no parecen alcanzar a estos barrios. En concreto, las medidas de fiscalización han demostrado ser bastante más débiles en estos contextos, y hemos visto como algunas actividades sociales que representan un alto riesgo han generado brotes de contagio dentro de la población, sin que el gobierno haya hecho algo para evitarlo.

El reciente brote de contagio en un condominio social precario (los llamados “Cité” en Chile) de la comuna de Quilicura en el que residían 250 personas de la comunidad haitiana, confirma lo que ya nos veíamos venir: el hacinamiento es una condena en esta emergencia. Solo en Santiago se estima que el hacinamiento problemático afecta a unas 154 mil habitantes y eso solo considerando los casos de hacinamiento crítico que, por supuesto, se concentran en los barrios populares.

La economía de subsistencia con la que se sostiene la gran mayoría de los hogares hoy casi no tiene medios para su desarrollo y tampoco cuenta con suficientes medidas políticas que protejan a sus trabajadores del impacto. Las medidas implementadas hasta ahora están focalizadas en el empleo formal y las empresas bancarizadas y dejan a su suerte a la gran masa de trabajadores independientes y de la economía popular. Incluso accediendo a los

beneficios estatales, el Ingreso Familiar de Emergencia dispuesto por el gobierno queda por debajo de la Línea de Pobreza Extrema.

La red de establecimientos escolares se ha mantenido operativo con turnos éticos para sostener la entrega de alimentos a la población escolar, lo que sin duda ha sido una medida fundamental para mitigar una parte del impacto en los hogares vulnerables. Además, los gobiernos locales han desplegado dispositivos para cubrir las necesidades de abastecimiento para la población vulnerable, como personas de la tercera edad o enfermos crónicos. Por otra parte, la poca accesibilidad urbana de los barrios populares genera una interdependencia con los centros urbanos que concentran los puntos de abastecimiento, lo que, en el marco de un régimen de cuarentenas dinámicas, resulta un enorme obstáculo para satisfacer las necesidades de abastecimiento de la población más empobrecida.

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

COLOMBIA

Relator: Héctor Javier Mejía Salazar[8]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Actualmente, la medida sanitaria del aislamiento social obligatorio lleva vigente un mes. Y en la mayoría de ciudades del país se ha implementado de forma local algo llamado el "pico y cédula" lo que controla que la gente pueda salir a las calles, cierto día según el número en que termina su Cédula de ciudadanía. La contingencia está prevista hasta el 11 de mayo actualmente con la posibilidad de que se extienda aún más según como vaya evolucionando la curva de contagiados. Para hoy 22 de abril en Colombia hay 4.356 casos confirmados y 206 muertes. Hay algunas medidas previstas por el gobierno, como el "Aislamiento inteligente" en el que se les permite a las personas salir a trabajar con medidas de seguridad y que solo se queden en casa quiénes puedan realizar teletrabajo. Los mercados de primera necesidad y los servicios bancarios siguen funcionando con normalidad con la obligación de usar tapabocas a la hora de ingresar en ellos.

La mayoría del sector público trabaja a través del teletrabajo, todas las obras públicas fueron suspendidas y los únicos sectores públicos que siguen trabajando son aquellos que atienden necesidades básicas como las brigadas de salud y brigadas de apoyo alimenticio que visitan los barrios populares. El sector económico se ha visto afectado, con la caída de los precios en el petróleo y demás productos, los productos de la canasta familiar ha empezado a tomar un valor más importante y por lo tanto algunos mercados se han vuelto sumamente costosos.

En algunas ciudades se han evidenciado casos de delincuencia de quiénes aprovechan la soledad de la vía pública para saquear, sin embargo, la delincuencia común se ha visto reducida. Lastimosamente, durante la cuarentena las alertas de violencia basada en género han aumentado en un 103% por el hecho de que muchas de las víctimas se encuentran

[8] HECTOR JAVIER MEJIA SALAZAR. Estudiante de Arquitectura de último año de la Universidad Nacional de Colombia. Con experiencia en consultoría bioclimática de edificios propuestos y existentes para su optimización y mejoramiento de confort. Además de tener experiencia como representante estudiantil y coordinador regional del CESCA Antioquia. Interesando en la defensa de los derechos humanos, las luchas sociales y profundamente abanderado de las causas justas.

aisladas con sus agresores, además de que quienes trabajan en el sector de la salud y el sector sanitario, especialmente las mujeres, han estado enfrentando un odio generalizado por el constante contacto con les contagiades. Por lo que, en sus barrios, unidades residenciales y en sus propias casas han empezado a sufrir rechazo.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

La arquitectura colombiana, al menos en la ciudad de Medellín no es una arquitectura que trabaje en el diseño de terrazas, por lo que la mayoría de las casas tienen techo a dos aguas con teja de barro. Y la proliferación de la vivienda colectiva ha hecho que gran parte de las personas vivan en pequeños apartamentos apilados, por lo que el único espacio que queda disponible y que ha ganado gran importancia estos días ha sido el balcón, se ha vuelto un escenario muy versátil que le permite a las personas salirse un poco de la rutina.

Se han iniciado obras de acondicionamiento de algunos hospitales en desuso y se ha previsto que algunas bodegas y palacios de exposiciones puedan ser usados de ser necesario por el aumento de casos. Los únicos vuelos nacionales y transportes intermunicipales habilitados son aquellos que transportan abastos, el resto de las fronteras se encuentran cerradas. Al interior de la ciudad, el transporte público sigue activo, la frecuencia con que circula se ha disminuido bastante, pero aún funciona para transportar a todos aquellos que siguen trabajando en mercados de primera necesidad, bombas de gasolina y en el caso específico de la Universidad Nacional, la flota de buses pertenecientes a la universidad se ha dispuesto para el transporte de todos aquellos que trabajan en el sector de la salud, previniendo el acoso del resto de la población como se ha mencionado anteriormente.

Como dato de interés, una oficina de arquitectura llamada 57uno, ha diseñado una forma de usar los buses de transporte público que tienen orden de chatarrización como cabinas de cuidados intensivos para atender la contingencia del COVID-19 y están tratando de encontrar la forma de financiarlo. El proyecto puede encontrarse fácilmente a través de la web. https://www.57uno.com/

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Cómo se mencionó anteriormente, la violencia intrafamiliar y basada en género ha aumentado exponencialmente, por lo que se han puesto en funcionamiento varios programas para la atención y acompañamiento de víctimas.

Constantemente se incrementa el número de empresas que empiezan a emplear el teletrabajo, o que incluso se declaran en tiempo de vacaciones para poder sortear y salir adelante frente a esta contingencia, las administraciones locales han estado implementando estrategias de recreación, llevando conciertos a los diferentes barrios de la ciudad como una alternativa para concientizar y ayudar a que las personas permanezcan en sus casas.

El conflicto armado en Colombia que lleva vigente más de 50 años, aún en épocas de contingencia sanitaria, sigue constante y se han presentado los asesinatos de líderes sociales principalmente pertenecientes al sector agrario tanto en el Cauca como en el Chocó y el abandono del estado se hace aún más evidente.

¿Qué sucede en los barrios populares?

En los barrios, la necesidad ha hecho que las personas abandonen la cuarentena y salgan a las calles a exigir el apoyo que el estado se supone iba a darles. Tras pedirle prestamos al banco mundial y hacer jornadas de donaciones, existe la pregunta de ¿a dónde se está yendo ese dinero? Pues son muchas las comunidades que aún siguen sin recibir el apoyo que el estado está en deber de darles.

"Por otro lado, las medidas adoptadas por Duque no protegen adecuadamente a la población asalariada. Paradójicamente blinda a las grandes empresas inyectándoles capital, mientras atiende menos a las micro, pequeñas y medianas empresas (Pymes), que representan el 35 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB), y generan el 80 por ciento del empleo" Según informa el ELN Voces, medio de opinión independiente.

Se han presentado múltiples casos en que sale a la luz, que los programas lanzados por el gobierno para la atención y subsidio de familias con necesidad son procesos fraudulentos y corruptos, en que se modifica el valor de la canasta familiar para reducir el valor monetario de los subsidios y se ha demostrado que las plataformas tienen una base de datos con nombres de personas inexistentes para desviar el erario público hacia otros fines. Por lo que las personas en los barrios se han visto en la obligación de salir a las calles a protestar y exigirle al estado que la ayuda que prometió se haga efectiva.

La solidaridad de las personas ha sido el medio a través del cual se ha logrado hacerle llegar apoyo alimenticio a quienes lo necesitan en los barrios populares, a través de cadenas por redes sociales de han logrado realizar grandes campañas que han solventado, aunque sea un poco las necesidades de las comunidades más vulnerables.

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

ECUADOR

Relator/a: Canela Samaniego Moya y Emiliano Samaniego Moya [9]
Para PROYECTO HABITAR, 30 de abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Muertos en las calles de Guayaquil

El 31 de marzo, tras dos semanas de haber iniciado la cuarentena en el Ecuador, en Guayaquil se registraron 450 cuerpos en lista de espera para ser retirados de las viviendas. Esta ciudad es el puerto principal del país y alberga la mayor cantidad de contagios.

Cientos de guayaquileñxs mostraron su desesperación, sin saber qué hacer con los cadáveres en sus hogares, después de tres o cuatro días sin respuesta de los organismos de control. Se registraron varios cuerpos en calles y veredas de la ciudad.

Imágenes muy fuertes y violentas, que circularon por el mundo, evidenciaron el pésimo manejo de la crisis que ha tenido este gobierno y, principalmente, la enorme desigualdad en la que vive el país. Especialmente Guayaquil, que es gobernada desde hace 20 años por un modelo neoliberal socialcristiano.

Para solventar la crisis de los cuerpos, días siguientes, el gobierno de la ciudad porteña anunció la donación de ataúdes de cartón.

En el último mes se han registrado cientos de extravíos de los restos de fallecidos por Coronavirus, varias decenas de familias denuncian que no se les han entregado los cuerpos de sus familiares. Existen testimonios de personas que tuvieron que buscar personalmente en la morgue, entre decenas de cuerpos, a su familiar. Otro testimonio, que parece surrealista, es el de una mujer que recobró la conciencia después de algún tiempo en coma. Cuando despertó y pidió contactarse con su familia, se enteró que hace semanas que la creían muerta y tenían en su casa las cenizas de otra persona.

[9] CANELA SAMANIEGO MOYA Y EMILIANO SAMANIEGO MOYA. Son hermanxs y han colaborado en algunas publicaciones. Canela es arquitecta e ilustradora y Emiliano es psicólogo y escritor. Sus intereses abordan la cultura, el feminismo, el punk y la política.

La crisis sanitaria nos muestra un país gobernado por políticos nefastos, que continúa incrementando la deuda con el FMI, acatando sus políticas e incluso pagando cuotas e intereses de deudas anteriores. Como cuenta la historia de nuestra región, este tipo de políticas solo incrementará la brecha de la desigualdad. [10]

De aislamiento y distanciamiento social

Desde la informalidad la actividad económica se ha reactivado paulatinamente. Sin embargo, mercados municipales han sido clausurados temporalmente, cosa que no sucedió en el primer mes de la emergencia.

En un principio el gobierno planteó una cuarentena absoluta. Luego anunció que se iba a instaurar un sistema de "Semáforo" por provincias, que regulaba con mayor o menor restricción según el número y la taza de contagios en cada una de las 24 provincias. Si bien, no se sabe cómo funciona este sistema, las autoridades han anunciado que desde el 4 de mayo se pasará del aislamiento al distanciamiento como principal medida. No hay protocolos claros ni nuevas medidas anunciadas.[11]

Salud mental

Se coordinan grupos de voluntarixs en salud mental. Se está estudiando convertir centros de convenciones y similares en centros de acogida y tratamiento para enfermxs de covid.[12]

Económicas

A mediados de abril el gobierno presenta la Ley orgánica de apoyo humanitario: Tanto en el sector público como privado, tendrán que hacer una contribución proporcional a su salario. El cobro se hará sobre el ingreso neto mensual. La contribución se realizará durante un período de nueve meses contados a partir del mes siguiente de la publicación de esta Ley en el Registro Oficial.

---

[10] https://www.facebook.com/BBCnewsMundo/videos/234050051045677
https://www.eluniverso.com/noticias/2020/03/31/nota/7801176/hay-450-cuerpos-recoger-guayaquil-lenin-ofrece-entierro-digno?fbclid=IwAR2qD8mA65hDuoxPbMIUEI-Bs7Hq6tkikpOl5ZIR8WPYqHNEoW14Ts-0A2I
https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-hospitales-cadaveres-guayas-coronavirus.html
http://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/ecuador-pide-mas-recursos-al-fmi-para-atender-la-emergencia-sanitaria/?fbclid=IwAR19T67kzEF43RRXCz5xI4dnRDsp_13y3ojrbPpKUfqdm6UAHZv0Go9eMV0
https://www.nytimes.com/es/2020/04/23/espanol/america-latina/virus-ecuador-muertes.html?fbclid=IwAR0vGgTx4EXq5aA6ylfnn3Ndj_81sGb9AvVgwd6HzsLwOcSfhGMKQ4_HIow#click=https://t.co/wVBDiPNjuH
https://www.nytimes.com/es/2020/04/15/espanol/america-latina/Guayaquil-coronavirus.html?action=click&module=RelatedLinks&pgtype=Article
https://www.elcomercio.com/actualidad/paciente-muerta-recupera-conciencia-coronavirus.html
https://www.instagram.com/p/B-r-chqB35O/?utm_source=ig_web_copy_link

[11] https://www.eluniverso.com/noticias/2020/04/24/nota/7822044/ecuador-pasara-partir-4-mayo-aislamiento-distanciamiento-social

[12] https://www.elcomercio.com/actualidad/centros-acogida-pacientes-coronavirus-ecuador.html

El gobierno del presidente Lenín Moreno es la cosa más nefasta que puede existir. Presentó a la asamblea hace pocos días una reforma laboral que se puede resumir en los siguientes puntos:

1. Suspensión de sueldos y aporte a la seguridad social por tres meses para empleadxs de "empresas que estén en crisis"
2. Flexibilización y reducción de horarios laborales por un tiempo de 6 meses a cuatros años para empleadxs de "empresas en crisis". Los sueldos se reducirán en proporción al nuevo horario y el aporte a la seguridad social deberá negociarse entre empleadorxs y empleadxs.
3. Actualmente, hay casi medio millón de teletrabajadorxs cuyos beneficios y obligaciones son los mismos que lxs de lxs trabajadorxs presenciales. Se estudiará su estatus laboral para que se regule con nuevas normas (en términos que el gobierno aún no ha hecho públicos). [13]

¿Qué sucede con estas medidas en términos espaciales?

- Las fronteras internacionales e interprovinciales continúan cerradas. Se registran casos de intento de movilidad humana "infiltrada" en transporte de productos alimenticios.
- Existe toque de queda a nivel nacional desde las 14h00 hasta las 5h00.
- El transporte público no se ha restituido.
- El tránsito vehicular privado es permitido un día a la semana, de lunes a viernes, dependiendo del número terminación de la patente. Está prohibido circular los fines de semana.
- Para el personal que trabaja en sectores de alimentos, farmacia y los que son parte de la cadena de exportación se han generado una serie de salvoconductos, para la libre circulación. Dichos salvoconductos deben actualizarse, aproximadamente cada semana.
- Existen controles estrictos en la circulación vehicular, con sanciones variadas. Estas van desde multas hasta la detención de vehículos.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Abastecimiento

Si bien no se ha visto desabastecimiento de agua, víveres o combustibles, en quito se han registrado algunos apagones eléctricos menores. En cuanto al internet, hay zonas rurales totalmente desabastecidas de este servicio y para asistir a sus *teleclases* niñxs de poblaciones rurales tienen que caminar por varios kilómetros para encontrar un punto donde encuentren

[13] https://www.elcomercio.com/actualidad/gobierno-reforma-laboral-coronavirus-ecuador.htl
https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-irrespeto-salvoconducto-transito-restriccion.html
https://www.elcomercio.com/actualidad/detenido-ingresar-cadaver-oculto-chimborazo.html
https://www.eluniverso.com/noticias/2020/04/15/nota/7814424/detienen-camion-alimentos-que-llevaba-10-personas-escondidas-hacia

Wi-fi. En las poblaciones urbano-marginales se puede ver algo similar en cuanto al desabastecimiento. En estas, el internet es un servicio intermitente y la gente usualmente lo utiliza en *cybers.* Las autoridades de educación no contemplaron esta variable cuando decidieron que el año lectivo se termine vía internet.

En todo el país se han visto denuncias de estudiantes universitarixs por la falta de respuestas de sus instituciones para con la situación. Las instituciones privadas cobran lo mismo que antes de la crisis pero no garantizan que el derecho a la educación sea atendido, ya que sus medios virtuales usualmente colapsan, la calidad de las clases ha disminuido y no se ha encontrado mecanismos para lxs estudiantes que realizaban sus prácticas pre-profesionales.

La defensoría del pueblo activó una página para denunciar cualquier falta.

Violencias

Según el reporte del ECU 911 (servicio telefónico centralizado de emergencia, seguridad e inteligencia), emitido el 17 de abril del 2020, las cifras de violencia de género son las siguientes:

- 587 víctimas atendidas por el Servicio de Protección Integral
- 526 casos de violencia intrafamiliar
- 7954 llamadas por violencia intrafamiliar (aproximadamente 250 llamadas diarias).

El problema puede ser mucho peor ya que, debido a las medidas de aislamiento obligatorio, muchas víctimas no pueden llamar porque están las 24 horas al día con su agresor.[14]

Vulneración de derechos humanos

La Defensoría del Pueblo, es una institución estatal oficial, que desde el principio del periodo presidencial de Lenin Moreno se ha mostrado crítica, casi antagónica, a su ideología y accionar. En ese sentido, la institución inició un monitoreo de la situación de los Derechos Humanos durante la crisis sanitaria. Las cifras han sido recogidas principalmente en las siguientes fuentes:

1. Formularios (derechos laborales, personas fallecidas y de ecuatorianos/as varados/as en el extranjero) enviados a través del portal web de la Defensoría del Pueblo y de peticiones defensoriales realizadas directamente a la institución.

2. Información de redes sociales y medios digitales del monitoreo realizado en torno a situaciones de vulneraciones de derechos recurrentes.

Se han registrado 4.204 alertas de denuncias de violaciones a los derechos humanos presentadas por la ciudadanía, desde el 20 de marzo al 20 de abril de 2020[15]:

---

[14] https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/6819-llamadas-ecu911-violencia-genero/?fbclid=IwAR2xmNGp0-w4zEgGGxnMj5-N0dskPR_x0h3DDpRPQCMgqwDJe3aEun4fn90
https://www.elcomercio.com/actualidad/delitos-sexuales-denunciados-aislamiento-coronavirus.html

[15] https://www.dpe.gob.ec/la-defensoria-del-pueblo-registra-4-204-alertas-de-vulneraciones-a-los-derechos-humanos-en-el-contexto-de-la-emergencia-sanitaria/

1. 388 alertas sobre situaciones que vulneran el derecho a la salud, de las cuales son recurrentes:

   - Levantamiento de cadáveres en la calle.
   - Contagios de COVID-19 en miembros de la fuerza pública de servidores/as públicos/as.
   - Falta de atención de salud a quienes presentan síntomas.
   - Falta de insumos y material de protección para el personal médico.
   - Falta de información pública veraz.
   - Inadecuado manejo en el protocolo de cadáveres intrahospitalarios, falta de etiquetado y pérdida de cadáveres.
   - Falta de pruebas de COVID-19.
   - Entre otras.

2. 369 alertas sobre situaciones que vulneran el derecho al trabajo, de las cuales son recurrentes:

   - Inadecuadas condiciones de seguridad y salud en el trabajo.
   - Inaccesibilidad a teletrabajo.
   - Falta de pago de las remuneraciones.
   - Despidos intempestivos acogiéndose al artículo 169 numeral 6 del Código del Trabajo.
   - Falta de pago de liquidaciones de haberes.
   - Reducción de la remuneración.
   - Disposición obligatoria de acogerse a vacaciones.
   - Intimación al/la trabajador/a por denunciar vulneraciones a sus derechos laborales en el contexto del COVID-19.
   - Entre otras.

3. 235 alertas sobre situaciones que vulneran los derechos de las personas consumidoras y usuarias que, en su mayoría, obedecen a denuncias por violaciones de los derechos producidas por instituciones financieras, como:
   - Débitos bancarios automáticos.
   - Cobro de cuotas por créditos bancarios no renegociados.
   - Suspensión de cuentas bancarias por procesos coactivos.
   - Suspensión de servicios básicos domiciliarios.
   - Especulación de precios en tarifas aéreas, terrestres, productos alimenticios, medicinas,
   - escasez y acaparamiento de insumos médicos.

4. 234 alertas sobre denuncias de personas desalojadas de sus viviendas, debido a retrasos en el pago del alquiler.
5. 198 alertas sobre denuncias de familias nacionales y en movilidad humana que no poseen recursos económicos para proveerse de alimentos.
6. 2.780 alertas de denuncias de ecuatorianos/as varados/as en el exterior, en 55 países, en situaciones precarias de subsistencia.

¿Qué sucede en los barrios populares?

En los barrios populares de varias ciudades del país, se registró un incremento en el comercio informal en relación a las primeras semanas de aislamiento. Cabe recalcar que el gobierno no planteó ninguna alternativa para estos grupos, cuya única fuente de ingreso de recursos es esta actividad. Con el incremento de las restricciones de circulación varias de las actividades de comercio informal, que sucede en el espacio público, se han dificultado mucho. Estas ya eran criminalizadas, y hoy son perseguidas, denunciadas y sancionadas.

En Quito, la Agencia Metropolitana de Control (Ex Policía Metropolitana) ha realizado varios operativos para controlar las ventas informales.

En los operativos se registra el uso desmedido de la fuerza y varios enfrentamientos entre agentes y ciudadanía.

"La entidad metropolitana realizó esta serie de controles debido a que en los últimos días se habría incrementado la actividad comercial informal en estos sectores de la capital. Los agentes confiscaron la mercadería de vendedores que ofrecían alimentos, mascarillas y productos de limpieza personal.

Ante los decomisos de los productos, los vendedores reaccionaron con violencia, arrojando palos, piedras, yucas y verduras a los uniformados y a los vehículos que conformaban la caravana del operativo.

Como consecuencia de los enfrentamientos entre agentes municipales y vendedores informales, la ventana de un auto resultó rota y uno de los municipales fue golpeado con un pepinillo."[16]

"La Agencia Metropolitana de Control, junto a los Agentes de Control Quito y la Policía Nacional, han intensificado los operativos de control para la recuperación del espacio público.

Estos controles han sido disuasivos y en los mismos se ha socializado con los comerciantes informales denominados "limpiaparabrisas" sobre el uso del espacio público y las molestias de la ciudadanía en cuanto al servicio que brindan.

La última semana, los puntos intervenidos han sido la calle San Francisco (Sector el Condado), Parque Argentina, Granados, 6 de Diciembre, Gaspar de Villarroel, Naciones Unidas, Shyris y La Y.

Como resultado, de los 15 operativos realizados, desde mayo, se han retirado de las calles 274 personas que realizan esta actividad en los semáforos y, que en la mayoría de veces no

[16] http://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/operativos-en-el-comite-del-pueblo-y-la-bota-generan-enfrentamientos-entre-agentes-y-comerciantes/?fbclid=IwAR324UKy4gitpLULBLt47S9ZWsqElMftVX7lTHlu5INVppbx9tytAwpvQD0
http://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/enfrentamientos-en-el-mercado-de-carapungo-entre-vendedores-informales-y-policias-tras-operativos-de-control/
http://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/comerciantes-y-agentes-metropolitanos-se-enfrentaron-en-el-centro-de-quito/

respetaban a los conductores que eran víctimas de agresiones por no acceder a este servicio."[17]

Gobiernos municipales y Organismos Internacionales iniciaron programas de asistencia, entregando comida y medicina en barrios populares de la Capital.

"Moradores del sector de La Comuna, un sitio poblado sobre la avenida Occidental en el norte de Quito.... Este jueves 23 de abril, al menos en 10 domicilios se colocaron banderas blancas para llamar la atención de las autoridades en relación a las necesidades entre los vecinos."[18]

Las comunidades rurales han sido desatendidas, pobladorxs no tienen información sobre la crisis y las medidas de prevención del contagio. No se han reportado contagiadxs y lxs medicxs de estas zonas son enviados a provincias como Guayas con el mayor número de contagios del país.[19]

[17] http://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/274-limpiaparabrisas-han-sido-retirados-de-las-calles-de-quito/

[18] https://www.expreso.ec/actualidad/coronavirus-comuna-quito-colocan-banderas-pedir-alimentos-9927.html?fbclid=IwAR3L_mQRk2QWTmq_G_VpjrOOPOo6IH6EXi8-hyVbzmAHl1dxpkj2Lb6S1ss

[19] https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/ruralidad-desconocimiento-poca-seguridad-covid19/

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

MEXICO

Relator: Abrahán Rodríguez Buendía[20]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

De aislamiento y distanciamiento social

El día 24 de marzo se dio inicio la llamada fase 2 de la pandemia, una vez que se identificaron contagios de tipo local y ya no sólo casos importados, con lo que se estableció este día como el momento indicado para disminuir la mayor cantidad posible de contagios posibles en la llamada fase 3, que es la etapa de contagios muy acelerada y que se ha declarado apenas el día 21 de abril.

Las medidas de distanciamiento social son las siguientes.

1. Proteger y cuidar a las personas adultas mayores y otros grupos de mayor riesgo
2. Suspender clases en todo el sistema educativo nacional, del 23 marzo al 19 abril 2020
3. Suspender temporalmente eventos y reuniones de 100 personas o más
4. Suspender temporalmente actividades laborales que involucren la movilización de personas en todos los sectores de la sociedad.
5. Intensificar las medidas básicas de prevención[21]

Cabe destacar que, en México a nivel nacional, estas medidas no han sido aplicadas de modo obligatorio o coercitivo y se ha apelado a la responsabilidad de las ciudadanas y ciudadanas, debido a dos razones principales. La primera tiene que ver con la decisión del actual gobierno federal de respetar los derechos humanos de la ciudadanía mexicana, a diferencia de los

[20] ABRAHÁN RODRÍGUEZ BUENDÍA. Arquitecto mexicano egresado de la UNAM (2011) con maestría en urbanismo por la misma universidad. Especialista en diseño participativo y su aplicación en procesos de producción y gestión social del hábitat. Desde 2012 brinda asesoría técnica participativa desde la organización Hábitat para el buen vivir. Actualmente coordina un equipo que diseña y construye la renovación del salón de la Cooperativa Palo Alto a la cual acompaña como asesor técnico desde el 2015.

[21] Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud del Gobierno de México. Conferencia Matutina del día 24 de marzo de 2020.

gobiernos anteriores, y la segunda, porque dado el número de personas que pertenecen al sector informal, es prácticamente imposible que el 100% de la población se aísle y se resguarde en sus hogares.

Recomendaciones sanitarias

Las recomendaciones siguen siendo las mismas que las anunciadas al inicio de la Jornada Nacional de Sana Distancia (iniciada el 20 de marzo) en donde se indican las siguientes medidas:

Entre las recomendaciones para mantener una distancia sana, las personas deberán tener entre 1.5, 1.8, 1.95 y 2.25 metros de distancia entre ellas. Para esta jornada se ha creado el personaje de Susana Distancia, una super heroína que ayudará a que la Jornada de Sana Distancia transcurra en paz, y recomienda las tres medidas básicas de higiene:

1. Lavarse las manos constantemente.
2. Estornudar o toser con el ángulo interno del brazo.
3. Si presentas los síntomas del contagio, la recuperación debe ser en tu casa y en aislamiento, a menos de que se requiera servicio hospitalario.

Obra pública

El lunes 30 de marzo se declaró la "Emergencia sanitaria nacional por causas de fuerza mayor" con lo que el gobierno publicó una lista de actividades no esenciales a las cuales recomendaba parar sus actividades. Y las definió como aquellas que involucran congregación o movilidad de personas, entre las que se encuentran: obras de construcción, fábricas no relacionadas con servicios esenciales, así como centros nocturnos, bares, discotecas, restaurantes, instalaciones culturales, de ocio, recintos deportivos, parques de atracciones, parques infantiles, iglesias, cines, plazas comerciales, entre otras.

Sólo algunas obras de construcción continuaron, pero aquellas que han sido escogidas como estratégicas por el gobierno.

Si bien estas medidas fueron hechas como recomendaciones, es notorio que el sector privado de la construcción ha buscado insistentemente no parar.

Económicas

En los últimos días (20-22) de abril de 2020, se han anunciado una serie de medidas gubernamentales para hacer frente a la crisis económica derivada de las medidas del distanciamiento social. La CEPAL prevé que el PIB de México se contraiga un 6.5% y que derive en una recesión económica. Bancos privados estiman esa caída incluso al 9%. Las primeras medidas fueron hacia el interior del gobierno, enfatizando el mantenimiento de los programas existentes (dirigidos a niños, jóvenes y a adultos mayores, principalmente) y con medidas de austeridad y recortes a ciertas áreas, además del cierre de 10 subsecretarías.

El 28 de marzo se anunciaron los primeros créditos blandos para pequeñas empresas y negocios familiares, de $25,000. MXN, poco más de $1,000 dólares, que tendrían que ser pagados a partir del tercer mes. Se tratan de 3 millones de créditos de esta naturaleza. Justo

ahora el debate radica en discutir si es la mejor manera de apoyar a la economía nacional, si bien estos y los programas sociales están dirigidos a los grupos de menos recursos.

Rescatamos aquí algunas de las críticas hechas de manera seria, porque en general los medios no lo están siendo y muestran que su línea editorial está del lado de quienes presionan para que las medidas se relajen o para que los apoyos acudan únicamente a las grandes empresas.

Una de las críticas al programa es el hecho de que serán dirigidos a trabajadores informales, hecho positivo que se desdibuja porque se usará el "Censo del Bienestar" el cual no es un padrón claro y transparente. Se suman a estos esquemas que no cubrirán a todas las personas que viven en situación de pobreza y serán insuficientes[22].

Seguridad

Antes de la pandemia, la seguridad era el mayor problema del país. Derivado principalmente de los problemas de la desigualdad y de los carteles de la droga que se encuentran enquistados en más de un territorio nacional. Justo antes de que se declarará la pandemia sobre el COVID-19, en muchas ciudades del país se vivían protestas de mujeres ante el crecimiento de los feminicidios. Esta ha sido uno de los problemas principales ante el aislamiento, pues, como se temía, la violencia familiar, la violencia de género y los feminicidios, no sólo se han mantenido, sino que han aumentado. Ante una sociedad machista y misógina, han cargado las tareas que de por sí en el hogar ya era tres veces mayor que la de los hombres[23].

El mantenimiento de la Guardia Nacional en todo el territorio se le suman labores para que cuide centros de almacenamiento y hospitales, pues también han existido casos de agresiones (al menos 27) a personal médico y de enfermería en la vía pública.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

El 16 de abril de 2020, en la conferencia de gobierno matutina, el subsecretario Hugo López-Gatell[24], presentó una serie de gráficas de empresas en donde se comprueba que la disminución de la movilidad en principales ciudades mexicanas ha descendido desde el 60% donde menos hasta el 70% en aquellas ciudades donde más lo han hecho. Y es una cifra notable, considerando que las medidas de distanciamiento y aislamiento han sido recomendaciones del gobierno federal. Con ello se puede dar una idea de lo que ahora podría ser una imagen de las ciudades mexicanas, actualmente moviéndose en ellas alrededor del 30% de la gente que solía hacerlo. Considerando que gran parte de la población tiene

[22] Oxfam México. 21 de abril de 2020. En su cuenta de tuiter @oxfammexico (https://twitter.com/oxfammexico/status/1252788410529521664)

[23] Reporte de Equis Justicia, "(Des)Protección Judicial en tiempos de COVID-19" (https://equis.org.mx/wp-content/uploads/2020/03/DESProteccion_Informe.pdf)

[24] Titular de la Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud, de la Secretaría de Salud del Gobierno de México, quien es junto al Consejo Nacional de Salubridad, las autoridades máximas en el país en la coordinación y dirección de las medidas de actuación ante la pandemia.

dificultades para detenerse completamente, parece el mejor de los escenarios antes de entrar al punto más crítico de la pandemia.

Esto también explica que, en términos generales, las cadenas de suministros no se hayan detenido y se mantenga un abasto adecuado de los artículos de primera necesidad. Tanto en las grandes cadenas de supermercados como en las tiendas de barrio. Estas han continuado y ambas, al menos en la Ciudad de México, se han hecho reforzando las medidas de seguridad y sanidad. Un aseo constante de los espacios, uso del cubrebocas y en supermercados, hasta tomar la temperatura a los clientes para permitirles el acceso.

El comercio vía electrónica está viviendo un boom, (un crecimiento en algunos rubros de hasta el 80%) lo que hace que los servicios de mensajería y entrega de paquetes también trabajen incluso más que en tiempos anteriores a la pandemia, así como las aplicaciones de entrega de comida y sus repartidores, que también son trabajadores precarios.

Los servicios urbanos no se han detenido, funcionan de manera normal, si bien, hay zonas donde siempre han tenido un mejor acceso que otras y esto difícilmente ha cambiado en estos tiempos.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Lo que hemos observado con azoro, es como esta pandemia afecta más a quienes ya estaban afectados por la terrible desigualdad económica y social que padece México. Se estima que el 40% de los mexicanos viven al día. El 60% de los hogares gasta 50% de su ingreso en comida y vivienda (ENIGH, 2018). Se estima que sólo el 22% de los trabajos en México pueden realizarse desde casa. Servicios computacionales o financieros (aptos para el hogar) están estrechamente correlacionados con un mayor ingreso[25].

Para quienes están más vulnerables las recomendaciones básicas durante la pandemia no los coloca en una condición más segura, sino que los expone: lavarse las manos y quedarse en casa.

De acuerdo con los datos oficiales del INEGI (2018), en el país existen 44 millones de personas que no disponen de agua de manera constante. Y de esa cantidad casi 8 millones 500 mil personas no tienen siquiera acceso directo a agua en sus hogares, por lo que tienen que buscar fuentes externas para recolectarla. El 56% de la población económicamente activa en México trabaja de manera informal, lo que significa que no cuentan con prestaciones laborales que les permitan quedarse en casa o ausentarse unos días sin que eso represente inestabilidad o detener por completo sus ingresos. "*La frase "sana distancia" se ha replicado constantemente en los últimos días para hablar de la corresponsabilidad ciudadana al evitar el contacto con población de riesgo o que pudiese estar contagiada. Sin embargo, no considera lo difícil que es mantener espacio cuando se vive en condiciones de hacinamiento, como los*

[25] Según el blog Trade Diversion (Jonathan Dingel) y el economista: Brent Neiman.

9.8 millones de personas que no cuentan con espacios dignos de vivienda en el país (CONEVAL)".[26]

Para México son los mismos problemas de siempre, pero exacerbados.

¿Qué sucede en los barrios populares?

Una postal de lo que sucede en varios de los barrios populares se puede ver con los tianguis (mercados sobre ruedas) que, aunque históricamente siempre han existido en el país, son también un reflejo de los últimos 30 años de precarización laboral y de cómo la economía informal forma parte intrínseca de la construcción económica, desigual del país. Esto porque, aunque es llamada informal y genera empleos que no cuentan con prestaciones ni seguridad social, se encuentra profundamente regulado. Ello hace factible que se establezcan diferentes medidas de prevención, pues se ha establecido que los "puestos" que vendan cosas que se encuentren dentro de las actividades no esenciales, como podría ser la venta de ropa o cosméticos, no pueden ponerse en los tianguis y, sin embargo, aquellas personas que vendan comida o productos de higiene, si lo hagan. Así el número de puestos de un tianguis se ve reducido bastante, pero siguen funcionando.

En las economías populares es más difícil parar, así que en los barrios populares quizá la disminución de la movilidad este sólo por arriba de la mitad, comparado con otras zonas de la ciudad, falta revisar mejor esta información. Cabe mencionar que zonas de clase media y alta padecen la disminución de la economía informal que también contribuía asistiendo y trabajando en zonas de ingresos más altos y de la cual son interdependientes.

Para el caso particular de la Ciudad de México, el número de contagios en los municipios con mayor pobreza urbana, han comenzado a aumentar consistentemente en los últimos días. Principalmente las alcaldías Iztapalapa y Gustavo A. Madero en la Ciudad de México y los municipios de Nezahualcóyotl y Ecatepec, en el estado de México. Estas zonas son muy vulnerables, porque son zonas con déficit hospitalario y porque concentran la mayor parte de los barrios populares con condiciones vulnerables. La estrategia general del gobierno federal es atender de manera transversal la epidemia, es decir, que ninguna demarcación política estará sola para atender la pandemia. De ser así, es factible que se pueda coordinar los esfuerzos durante la fase más crítica de los contagios, que según las autoridades sanitarias se dará entre el 8 y 11 de mayo, para lograr que todos puedan acceder a un respirador.

Como mencionamos anteriormente, la pandemia ya afecta a la economía de México y según especialistas la crisis económica no está más que empezando. "Actualmente en América Latina sobreviven en la extrema pobreza 67,5 millones. Número que podrá llegar a 90,8 millones tras la pandemia". "La población pobre, que depende más de la renta informal, será la más perjudicada" Hoy la pregunta que debemos hacernos se parece a la que se hace Frei

[26] Con información de "Vivir una pandemia en tiempos de desigualdad" Luz Rodea, Oxfam-México en https://www.oxfammexico.org/historias/vivir-una-pandemia-en-tiempos-de-desigualdad

Betto: “¿Cómo evitar el hacinamiento propio de un navío que pasa días enteros en alta mar?”[27].

Comentario final

Sin ánimo de ser pesimista, pero si realista, la situación ante la que nos encontramos será muy difícil. Creo que el papel de las reflexiones que se hagan ahora, y mucho más las colectivas e internacionales, es fundamental para trazar estrategias que reconozcan la magnitud del problema. Al menos en México no hay claridad en cómo se harán esfuerzos para reducir los problemas relacionados con la vivienda y el hábitat, aunque sabemos que está ligada al sector de la construcción al que suele recurrirse para detonar efectos anticíclicos en la economía. El gobierno mexicano declaró recientemente que quería destinar los créditos del INFONAVIT (un fondo de ahorro forzoso para los trabajadores) a la autoproducción, es decir, sin pasar por intermediarios, constructoras, desarrolladoras o financieras. Es una buena noticia, si se plantea una asesoría técnica participativa, pero estos créditos nunca han llegado a los deciles de menores ingresos, que es donde se encuentran los problemas más urgentes y graves. El instituto que solía trabajar para este sector, FONHAPO[28], no tiene ni los fondos ni las herramientas adecuadas ni la voluntad política, al menos desde esta institución, para hacerlo.

[27] Citas tomadas de: Frei Betto. "Con la pandemia, el número de pobres en Latinoamérica pasará de los 162 a los 216 millones" (https://www.religiondigital.org/opinion/Frei-Betto-Hoy-millones-brasilenos-sin-trabajo-desigualdad-pobreza-extrema-aumentara-coronavirus-america-latina-oxfam_0_2223977601.html)

[28] Fondo nacional de las habitaciones populares, que ayudará a fundar el arq. Enrique Ortiz en 1976.

LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

PARAGUAY

Relator/a: Guadalupe Quiñónez y Jonny Alvarenga[29]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

A más de 6 semanas de cuarentena en Paraguay, podemos ver resultados sanitarios satisfactorios con una curva de contagios del coronavirus bastante aplanada y que ha llevado a la OMS a recomendar al país que inicie un proceso de levantamiento gradual de la cuarentena. [30] Sin embargo, no debemos olvidar que el país ha obtenido estos resultados aplicando medidas a contramano de las recomendaciones iniciales de la OMS ante la pandemia, motivo por el cual la población tiene una mayor confianza en las medidas locales que puedan adoptarse, con un amplio apoyo de la opinión pública. Por otro lado, estas medidas generaron un gran impacto económico-social como consecuencia y con ello las voces de diversos sectores de la sociedad no hicieron esperar para exigir una mayor celeridad en la

[29] GUADALUPE QUIÑÓNEZ. Arquitecta de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Arte -FADA- de la Universidad Nacional de Asunción – Paraguay. Es docente adjunta en la materia optativa libre Derecho a la Ciudad y auxiliar en la materia optativa libre Vivienda Cooperativa de la FADA-UNA. Realizo una maestría en Hábitat y Pobreza Urbana en América Latina en la FADU-UBA con el apoyo del Programa de Becas Don Carlos Antonio López de Paraguay (2016-2018) y en este momento se encuentra desarrollando su trabajo de investigación.
Coordina y organiza proyectos multidisciplinarios de extensión universitaria que se enfocan en temas territoriales y habitacionales urbanos. Acompaña a organizaciones de comunidades que luchan por el derecho al acceso a una vivienda adecuada y el derecho a la ciudad. Se encuentra conformando un equipo de trabajo de estudiantes y profesionales del hábitat, que invita a la reflexión-acción crítica sobre el territorio.
JONNY ALVARENGA. Arquitecto FADA- UNA – Paraguay. Es docente titular en la materia optativa libre Vivienda Cooperativa y auxiliar en El Derecho a la Ciudad de la FADA-UNA. Es maestrando en Investigación del Hábitat y la Vivienda Sustentable en la Universidad Americana de Paraguay con el apoyo del Consejo Nacional de Ciencias y Tecnología.
Tiene una trayectoria profesional de 15 años con modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua en Paraguay. Esta experiencia fue premiada con el reconocimiento como Producción Social del Hábitat por la Coalición Internacional del Hábitat (HIC), Urbamonde y otros. Coordina y organiza proyectos de extensión universitaria, foros y campañas territoriales que se enfocan en temas territoriales y habitacionales urbanos; organizador de los Foros por el Derecho a la Tierra y la Ciudad desarrollados en Paraguay desde el año 2016. Y es parte del colectivo de estudiantes y profesionales GUARA, que ejercita a la reflexión-acción crítica sobre los problemas del hábitat en Paraguay.
[30] https://www.lanacion.com.py/pais/2020/04/26/paraguay-esta-en-condiciones-de-flexibilizar-la-cuarentena-afirman/

llegada de las transferencias de apoyo económico a trabajadores formales y no formalizados, MPymes, etc.

Nuestra sociedad se encuentra sorprendida de sí misma, dado el nivel de acatamiento de las medidas de distanciamiento social adoptadas, puesto que se observan a diario largas colas frente a supermercados y paradas de buses, en hospitales y vías principales de acceso a las ciudades, la solidaridad frente al atraso de la asistencia pública que lleva a pobres a ayudar a los pobres para hacer frente al hambre, entre otros. Pero esta actitud de común entrega y cumplimiento de las disposiciones no se ve acompañada a pleno por los administradores de la cosa pública, provocando una tensión social que se ve aumentada rápidamente ante los primeros casos de malversación de fondos y negociados desde entes públicos como Petróleos del Paraguay y la Dirección de Aeronáutica Civil entre otros, con abiertos y escandalosos actos apañados por el ejecutivo.

En este momento las miradas se centran críticamente sobre el liderazgo del ejecutivo para dar respuesta a estas inquietudes, que por el momento encuentran eco en los medios de comunicación y se va instalando la histórica reivindicación de una reforma del estado, dado el agotamiento del actual modelo. Que podrá tener una mayor o menor profundidad en su planteamiento, dependiendo de la correlación de fuerzas que pueda desarrollarse en el parlamento por un lado, y por otro la presión social que pueda generarse sobre el ejecutivo.

Entre las últimas medidas adoptadas desde el Gobierno Nacional, en un trabajo que busca articular los distintos organismos del Estado, se encuentra el "Plan de cuarentena inteligente"[31]. La propuesta contiene 4 fases de aplicación que irán desarrollándose a partir del 4 de mayo, con un periodo de prueba de tres semanas y dependiendo de los informes de resultados, se habilitarán las demás fases sucesivas.

a. **La Fase 1 (4 de mayo al 21 de mayo) propone flexibilizar mediadas en las siguientes áreas:**

- Industrias: Fábricas en general, talleres mecánicos, sector de la construcción: obras públicas; obras civiles en primera etapa de cimiento y estructura.
- Prestadores de Servicios a domicilio (hasta 3 personas): Masajistas, peluqueros, manicuro-pedicuro, servicio doméstico, jardinero, plomero, carpintero, pintor, electricista, abogados, contadores, asesores entre otros.
- Delivery y servicios de cobranza: Todo tipo de bienes y productos que puedan ser entregados al consumidor.
- Actividad física individual en espacios abiertos.

b. **La Fase 2 (25 de mayo al 11 de junio) incluye el inicio de actividades en:**

- Tiendas comerciales hasta 800 m2: Todo tipo de comercios excepto aquellos que estén aglomerados en centros comerciales y compartan espacios comunes. Es importante aclarar que en esta fase, no podrá aún abrir los paseos comerciales, centros comerciales tipo shopping o galería.
- Deportes profesionales: Dentro de este grupo están excluidos los espectadores.

[31] Ministerio de Salud Pública. Plan de cuarentena inteligente. https://www.mspbs.gov.py/portal/20827/gobierno-nacional-presenta-plan-de-cuarentena-inteligente.html

- Oficinas corporativas
- Construcción: Obras civiles en general
- Eventos culturales: Sin espectadores

c. **La Fase 3 (15 de junio al 2 de julio) permitirá la apertura de:**

- Tiendas comerciales con más de 800m2: Las mismas deben estar sin patio de comidas, sin salas de juegos u otras áreas de esparcimiento habilitado al público solo con la modalidad delivery.
- Complejos deportivos sin espectadores: Gimnasios, academias, polideportivos

d. **La última fase que corresponde a la 4 (desde el 4 de julio)** incluye a: bares, restaurantes, eventos, hospedaje en general y otros servicios análogos.

Lo que preocupa de este plan Cuarentena Inteligente, son las medidas de seguridad a implementar en los lugares de trabajo, puesto que Paraguay tiene un alto porcentaje de trabajadores informales, (71% según el BM) que no podrán cumplir a cabalidad con estas recomendaciones con el consiguiente riesgo de propagación en los territorios que ocupan, que corresponden a las periferias urbanas. Y, justamente en estas periferias, el plan no contempla la incorporación de las estrategias comunitarias de contención de la pandemia y sus consecuencias.

Las políticas públicas que aplican programas de contención social en curso para la población son:

- El programa de subsidio "Pytyvo" administrado por el Ministerio de Hacienda, contempla a les trabajadores informales y cuentapropistas afectados económicamente por la pandemia Coronavirus. este subsidio de G. 548. 210 (84$ al cambio actual) es el 25% del salario mínimo vigente, para postularse los requisitos son; ser mayor de edad, cuentapropista, trabajador dependiente o de pymes, no cotizante, ni jubilado ni pensionado del IPS, también pueden inscribirse aquellos ciudadanos que estén o no registrados en tributación, a excepción de contribuyentes del Impuesto a la Renta Personas (IRP). La inscripción es a través de la web del Ministerio de Hacienda y las personas que no cuenten con los medios para inscribirse, lo deberán hacer a través de algún representante. Este programa alcanzó un total de 1.096.614 beneficiarios de acuerdo al listado publicado por el Ministerio de Hacienda, que incluyó a 74.276 personas que lograron inscribirse hasta el pasado 17 de abril.[32]

- El programa de subsidio "Ñangareko" de Seguridad Alimentaria, administrado por la Secretaría Nacional de Emergencia Nacional SEN, consisten en una transferencia monetaria de G 500.000. Está dirigido a personas que perdieron sus trabajos desde el momento en que se decretó la cuarentena, trabajadores informales, jornaleros o

[32] https://www.lanacion.com.py/negocios/2020/04/27/pytyvo-programa-ya-supero-1096000-beneficiarios/

personas cuyos ingresos disminuyeron como consecuencia de las medidas de aislamiento.[33]

- Entrega de Kits alimentarios a estudiantes de nivel básico y secundario, está dirigido por el Ministerio de Educación MEC junto con el ministerio de Desarrollo social.

- "Programa 50.000 huertas" llevada a cabo por el Ministerio de Agricultura y Ganadería MAG, con un costo de 8millones de dólares y tiene como objetivos: la entrega de insumos para la producción agrícola de autoconsumo, apoyo a 10.000 fincas de producción, y la habilitación de créditos al 8% a través del Crédito Agrícola de Habilitación CAH.

Hasta ahora, todos estos programas tuvieron deficiencias y retrasos en su gestión, los sistemas colapsaron y las previsiones de necesidad de la población fueron ampliamente superadas llegando a duplicar las solicitudes proyectadas por la Secretaria de Emergencia Nacional y el Ministerio de Desarrollo Social. Esto demuestra una vez más, la incapacidad de las instituciones públicas en atender a los sectores más vulnerables del país y la necesidad de revisar y redefinir los criterios con los que se miden los niveles de pobreza y pobreza extrema, pues estos no se conectan con la realidad de la población.

En el orden de las relaciones internacionales, la clase política paraguaya se encuentra desafiada también en su gestión diplomática ante esta crisis, pues un problema latente es la relación que nuestro país ha construido con Taiwán y las limitaciones que esto genera frente a las oportunidades de intercambio con un referente mundial como lo es China. En este sentido, esta crisis nos coloca de frente a esta discusión no solo porque el brote se haya dado en China o porque esta nación ha demostrado una capacidad ampliamente mayor a lo que ha demostrado hasta el momento EEUU, sino también porque es hora de abrir la discusión política sobre las razones reales por las cuales nuestro país ha tomado posición sobre un conflicto en el que el consenso internacional va por otro camino. Decimos esto, porque el senado ha rechazado una vez más la posibilidad de entablar relaciones diplomáticas con el gigante de oriente.[34]

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Con la flexibilización de la cuarentena, se observa el aumento del movimiento de personas en la vía pública, la gran mayoría de ellas movilizadas en medios particulares porque el transporte público paraguayo sigue siendo uno de los más ineficientes de la región y se encuentra capturado por un oligopolio que una vez más está presionando para acceder a subsidios para sostener el funcionamiento con las cantidades máximas de pasajeros

[33] Crece el protagonismo popular frente a la pandemia. Base IS. http://www.baseis.org.py/wp-content/uploads/2020/04/2020_Nro-33-Abril.pdf

[34] https://www.nodal.am/2020/04/paraguay-llego-avion-de-china-con-insumos-medicos-pero-el-senado-rechaza-entablar-relaciones-diplimaticas/

permitidas por los órganos competentes, de modo que solo viajen pasajeros sentados. Ante esto, los transportistas han reducido su flota generando fuertes dificultades para los trabajadores que deben llegar a tiempo a sus lugares de trabajo, debiendo levantarse hasta 2 o 3 horas antes de lo habitual.

Con un sistema diversificado y público de transportes este problema sería menor. La situación desnuda también la necesidad de resolver dos cosas. Por un lado, debe encararse la urgente necesidad de resolver la movilidad urbana y por otro, mejorar la oferta laboral local que posibilite reducir la necesidad de desplazamientos interurbanos de alto volumen.

Los espacios públicos siguen cerrados, plazas, parques y ciclo vías están cerradas y restringidas en uso.

Lo más significativo y que nos interpela, es la pronta recuperación de la vida natural en espacios como la Bahía de Asunción, en la que aparecieron grandes grupos de aves y peces, o la recuperación de cuerpos de agua degradados como el lago Ypacarai cuyas aguas estaban muy contaminadas.

En cuanto al hábitat y las medidas de contingencia, se propuso desde la Facultad de Arquitectura, Diseño y Arte - UNA, utilizar los espacios de las universidades para el aislamiento preventivo de personas infectadas por el COVID-19, espacios denominados como Centros Pre Hospitalarios, este plan recientemente aprobado por las instituciones de aplicación correspondientes, está orientado a ofrecer espacios adecuados a la población que en su vivienda carece de condiciones mínimas para cumplir con la medida.

La gran discusión del momento es como resolver la consecución de los planes académicos y cumplir con el distanciamiento social y/o la reclusión, pues muchos estudiantes no tienen acceso a internet porque no pueden pagar o no tienen computadora, incluso, muchos no acceden siquiera al agua potable. No pueden seguir con las clases virtuales y por condiciones nuevas del MEC, no pueden recibir el kit escolar si hechas las tareas sobre las clases impartidas de modo virtual[35]. Por ahora, las clases presenciales estarán suspendidas hasta diciembre de 2020.

En los hospitales se están reorganizando lugares especiales de atención y han inaugurado un hospital de contingencia en el que habilitan 100 nuevas camas para terapia intensiva.[36]

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Esta pandemia genera un impacto económico, social, y emocional en la población paraguaya, nos comenta Montserrat Vera, que forma parte del colectivo de Salud Mental con perspectiva

[35] https://www.ultimahora.com/petta-condiciona-entrega-kits-alimenticios-cambio-tareas-n2882299.html?fbclid=IwAR3e1mfw_9xtPhQVaZ8N4BFEG3w_G37De636G24O7doQM8JtAmBg7Qz2lSo

[36] https://www.lanacion.com.py/pais/2020/04/20/concluyeron-los-hospitales-de-contingencia-en-25-dias/

de género PsicoFemPy. “En términos de la salud mental, lo que aparece con más frecuencia desde que empezó esta situación es el miedo, la incertidumbre, la tensión.”

A esta situación se suma el descontento general de la población por las medidas aplicadas por el MEC en relación a la condicionada entrega de los kits de alimentos a los estudiantes, los programas de subsidio que siguen un sistema de asistencia individual y no llegan a las familias. Sin estas ayudas, las medidas de confinamiento para la población más vulnerable se vuelven insostenibles. Al estar descuidada la seguridad alimentaria de la población, inevitablemente la gente romperá la cuarentena para buscar formas de subsistir. Si ante esto el estado sólo responde con represión, en algún momento, un estallido social, será inevitable.

Otro conflicto que detectamos es el aumento de la violencia de género y violencia hacia la niñez, Montserrat nos cuenta que “el ministerio público registra un aumento importante en las denuncias por violencia hacia las mujeres, registrando casi 80 casos por día de denuncias (y esto no contempla las violencias que no llegan a ser denunciadas).” Si bien, no es una nueva situación, existe un incremento en las denuncias, ya que estas personas se encuentran conviviendo con sus agresores. Aún no se tomaron ningún tipo de medidas más allá de las implementadas anteriormente a la pandemia.

La nueva demanda que va tomando mayor fuerza y tendrá impacto en el modo de vida es la Reforma del Estado, entendiéndola como una revisión del sistema de gobierno, una reforma impositiva justa, una redefinición del rol del Estado, el sistema electoral y de representación, la aplicación de la democracia participativa, el fortalecimiento de los servicios públicos, la reforma del poder judicial, el reconocimiento de derechos colectivos y ambientales.

¿Qué sucede en los barrios populares?

Ante la imposibilidad de salir a trabajar o la pérdida del empleo y la falta de algún seguro social, en los barrios populares de Asunción se conformaron redes de ollas populares, respuesta de solidaridad entre vecinos a las familias no pueden sostenerse individualmente. Estas redes se distribuyen en los distintos puntos de los barrios y abre una posibilidad de diálogos y debates entre vecinas, vecinos y organizaciones de base de los barrios populares. "Ni hambre ni covid" es lo que más se escucha, y lo que el gobierno repite con mayor intensidad es solamente la segunda parte. Hasta el momento, esta respuesta comunitaria es la que llega a cientos de vecinas y vecinos. Por el momento, una de las ollas populares organizadas fue la que recibió represión policial, bajo el argumento de la aglomeración en el lugar, la policía reprimió tomando a una persona detenida.

En las ciudades del interior, las ollas populares no tardaron en realizarse, y ONGs aportaron en la construcción de un mapa de localización geográfica de las ollas populares con los números de contacto de referentes encargadas de la organización.

Para adentrarnos en el caso de los indígenas, Claudio Rolón, trabajador social con pueblos originarios, nos aporta desde su experiencia de trabajo expresando que “la falta de acceso a todo es una constante en la realidad de los pueblos indígenas del Paraguay y de todo el mundo, por eso aplica la idea de que los pueblos indígenas viven en una cuarentena de hace

más de 527 años, sufriendo no una enfermedad sino una multiplicidad de enfermedades como la esclavitud, el despojo de sus tierras, la depredación de sus medios de vida, la eliminación de su identidad en clave de sus territorios, la discriminación y estigmatización social, en el mejor de los casos un asistencialismo caritativo religioso". Hasta el momento, este sector de la población paraguaya no recibe ninguna propuesta de subsidio del estado y así como el resto, se encuentran sin poder salir a trabajar.

Ante esta falta de respuesta estatal, existe una "colaboración de las organizaciones sociales y grupos espontáneos de apoyo, liderado principalmente por mujeres y jóvenes, que se encuentran gestionando recursos e insumos para sostener las ollas populares y comunitarias, entre ellas las de los pueblos indígenas".

Las condiciones en las que habitan los indígenas en Paraguay, tanto en las comunidades rurales y urbanas, hace imposible la aplicación de las medidas de seguridad, la precariedad de la vivienda y la falta de provisión de insumos, visibiliza la fragilidad de la vida y la sobrevivencia de nuestras comunidades indígenas.

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

PERÚ

Relator: Eleazar Cuadros Choque[37]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

Luego de las medidas tomadas por Gobierno Central del aislamiento obligatorio para evitar la propagación del virus, esta medida fue repitiéndose, aplazando dos semanas más y así sucesivamente, hasta la fecha de hoy son seis semanas de aislamiento obligatorio y que durará hasta el 10 de mayo. Durante el desarrollo de las medidas tomadas por el gobierno fueron aplicándose diferentes recursos para evitar el desplazamiento y conglomeración a la hora de hacer las compras de necesidades básicas. La medida más polémica fue la salida a hacer compras de necesidades básicas por género, los hombres podían moverse los lunes miércoles y viernes, mientras que las mujeres los martes, jueves y sábados, en el caso de los domingos se ha tomado como día inmóvil para toda actividad.

A pesar de los esfuerzos tomados por el gobierno, Perú muestra más de 27 mil casos de contagio y más de 700 muertos a la fecha, ubicándolo como el segundo país con más casos en Latinoamérica, luego de Brasil.

Cabe resaltar que este aumento de contagios se dio durante la etapa de aislamiento social, sin embargo también Perú, en las dos últimas semanas aumentó el número de pruebas realizadas respecto a otros países de Sudamérica, llegando hasta más de 10 mil pruebas por día.

[37] ELEAZAR CUADROS CHOQUE. Arquitecto graduado de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Artes de la Universidad Nacional de Ingeniería del Perú. Se inició como fotógrafo autodidacta, posteriormente complementó su formación en otros centros de estudios de la fotografía.
Fundador asociado de la Coordinadora de la Ciudad en Construcción desde el 2016, y de CITIO (Ciudad Transdisciplinar) del 2008 al 2015. Diseñador y constructor de skateparks a nivel nacional. Tallerista de Fotografía Urbana y ponente en diferentes eventos sobre el tema en ciudades del Perú y Latinoamérica. Creador del blog Presbicia del Andar (2013), sobre lecturas de ciudad e imaginarios urbanos a través de la fotografía.
Ha ganado y ha sido invitado como jurado para diversos concursos de fotografía. Ha desarrollado su labor de fotógrafo como autodidacta, usando la cámara como instrumento para aprender de la ciudad popular y, además de decir algo sobre ella, ser un canal para que sus habitantes aparezcan y expresen, a través de imágenes de instantes cotidianos, la compleja condición de ser peruano.

En el ámbito económico el gobierno ha tenido acercamientos relevantes para poder contener la economía a nivel nacional, sobre todo para la población más vulnerable como es el caso de las personas en condición de pobreza y pobreza extrema, mediante el mecanismo de bonos y a acceso de pequeños retiros de los fondos de las AFP y finalmente al ver la extensión del aislamiento, generar un bono familiar universal.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

A raíz del decreto emitido por el gobierno de movilización diferenciada por género, surgieron resultados no esperados por el gobierno y la sociedad. Durante los días de movilidad de los hombres se mostró un panorama ordenado y pasivo en desplazamiento por las calles, en las compras de necesidades básicas, un número mínimo de movilidad como esperaba el gobierno. Antagónicamente durante los días de movilidad de las mujeres, la calles y los mercados colapsaron, los mercados y los centros de abastos salieron de control total.

Este resultado llevó a niveles de machismos fuertes por parte de los hombres, superficialmente interpretándose que las mujeres son desordenadas y no acatan las normas. Sin embargo, esto demuestra una vez más el desconocimiento por parte del gobierno y de la sociedad en general en comprender las dinámicas y roles que cumplen las mujeres en el espacio y en el ámbito cultural del día. Muchos hogares en Perú son hogares de madres solteras y en la mayoría de los casos, son las mujeres quienes administran el hogar, la visión en las compras de las mujeres es de largo plazo y aprovechando las ofertas del mercado, mientras que el papel que cumplieron los hombres fue netamente funcional y puntual para la compra del día. Este hecho invita a generar más estudios sociales y espaciales para comprender los roles y dinámicas de las personas en la ciudad, también evidencia la importancia del papel que cumplen los mercados en los barrios, al ser un espacio importante del día a día que articula sus desplazamientos diarios y sobre todo en mayor proporción en las mujeres.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Un caso revelador que sucedió en este contexto, es que, por primera vez, migrantes ruegan por irse de la capital. Parece haber marcado un punto de quiebre en el proceso de migración del campo a la ciudad y de las provincias a la capital en busca de un mejor lugar. Muchos migrantes de otras ciudades del Perú quedaron varados en Lima a raíz del estado de emergencia, en algunos casos vienen por trabajos de temporada o trabajos puntuales. De esta manera han sobrevivido durmiendo en las calles, en parques con cancha de fulbito de algún barrio en la ciudad de Lima, a la espera que el gobierno pueda acatar su pedido para poder retornar a su ciudad de origen. Esta situación revela un proceso de “desborde popular inverso” como menciona en una entrevista el sociólogo Mario Zolezzi en referencia a los estudios del sociólogo Matos Mar sobre la migración a Lima.

En otros casos gran parte de la población ha demostrado el descontento ante la falta de operatividad y la burocracia de los gobiernos locales. El Gobierno Central destinó 200 millones de soles para 1,874 distritos de todo el Perú. Hasta la fecha no se ha gastado ni el 40% del dinero destinado para canastas de víveres para la población más vulnerable.

¿Qué sucede en los barrios populares?

Si bien el aislamiento es una medida importante y preventiva, al pasar el tiempo intensifica la diferencia en las condiciones de privilegios. La informalidad en Perú es muy alta respecto a otros países y es una economía muy fuerte para cubrir las necesidades básicas del día a día. Muchas personas en los barrios tratan de sobrevivir en el trabajo del comercio ambulatorio en productos comestibles, venta de comida y hasta productos que no son necesidades básicas. Muchas de esas personas no fueron parte del bono ni recibieron canastas de víveres por parte de los Gobiernos Locales.

Es relevante mencionar que la mayoría de los barrios populares cuentan con Comedores Populares y Vasos de Leche, organizaciones de base creadas durante los años 80', que en estas circunstancias están inoperativas por ser consideradas lugares que generan aglomeración de personas. No obstante, muchos dirigentes y vecinos en los barrios se han auto-organizado en hacer 'ollas comunes' para poder alimentar a las personas más necesitadas de dichos sectores de la ciudad.

La movilidad es otra medida importante tomada por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, promoviendo el uso de bicicletas como vehículos de desplazamiento en la ciudad para evitar el uso de transporte público masivo que tiene que repensarse en estas circunstancias. Una parte de la población recibió esta propuesta como la más acertada y satisfactoria, sin embargo, esta parte de la población a primera impresión parece seguir creyendo que Lima es una ciudad plana, mientras que gran parte de la ciudad vive en zonas de terreno accidentado y mucha pendiente.

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

PUERTO RICO

Relatoras: Lyvia N. Rodríguez Del Valle y Mariolga Juliá Pacheco [38]
Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

A 25 de abril de 2020, el Departamento de Salud reporta 1,371 casos con 84 fallecimientos por COVID-19. El relativamente bajo número de casos y fallecidos se atribuye a las medidas de distanciamiento físico implantadas por el gobierno de Puerto Rico a partir de 15 de marzo, las que continúan vigentes con algunas variaciones. El gobierno determinó recrudecer las medidas adoptadas inicialmente para extender el toque de queda, limitar la circulación de vehículos de acuerdo a su número de tablilla y cerrar los establecimientos de venta de alimentos los domingos. Asimismo, se les pidió a los comercios que asumieran el rol de velar por el cumplimiento de tales medidas por parte de los ciudadanos. Dos semanas más tarde, se relajaron un poco las medidas de aislamiento, que actualmente incluyen un toque de queda entre las 7:00 pm y 5:00 am, salvo para situaciones de emergencia. Durante el día, las personas deben permanecer en sus viviendas y pueden salir únicamente para adquirir medicamentos, gasolina y alimentos. Se permite además la venta limitada de productos de ferretería y algunos servicios de reparación de vehículos, plomería y electricidad. Los bancos y aquellos negocios relacionados con servicios de telecomunicaciones[39], salud, y otros servicios esenciales pueden operar. Tales medidas están vigentes hasta el 3 de mayo de 2020.

Asimismo, el gobierno está requiriendo a los ciudadanos cubrirse la boca y nariz cuando salgan de sus viviendas, y a los negocios no permitir el acceso de personas que no cumplan con esta medida. El no cubrirse conlleva una multa de $5,000 o cárcel. Las personas deben guardar una distancia de 2 metros entre sí. Las recomendaciones sanitarias incluyen lavado

[38] LYVIA RODRÍGUEZ DEL VALLE. Planificadora urbana, cofundadora de El Enjambre y profesora adjunta de la Universidad de Puerto Rico. Ha trabajado en procesos de planificación y gestión participativas en asentamientos autoconstruidos, acompañando a pobladores en temas de derecho a la ciudad, tenencia colectiva de la tierra, riesgos, y justicia ambiental.
MARIOLGA JULIÁ PACHECO. Trabajadora social comunitaria y dirige la Oficina de Participación Ciudadana y Desarrollo Social del Proyecto ENLACE del Caño Martín Peña y su Fideicomiso de la Tierra, ganador del Premio Mundial de Hábitat de las Naciones Unidas.
[39] Boletín Administrativo 2020-033, enmendado por los boletines administrativos 2020-034 y 2020-037.

frecuente de manos, y se centran principalmente en quedarse en casa. No obstante, en adición a las medidas de control social implantadas, ni el gobierno ni el sistema de salud privatizado han sido capaces de adquirir y administrar pruebas suficientes a la población, ni de establecer un sistema de rastreo de casos. Comparado con los estados de Estados Unidos, Puerto Rico, un territorio no incorporado o colonia de ese país, tiene la tasa más baja de pruebas administradas, con escasamente 15 por cada 100,000 habitantes.[40] Se están administrando pruebas de forma voluntaria a algunos pasajeros que llegan por vía aérea.[41][42] La discusión pública se ha centrado en una compra fallida de un millón de pruebas de COVID-19, que llevó a una investigación periodística y legislativa y que apunta a hechos de corrupción. Las demoras en la disponibilidad de pruebas se suman al mal manejo de estadísticas sobre el número de pruebas administradas y el número de personas contagiadas. Una investigación periodística demostró que en las estadísticas oficiales se estaban duplicando y triplicando datos, por lo que el número de personas a las que se les había suministrado pruebas era mucho menor de lo informado. Especialistas reclaman que no hay información suficiente ni confiable para entender la situación y poder tomar decisiones de política pública sobre los próximos pasos a seguir. Mientras los hospitales del sector privado comenzaron a despedir personal, incluyendo a miles de enfermeres, la Gobernadora otorgó, mediante orden ejecutiva, inmunidad a las facilidades y profesionales de la salud que asisten al Gobierno de Puerto Rico en la respuesta a la emergencia del COVID-19[43]. Por su parte, algunos municipios han estado ofreciendo las pruebas, proveyendo mascarillas y alimentos.

En cuanto al sector público, se aprobó una orden ejecutiva para que las agencias gubernamentales comiencen a operar mediante el trabajo a distancia de los funcionarios, según sea factible. El Departamento de Educación determinó cerrar el Programa de Comedores Escolares, del que miles de niñes dependen para obtener el desayuno y almuerzo, y donó alimentos a organizaciones sin fines de lucro para su distribución. Tal medida ha mostrado ser insuficiente. De otra parte, el gobierno federal de los Estados Unidos transfirió recientemente $2.2 mil millones al gobierno de Puerto Rico para ayudar a manejar la pandemia. Aún se desconoce el uso que se dará a tales fondos.

La Junta de Control Fiscal, entidad no electa nombrada por el gobierno federal de los Estados Unidos para, entre otros, negociar a nombre de Puerto Rico los términos de repago de la deuda pública, ha solicitado a la Gobernadora la reapertura de la economía, sumándose así a parte del sector privado. El debate se centra en el hecho de que Puerto Rico no ha cumplido con los parámetros principales establecidos por la Organización Mundial de la Salud para viabilizarla,[44] por lo que hay preocupación de que aumente súbitamente el número de casos

[40] https://www.nytimes.com/2020/04/21/us/puerto-rico-coronavirus.html

[41] Según reporta Sin Comillas, ¨4,292 pasajeros recibieron pruebas rápidas del COVID-19. De estos, 97 personas (19 pasajeros y 78 empleados de líneas aéreas) arrojaron positivo a COVID-19 con la prueba rápida; fueron enviados a sus casas bajo supervisión del Departamento de Salud y un médico de cabecera.¨ https://sincomillas.com/el-aeropuerto-un-goteo-de-positivos-diarios/

[42] El gobierno federal de los Estados Unidos controla la entrada a Puerto Rico a través de puertos y aeropuertos.

[43] Boletín Administrativo 2020-036.

[44] Según el análisis realizado por investigadores de la Escuela de Gobierno Blavatnik de la Universidad de Oxford en torno al nivel de preparación para terminar las medidas de cuarentena cumpliendo con los parámetros de la OMS, Puerto Rico está en la posición número 20 entre 22 países de Latinoamérica y el Caribe incluidos, y la

rebasando la limitada capacidad del sistema de salud público y privado para atender las consecuencias. El Gobierno de Puerto Rico está en proceso de adoptar un plan para la reapertura.

En adición al pago de $500 por contribuyente como apoyo económico, el gobierno federal de los Estados Unidos aprobó un pago adicional de $1,200, y otros $500 por menor de edad, los cuales aún no comienzan a ser distribuidos. A pesar de que la Gobernador anunció un segundo incentivo para los ciudadanos, éste aún no ha sido aprobado por la Junta de Control Fiscal. No obstante, Puerto Rico cuenta con una reserva de más de $9,000 millones para el pago de la deuda externa. Tal reserva es el resultado de las medidas de austeridad que se han estado implantando, y los fondos no están disponibles para atender la pandemia sin autorización de la Junta. De otra parte, el gobierno federal aprobó un seguro por desempleo complementario que tampoco se ha distribuido, en vista de que el gobierno de Puerto Rico no ha podido procesar las decenas de miles de solicitudes recibidas. En cuanto al préstamo que hizo disponible el gobierno federal para que las pequeñas y medianas empresas pudieran mantener su plantilla de empleados, Puerto Rico ocupó la posición 52 de entre 56 jurisdicciones en cuanto a los fondos recibidos, por debajo de 21 con población menor. Ello se debe a que el sector financiero privado no fue efectivo en tramitar tales préstamos, disponibles de acuerdo al orden en que se recibían las solicitudes. Tales préstamos que no requieren repago si se cumple con ciertas condiciones.[45]

Continúan vigentes las medidas para moratorias en el pago de hipotecas y otros préstamos bancarios, ahora respaldadas por acción legislativa[46]. La rama judicial ha detenido los desahucios temporalmente. Se implantaron además medidas para evitar el corte de servicios básicos por falta de pago. No obstante, la deuda por concepto de alquiler de vivienda, servicios básicos, entre otras se acumula, y deberá ser pagada una vez que tales restricciones se levanten, lo que genera incertidumbre y preocupación entre los sectores impactados.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

El recrudecimiento temporal de las medidas de distanciamiento físico, junto a los rumores difundidos en las redes sociales de que habría una escasez de alimentos en la Isla resultó en reclamos ciudadanos y judiciales, una mayor aglomeración de personas en los comercios durante los días hábiles, así como en una mayor cantidad de arrestos y denuncias por violación de derechos por parte de la Policía. En las redes sociales, circularon videos demostrando el uso desproporcional de la fuerza policiaca al intervenir con peatones, ciclistas y conductores. Algunos municipios de las zonas rurales comenzaron a bloquear el acceso a sus pueblos y a preguntar a los conductores el propósito de su visita o incluso tomarles la temperatura para dejarles pasar.

posición 132 de entre los 159 países incluidos. https://www.bsg.ox.ac.uk/sites/default/files/2020-04/2020-04-lockdown-rollback-checklist-research-note.pdf

[45] Marxuach, S. (ed.). Edición Especial: el Programa de Protección de Nómina. Centro para Una Nueva Economía. https://grupocne.org/2020/04/20/living-with-risk-daily-briefing-20-de-abril/

[46] Resolución Conjunta Núm. 20-2020

Los servicios urbanos de recogido de basura, suministro de agua potable y energía eléctrica continúan. En cuanto a los hospitales, "[l]os datos muestran que estaban ocupadas 2,758 camas de un total de 6,316 camas en hospitales, lo que supone una tasa de ocupación de los hospitales de 44%. Por otro lado, las unidades de cuidados intensivos están al %15 de su capacidad y sólo se están usando dos de cada 10 ventiladores disponibles."[47] Las personas no están acudiendo a recibir atención médica por temor a contagiarse, a menos que su situación de salud esté muy comprometida.

¿Cómo es el impacto en la población? y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

A seis semanas de haber iniciado la cuarentena en Puerto Rico, la población siente el estrago de las medidas de distanciamiento físico. Miles de familias quedaron varadas en sus hogares sin previo aviso y sin una "mochila de emergencia" para poder sobrevivir la pandemia. Son miles quiénes hoy en día no generan ingresos y que hasta el presente no han recibido la asistencia en medidas de bienestar social que mitigue los efectos de la pobreza, desigualdad y falta de acceso equitativo a cubrir las necesidades básicas de la ciudadanía. El gobierno ha fallado en hacer llegar los incentivos, de por sí insuficientes, que se anunciaron a inicio de la cuarentena. En todas las medidas e incentivos anunciados, se ha invisibilizado a la población inmigrante y al sector informal de la economía. Los inmigrantes constituyen el sector más vulnerable y desprotegido en estos momentos. Aunque se emitió una orden ejecutiva para atender las necesidades de las personas sin hogar, aún no hay resultados.

De acuerdo con información provista por el Gobierno de Puerto Rico, se han evaluado menos de 15,000 solicitudes al Programa de Asistencia Nutricional de las 71,000 solicitudes sometidas por la ciudadanía. Tampoco ha sido capaz de atender las más de 173,000 solicitudes de asistencia por desempleo. A pesar de esta incapacidad, el gobierno se niega a abrir los comedores del sistema escolar, que podrían mitigar el hambre a cientos de miles de ciudadanes a diario. Las organizaciones sociales que han estado trabajando para suplir alimentos no dan abasto.

Entre los conflictos sociales se encuentra el aumento en las denuncias por violencia doméstica. En las seis semanas de aislamiento, se han registrado más de 650 denuncias[48]. Organizaciones feministas denuncian que desde el toque de queda a muerto una mujer cada seis días.[49] Durante las primeras dos semanas del toque de queda se registró una disminución en las denuncias de maltrato a menores y a personas de edad avanzada. En Puerto Rico, muchas de las denuncias de maltrato a menores provienen del sistema escolar y en el caso de las personas mayores de su participación en centros de cuidado diurno o instituciones de cuidado, las cuales hoy en día están cerradas. Ello pudiera resultar en que no se estén

[47] https://sincomillas.com/el-aeropuerto-un-goteo-de-positivos-diarios/
[48] Dato proviene del conteo de las llamadas a la Línea de Ayuda Psicosocial (PAS), dedicada a atender situaciones de crisis de salud mental y potenciales casos de suicidio.
[49] https://www.todaspr.com/tag/violencia-domestica/page/2/; Colectiva Feminista en Construcción.

generando las denuncias. Sin duda, situaciones como estas dificultan entender a cabalidad los efectos sociales de la pandemia.

El Departamento de Educación determinó completar el semestre académico mediante educación a distancia, para lo que adoptó módulos educativos disponibles mediante Internet. Según la Encuesta de la Comunidad de Puerto Rico (2013-2017), solamente el 54% de los hogares tenía acceso a Internet. Asimismo, el método de educación a distancia parte de la premisa de que los padres y madres están disponibles y tienen las herramientas necesarias para ofrecer apoyo a sus hijes. Según los datos censales en Puerto Rico hay 30,000 abueles criando a sus nietes, 58% de les menores viven bajo el nivel de pobreza y 62% en familias monoparentales.[50] En algunos casos, les maestres han estado visitando a sus estudiantes para llevarles copia del material impreso, a su costo. Algunas organizaciones comunitarias han hecho lo propio, y en otros casos, se han establecido redes de tutores voluntaries por teléfono.

Actualmente hay múltiples reclamos de parte de la sociedad civil y los movimientos sociales. El reclamo principal es el aumento en la realización de pruebas para poder contar con estadísticas confiables, rastreo de contagiades. Una de las propuestas que se exige es administrar pruebas a todo el personal de primera respuesta. Esto abonaría a la seguridad de la ciudadanía en especial en momentos que han tenido que cerrar múltiples dependencias de la policía por haber registrado contagios. La corrupción en el manejo de la pandemia, la falta de acción contundente en cuanto a la administración de pruebas y el rastreo, y el que se esté considerando reabrir la economía en tales circunstancias ha provocado diversas manifestaciones y protestas exigiendo el cese del mal gobierno. Las manifestaciones se han caracterizado por ser creativas y cumpliendo con las recomendaciones de distanciamiento físico e incluyen mascarillas combativas que la ciudadanía comparte a través de las redes sociales, promoviendo distintos reclamos, protestas por servi-carro y en caravanas en las cuales se preparan carteles con mensajes, “micro mitines” en las filas de los supermercados, cacerolazos diarios a las 8:00 PM, entre otras. Asimismo, se ha denunciado el alto número de arrestos en contraste con el bajo número de pruebas.

Las organizaciones sociales han reclamado al gobierno la creación de un grupo de trabajo social, similar a los grupos de trabajo de médicos y del sector privado que asesoran en cuanto a la pandemia. En vista de que no han sido exitosos, crearon inicialmente una Mesa Social y luego el grupo de trabajo o *Task Force* Social del Pueblo y han estado denunciando, abogando cambios en la política pública, proveyendo información a la población, monitoreando la situación y ofreciendo servicios básicos en una gama de asuntos sociales. Por su parte, el sector agrícola ha estado reclamando que se hagan disponibles los mecanismos de distribución de alimentos mediante mercados familiares y puntos de venta a lo largo de las carreteras del País. En cuanto a la vivienda, los reclamos incluyen que el gobierno subsidie el pago de alquiler para las familias que lo necesiten y una moratoria en el pago de la renta. Otros están abogando porque el gobierno utilice los fondos de la reserva destinada al pago de la deuda, para poder satisfacer las necesidades urgentes de la población.

[50] http://juventudpr.org/

¿Qué sucede en los barrios populares?

En el caso de las comunidades aledañas al Caño Martín Peña, donde viven más de 20,000 personas en ocho comunidades urbanas aledañas a un cuerpo de agua, vecinas del distrito financiero y turístico de Puerto Rico, se siente la desigualdad y se incrementa la necesidad económica para la subsistencia de muches. Hay que reconocer que la población en términos generales ha acatado y cumplido con las medidas de distanciamiento social. Ahora bien, según pasan las semanas y aumenta la necesidad, la gente vive desesperación por la falta de generación de ingresos y no haber recibido los incentivos y ayudas anunciadas por el gobierno. Esto ha provocado un aumento en el movimiento en las calles y la reactivación de distintos elementos de la economía formal e informal. Ciertamente hay una responsabilidad individual con el comportamiento que se asume ante las políticas implementadas de distanciamiento social, pero no se puede asumir, como se ha predicado en el discurso oficial del Gobierno, que el manejo de la pandemia recaiga en las acciones "responsables" que cada ciudadane lleve a cabo, sobre todo ante la falta de políticas públicas de protección social. En las comunidades el acceso a pruebas es limitado al igual que en el resto del país y eso afecta negativamente, porque nos da un falso sentido que hay pocas personas infectadas y nos lleva a restarle importancia a las medidas de distanciamiento social.

Las comunidades del Caño tuvieron que enfrentar un evento moderado de inundación con aguas contaminadas, lo que implicó que familias tuvieran que exponer su salud. Se ha demostrado que tales inundaciones exacerban las tasas de enfermedades respiratorias y de la piel, así como las transmitidas por mosquitos. Algunas familias perdieron sus alimentos, o tuvieron que utilizar los suministros de higiene que tenían disponibles para limpiar luego de la inundación.

Como en otras situaciones se hilvanan distintas redes de colaboración, que van desde la repartición de comida caliente por parte de algunas iglesias, la donación de cajas de comida por parte de organizaciones de base comunitaria, la confección de mascarillas para los miembros de las organizaciones de base y de esta manera mantenerse saludables y tener la opción de continuar colaborando, reclamos de política pública, creación de estructuras de acompañamiento social a distancia y espacios de confraternización virtual, entre otros. Es particularmente importante destacar que en estos momentos si bien el discurso de autogestión no deja de tener vigencia, porque resuelve asuntos inmediatos de esta crisis, no puede ser la respuesta a una pandemia que requiere de todos los recursos del Estado, de la academia, sector privado y de la sociedad civil vigilante por sus derechos.

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

Relator: Alejandro Gregoric[51]

Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

La situación en la República Oriental del Uruguay respecto a la pandemia del Covid-19 ha mostrado ciertas variaciones, debido entre otros factores, al dinamismo de la enfermedad y su escaso conocimiento. Las cifras oficiales indican que en el país 557 personas contrajeron el virus, de las cuales 354 se han recuperado y 12 fallecieron. Desde el 13 de marzo, día en que se declaró la emergencia sanitaria, el país cerró sus fronteras, suspendió toda actividad laboral pública presencial y ha cancelado todas las clases en todos los niveles educativos. Si bien el gobierno no declaró una cuarentena obligatoria, exhortó mediante campañas en diferentes medios que los habitantes permanezcan en sus casas, con excepción de aquellos nucleados en actividades relacionadas con la producción, distribución y venta de alimentos, el personal sanitario, de transporte y seguridad, así como otras actividades fundamentales. Además, instó a las empresas privadas el teletrabajo como medida eficaz para evitar la propagación del virus.

Por no ser obligatorio o penado, el distanciamiento social y el aislamiento han tenido en las últimas semanas cierta relajación en la población, no obstante, el nivel de acatamiento sigue siendo mayoritario. Mediante la estrategia de la exhortación el gobierno ha logrado un relativo éxito en el aplanamiento de la curva de contagio que ha mantenido niveles aceptables desde el punto de vista sanitario. En los primeros días hubo cierta crítica por parte de la sociedad civil y una demanda para el endurecimiento de la cuarentena alegando una peligrosa pasividad del gobierno, pero ante la no escalada de los casos, cierto escenario de catástrofe ha dado paso a una etapa de "nueva normalidad". Uno de estas señales es la reapertura de la obra pública y privada, motor de la economía por la cantidad de puestos de trabajo directos

[51] ALEJANDRO GREGORIC. Arquitecto (FADU-UBA), Especialista en Preservación, Conservación y Reciclaje de Edificios de Valor Patrimonial. Docente de Historia de la Arquitectura en la Universidad de Buenos Aires y la Universidad Nacional de Avellaneda. Investigador del Programa Políticas y Arquitecturas de Estado (ProPAE, IAA, FADU). Colaboró en varias publicaciones como Patrimonio Arquitectónico Argentino (1810-2010) y las Guías de Monumentos Nacionales, editadas por la Comisión Nacional de Monumentos, de Lugares y de Bienes Históricos donde se desempeñó además como asesor técnico de obras.

e indirectos que nuclea. Paralelamente varios comercios barriales como peluquerías, zapaterías, bicicleterías y otros comercios pequeños han vuelto a abrir sus puertas, aunque el flujo de clientes sigue siendo escaso. El empleo público sigue siendo remoto, aunque cada vez las guardias tienen más empleados. Lo mismo ocurre en el sector privado, donde la vuelta a las oficinas y comercios grandes en el corto plazo ya parece vislumbrase, mediante la aplicación de protocolos especiales, como en los grandes shoppings, donde ya se están negociando condiciones para su reapertura.

Desde el punto de vista económico, la recesión es una realidad que nadie niega. Se calcula que el país retrocederá un 2,7% su PBI este año, lo que generará inevitablemente, como en toda la región, un alza en la cantidad de desocupades y nuevos pobres. Ante esta situación el gobierno ha tomado medidas paliativas como la creación del Fondo Coronavirus, instrumento implementado por el gobierno para cubrir las necesidades sanitarias, sociales y económicas generadas por la pandemia. En lo social, el gobierno ha destinado una canasta de alimentos en el mes de abril y otra en el mes de mayo a los 118 mil hogares que reciben la asignación familiar denominada "Plan de Equidad", además se ha abierto la línea para que aquellos trabajadores informales que no estén incluidos en ningún sistema de protección social, puedan registrarse y recibir algún tipo de asistencia alimenticia. Otras Medidas económicas son la preservación del Crédito, un impuesto transitorio a los funcionarios públicos de ingresos medios altos y altos, así como la ampliación del seguro de paro, mecanismo por el cual les empleades de licencia obligatoria puedan seguir percibiendo parte de su salario.

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

En término espaciales, el paisaje urbano es atípico por el escaso flujo de personas y transporte, aunque se percibe algo más de movimiento que otras semanas. Las playas están cerradas mediante barreras físicas, no obstante, eso no evita la circulación por la tradicional rambla. El equipamiento en las plazas está precintado para evitar su uso, aunque la actividad física individual y a distancia no está prohibida, pero no es recomendada. Los servicios urbanos como los colectivos han aumentado su frecuencia, sobre todo en hora pico para evitar aglomeraciones. Cabe aclarar que Montevideo es una ciudad poco densa en relación a otras ciudades latinoamericanas lo que permite realizar un control mucho más eficaz a la hora de evitar aglomeraciones masivas. Uno de los fenómenos más peligrosos en términos sanitarios es la concentración de personas en las ferias barriales distribuidas por todo Montevideo, una tradición popular incorporada a los hábitos de consumo por su calidad y precios, pero tal como se pudo verificar, no cuentan con las medidas de control y distanciamiento social mínimos.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

El impacto en la población es dispar al no haber una cuarentena obligatoria y penada judicialmente, aunque el nivel de acatamiento es alto y el movimiento en las calles escaso. Si

bien la actividad laboral pública y privada se encuentra en niveles bajos, en las últimas semanas se ha generado un progresivo incremento de apertura de comercios y oficinas. El abastecimiento de bienes de consumo básicos no muestra alteraciones en absoluto. Una novedad es la obligatoriedad de usar tapabocas en el transporte público, bancos, redes de pago y en todo tipo de supermercados a partir del 24 de abril, pero existen dudas acerca del control efectivo de la norma y también ciertas dudas por cuestiones de seguridad.

Ante la demanda de intendentes de diferentes departamentos, el 22 de abril se dispuso el reinicio de clases en 542 escuelas rurales del país. Para esto, la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), representantes del Ministerio de Salud Pública (MSP) y de los sindicatos vinculados a la educación, trabajaron en la elaboración de un protocolo para tener las garantías necesarias para que el retorno a las aulas se desarrolle con el menor riesgo posible. Sin embargo, apenas un cuarto de los alumnos asistió a clases, ya que la asistencia no es obligatoria.

Uno de los problemas subyacentes de esta crisis fue el aumento significativo de los hechos de violencia de genero intrafamiliar, por lo cual el gobierno adoptó desde diferentes organismos del estado, medidas relativas para reforzar la prevención y dar respuesta a la situación como el aumento del presupuesto, adecuación de protocolos de actuación públicos y privados y diferentes campañas de sensibilización sobre esta temática.

¿Qué sucede en los barrios populares?

La situación de los sectores más vulnerables es la más tangible a efectos de la crisis. Hay un notorio aumento de las ollas populares espontáneas en los barrios periféricos de Montevideo, así como de la cantidad de personas que asisten a comedores comunitarios. El efecto de la crisis ya está provocando estragos en los trabajadores informales por lo cual el gobierno habilitó una partida de 1000 millones de pesos que se distribuirá en diferentes acciones como la duplicación de presupuesto del Instituto de Alimentación (INDA), el incremento de la tarjetas de alimentación de beneficiarios del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el aumento de canastas de alimentos en hogares que reciben asignaciones familiares, y la apertura de líneas telefónicas para que aquellos trabajadores informales que no estén incluidos en ningún sistema de protección social, puedan registrarse y recibir algún tipo de asistencia alimenticia.

En términos sanitarios, la gran mayoría de los casos confirmados de coronavirus se concentran en los barrios más pudientes de la capital, no registrándose casos masivos hasta el momento en barrios populares. Esto podría generar un desborde de los hospitales públicos de un sistema de salud que, a pesar de ser gratuito, presenta deficiencias en cuanto a su infraestructura, equipamiento y personal.

Pasado el calor y la alegría del carnaval, la capital uruguaya acostumbrada al duro invierno que la mantiene como en pausa, hoy presenta un congelamiento diferente, incierto, pero con esperanzas peligrosas de que lo peor ya pasó.

LATINOAMÉRICA EN TIEMPOS DE PANDEMIA
Análisis de las medidas implementadas por los gobiernos y su impacto en la organización espacial
2° Informe

REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

Relatora: LARISSA SLIBE [52]

Para PROYECTO HABITAR, 30 abril 2020

¿Cómo continuaron las medidas políticas inicialmente implementadas?

De aislamiento y distanciamiento social

No hemos asumido el término aislamiento social, sino cuarentena social Voluntaria, esto ya es nuestra nueva forma de vida, sin mayores reservas se ha podido aplicar de manera rigurosa, aunque ciertamente en las zonas más populares se ve con mayor dificultad el distanciamiento de 1 metro entre unos y otros, hemos salido básicamente por alimentos y el uso de tapabocas y guantes es de cumplimiento al 100%

Recomendaciones sanitarias

Lavado de manos y desinfección de ambientes de uso público es lo más común, las brigadas voluntarias de Protección Civil asisten ante los llamados de edificios y centros de mucho tránsito a desinfectar, lo propio con centros de salud

Obra pública

Las obras públicas únicamente se mantiene la recolección de desechos sólidos y atención a emergencias.

Económicas

Estas medidas se profundizan a partir de la página de atención social www.payria.org.ve desde los carnets se asignaron bonos con denominación asociada al COVID-19 y la cuarentena

[52] LARISSA SLIBE. Directora General Socio-Académica de la UBV. Profesora Asistente al PFG en Arquitectura de la UBV; integrante del Centro de Estudios Ambientales.
Profesora egresada del Instituto Pedagógico de Caracas/UPEL, Departamento de Arte, especialidad Dibujo Técnico (2005) y TSU en Diseño Ambiental, mención Espacios Interiores del Colegio Universitario Monseñor de Talavera (1998). Directora General de Ingreso, Prosecución y Egreso Estudiantil de la UBV.
Correo-e: lari.sj@gmail.com

social. Se han aumentado los montos de los beneficios sociales asignados por esa plataforma que atiende adultes mayores, personas con discapacidad, embarazadas, madres solteras...

Seguridad

Totalmente a cargo de la Guardia Nacional Bolivariana, Policía Nacional Bolivariana y organismos locales. Principalmente consiste en disuadir reuniones, y establecer alcabalas para control de transito

¿Qué transformaciones se registran en términos espaciales?

Movimiento de personas y mercancías

La movilidad vehicular absolutamente reducida principalmente por necesidad de salvoconducto firmado por autoridad para transitar, pero la falta de combustible es algo determinante (consecuencia del bloqueo contra Venezuela). La movilidad peatonal se ha incrementado porque el transporte masivo si bien no ha sido suspendido esta disminuido porque están suspendidas las actividades laborales. Las mercancías son verificadas en alcabalas, pero solo hay libre tránsito para alimentos.

Servicios urbanos

No hay suspensión por COVID-19, es escaso el suministro de agua, o racionado, porque estamos aún en sequía (no tenemos estaciones acá) y el servicio eléctrico desde marzo 2019 está en recuperación por el sabotaje que dejó sin servicio el país entero por varias semanas, sin embargo, pese a las faltas es totalmente regular. Recolección de basura con reducción de frecuencia en zonas retiradas de 1 vez por semana a cada 2 semanas.

Dispositivos para el tratamiento y aislamiento

El proceso es totalmente voluntario salvo casos COVID-19 positivo que son recluidos.

¿Cómo es el impacto en la población? Y ¿Qué conflictos sociales y nuevas demandas aparecen?

Servicios urbanos

Sin mayor afectación especial por COVID-19 aunque ciertamente el racionamiento en el servicio de agua ha sido lo más complejo de llevar, un camión de 8mil litros de agua cuesta 30$ y eso es altamente costoso para quienes vivimos del salario.

Trabajo

Se ha potenciado el servicio delivery y esto mantiene activa la economía, les trabajadores públicos trabajamos a distancia sin afectación de nuestro salario.

Abastecimiento

En el rubro de alimento no se ha sentido afectación porque tienen autorización de tránsito y llega a todas partes, pero la escases de gasolina impactó notablemente en el aumento de precios, como parte de la guerra económica a la que estamos sometidos el incremento del precio del dólar no oficial a 130.000 Bolívares (moneda nacional)

Seguridad

Sin mayor problema, la unión cívico militar es una cultura en nuestra revolución

Condiciones habitacionales

La estadía de todes en casa está mediada por la convivencia familiar, no muy satisfactoria para quienes regularmente solo dormimos en casa. Sin embargo, en las zonas populares la estadía interna no es lo común, las familias hacen vida en la calle o en la vereda, ya que las viviendas son insuficientes para la cantidad de habitantes y el hacinamiento obliga a irse afuera. No así en familias medias o altas que la vida a lo interno de sus viviendas es lo habitual, en las urbanizaciones de mayores recursos hay menos relacionamiento social regularmente

¿Qué sucede en los barrios populares?

Trabajo

Se da en las propias casas, ventas de ventana, costureras, reparaciones, esto se mantiene activo, con precauciones de higiene, pero constituye el modo de subsistencia de los barrios.

Abastecimiento

En igual condición que antes lo expuse, sin embargo, la entrega de la asignación de caja o bolsa CLAP de alimentos se modificó y en lugar de convocar a les vecines para la entrega, ésta se hace casa por casa.

Redes de colaboración

Totalmente activadas para todos los procesos, visitas de brigadas médicas para despistaje son organizadas por las comunidades populares, que a su vez disponen la ruta y acompañan a cada voluntario en sus acciones. La producción de mascarillas para venta o donación es algo que se popularizó.

Ha sido complejo en barrios populares el respeto estricto a la cuarentena, es decir se ven grupos de jóvenes por los callejones de los barrios, con tapa bocas, pero al ser zonas de bajo o nulos contagios el asunto ha sido ignorado.

Hay una zona en Caracas, llamada Catia, parroquia sucre, una de las más pobladas de la capital, que desde el gobierno local se ha decidido dos días a la semana de cierre general de comercios para evitar movilidad.