

INSEGURIDAD UN PROBLEMA ECONÓMICO CENTRAL PARA EL DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Diálogo en busca de claves para comprender y ofrecer ideas alternativas para el cambio de la tendencia actual del ODS 16 de la Agenda 2030

Martes 16 de abril de 2024, 06.00pm – 8.00pm

Sala Enrique Iglesias

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago de Chile

OBJETIVOS

Dialogar sobre los efectos en el desarrollo económico de América Latina y el Caribe de los delitos, violencia y temor asociado a ambos, así como de la debilidad institucionalidad de la tríada justicia, policía y prisión.

Analizar experiencias, prácticas personales y/o conocidas a través del ejercicio profesional, destinadas a la búsqueda de la Paz y/o disminución de las violencias, delitos y temores asociados a ambos, con el fin de orientar posibles salidas a la crisis de seguridad de la región.

PANELISTAS

- **Fernando Carrión.** Arquitecto, Máster en Desarrollo Urbano y Regional Colegio de México. Doctorando en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Argentina. Profesor Emérito de FLACSO Ecuador. Ha realizado importantes aportes en el campo urbano y de las ciencias sociales, específicamente en temas de violencia y seguridad. Su impacto se extiende más allá de la academia. Ha fundado y fortalecido varias organizaciones, tanto a nivel nacional como internacional, como la SEP, CIVITIC, FLACSO, OLACCHI y OLACCIF. Es autor de 64 libros (46 como editor y 19 como autor), escrito más de 1.000 artículos periodísticos y publicado 250 artículos académicos. Su obra ha sido traducida a varios idiomas, incluidos portugués, inglés, alemán, italiano y francés. Ha ocupado cargos de liderazgo en diversas instituciones durante 39 años, incluyendo organismos internacionales (como PGU-ONU), universidades, organizaciones no gubernamentales y la administración pública (como el Departamento de Planeación Municipal). Recientemente, en 2024, ha publicado el libro *La producción Social de las Violencias en Ecuador y América Latina: histórica, estructural, plural y relacional*.
- **Macarena Rau.** Arquitecta, Magister y PhD en Urbanismo de la Universidad del Bío-Bío de Chile, con amplia experiencia liderando proyectos e iniciativas de Seguridad Urbana, tanto pública como privada, en Chile y en países de Latinoamérica y el Caribe. Especialista en la metodología CPTED (*Crime Prevention Thorough Environmental Design*) con éxito demostrado en diagnóstico, diseño, ejecución y evaluación de proyectos de prevención de violencia y delito desde una perspectiva medioambiental. Consultora internacional en seguridad urbana con metodología CPTED del BID, Banco Mundial, UN-HABITAT, y de gobiernos centrales tales como SEDESOL, México, Ministerio del Interior, Chile y gobiernos locales como Toronto, Quito, Ecuador. En Chile Recoleta, Providencia, Santiago y Antofagasta, entre otros. Oradora en TED Rio de la Plata, Argentina. Presidenta Internacional de la *International CPTED Association*.

- **Carolina Villagra.** Psicóloga, Máster y PhD en Criminología por la Universidad de Leicester, Reino Unido. Investigadora, docente y consultora en criminología, justicia penal adulta y juvenil, género y DDHH, reinserción social. Se desempeña como académica de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile y realiza docencia en programas de posgrado de la Facultad de Derecho y Facultad de Gobierno de la misma universidad. Ha colaborado en consultorías especializadas en reforma penal para el Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización de Estados Americanos, el Centro de Estudios de Justicia de las Américas y diversos gobiernos regionales (2006-2022). Ha sido parte de equipos de formación especializada de instituciones del sector justicia, incluyendo Ministerio Público, Poder Judicial, Defensoría Penal Pública y Gendarmería (2008 hasta la fecha). Recientemente, asumió como Consejera del Consejo de Acreditación y Estándares del Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil, cargo elegido por Alta Dirección Pública (2023).
- **Joy Komal Dadlani.** Catorce años de experiencia internacional generando contenido de alta calidad para talleres y cursos de formación como profesora de Yoga, Meditación, Ayurveda y Filosofía en Reino Unido, Estados Unidos, España y Chile. Hoy trabaja de forma independiente, como profesora de yoga y filosofía para formaciones y cursos especializados, en vivo y online, tanto en español como en inglés, en escuelas que buscan un enfoque tradicional, como Miami Life Center (EE.UU.), Yoga Kutir (Reino Unido), Pure Yoga Canarias (España) y Yoga Mukti (Chile) entre otros. Trabajó por cerca de 6 años en la empresa privada en Nestlé Chile S.A. (2002 a 2005) como Gerente de Cuenta – Supermercados Santa Isabel y Gerente de Producto - Productos de Bienestar y Leches Líquidas, así como Nestlé UK Ltd. (2007 a 2008) como Gerente de Marca – MAGGI. En 2009 cambió su rumbo. Desde ese año hasta 2011 fue responsable de brindar apoyo emocional y práctico a las víctimas de delitos y violencia en Reino Unido en Victim Support: trabajó en lesiones corporales, delitos de odio, robos y agresiones. Durante 15 años vivió en Londres. Realizó la mayor parte de su formación formal en India, EE. UU. y Europa durante más de 800 horas y trabajó como profesora interna para empresas como Equinox, Harbour Club, David Lloyd, Virgin Active, Marks & Spencer, Evolve Wellness Centre, Tri Yoga, The Life Centre y The Sivananda Yoga Centers en el Reino Unido y la UE durante 10 años. Impulsada por su interés en los Vedas, desarrolló un enfoque tradicional hacia el Yoga, el cual además comparte en los diversos cursos, retiros y clases que organiza independientemente, además de participar en conferencias y festivales sobre el tema.
- **María Ignacia Lewin.** Periodista de la Pontificia Universidad Católica de Chile, dedicada a la educación y formación de niños, jóvenes y adultos. Magíster en Filosofía, Matrimonio y Familia, Orientación Educacional. Coach Ontológico. Entre 2000 y 2003 trabajó en el Plan de Seguridad Ciudadana y Participación Social de Calama de SUR, Centro de Estudios Sociales y Educación, en el marco del traslado de Chuquicamata a Calama. De este plan surgieron dos iniciativas innovadoras: Programa para la Paz Habilidades para la Vida y Programa de Recuperación y Animación de Espacios Públicos. Este último fue considerado el 2002, entre las 15 mejores experiencias de Chile por la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza y la Universidad de Chile, además recibió el Primer Lugar Regional y Nacional, en la Categoría Vecinal, del Concurso Buenas Prácticas Urbanas del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. El 2020, en medio de la pandemia, fundó “Conectado Aprendo”, iniciativa que la hizo ganadora del Premio Mujer Impacta 2021 por implementar un sistema gratuito de tutorías en línea para los estudiantes vulnerables que no contaban con clases. En menos de un mes tenía a más de 100 alumnos de distintos lugares de Chile, conectados con su tutor particular. A la fecha, se han inscrito más de 9

mil alumnos y más de 10 mil tutores. Desde el 2023 *Conectado Aprendo* es parte de las políticas públicas de reactivación de aprendizajes. Desde 2022 es Directora del Colegio Santa Tresa de los Andes, ubicado en el sector de la Pincoya, establecimiento con un índice de vulnerabilidad del 93%. Actualmente el Colegio ha mejorado la infraestructura, los puntajes Simce y se está entregando apoyo y formación a los apoderados en el marco de justicia y oportunidades reales que busca entregar a cada uno de los estudiantes: un espacio seguro, acogedor y estable en medio de la inseguridad, vulnerabilidad e inestabilidad del sector.

- **Mariano Montenegro.** Médico y Psiquiatra de la Universidad de Chile con una Maestría en Adicción a Sustancias (Universidad Miguel Hernández, Alicante, Valencia, España y OEA/CICAD) y más de 29 años de experiencia en políticas públicas y capacitación en reducción de la demanda, así como en el tratamiento clínico de personas con problemas de uso de drogas. Actualmente es director de la oficina de Chile del Plan Colombo para América Latina y el Caribe y entrenador externo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en Viena (UNODC), trabajando como entrenador para los formuladores de políticas en América Latina sobre reducción de la demanda. Previamente fue director nacional del Servicio Nacional de Prevención y Rehabilitación de Drogas y Alcohol (SENDA), en el Ministerio del Interior de Chile (2015-2016), y desde 2000-2010 Jefe de la Unidad de Salud, Tratamiento, Rehabilitación y Reintegración, en la Dirección Nacional de Chile. Consejo de Control de Drogas (CONACE). El Dr. Montenegro ha participado como consultor y experto en iniciativas de organizaciones internacionales que trabajan en el campo de las drogas, incluyendo OEA / CICAD, COPOLAD (Cooperación Europea con América Latina y el Caribe) y Organización Panamericana de la Salud (OPS) y ha asesorado a numerosos gobiernos latinoamericanos sobre la política de reducción de la demanda. Tiene una vasta experiencia en la capacitación de legisladores y profesionales en toda América Latina en una amplia gama de temas que incluyen prevención, tribunales de drogas, modelos de tratamiento y rehabilitación y patología dual, entre muchos otros.
- **Ana Sugranyes.** Arquitecta, Doctora de la TU-Delft, Países Bajos. Preside Housing and Land Rights Network (HIC-HLRN), la red internacional por los derechos a la vivienda y a la tierra. Preside el Comité Hábitat y Vivienda del Colegio de Arquitectos de Chile. Fue Secretaria General de la Coalición Internacional del Hábitat (HIC por su sigla en inglés), la red global por los derechos al hábitat. Su especialidad en temas habitacionales urbanos es el resultado de 50 años de investigación y acompañamiento a movimientos y organizaciones sociales y profesionales, en programas y políticas de vivienda urbana en América Latina, con estadías en Guatemala (1976 a 1991) y en Chile (desde 1991). Tiene una amplia experiencia en materia de cooperación local, nacional e internacional. Es defensora de los derechos humanos, luchando por la dignidad humana en el territorio y la ciudad. Ante la actual ola de desalojos forzosos que afecta asentamientos populares en Chile, promueve la formulación de medidas de cumplimiento de los estándares establecidos por Naciones Unidas.
- **Benedito Roberto Barbosa,** Brasil, abogado, Maestro en Planificación y Gestión del Territorio por la Universidad Federal de ABC de São Paulo, es educador popular y defensor de derechos humanos. Trabaja en el Centro de Derechos Humanos Gaspar García y en la Unión de Movimientos por la Vivienda, en la atención de familias víctimas de violaciones del derecho a la vivienda, y de comunidades afectadas por desalojos forzosos. También, es miembro del Laboratorio de Justicia Territorial “LabJuta” de la Universidad Federal de ABC e integrante del Movimiento por la Vivienda de la Región Sudeste de la ciudad de São Paulo. Actualmente, es Coordinador Municipal

del Centro de Movimientos Populares y forma parte del Consejo Municipal de Política Urbana en la capital de São Paulo, además del Comité Nacional de Defensores de Derechos Humanos. Es uno de los organizadores de la Campaña Nacional "Desalojos Cero".

Participación presencial

Todos los participantes, incluido panelistas, deben ingresar a la página del *Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible 2024* e inscribirse en el Registro de Participantes <https://eventos.cepal.org/event/126/>

Participación virtual

Este es el enlace del registro para Zoom https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN_r-mzIpoWQqS9K-JSy5hNUw

ANTECEDENTES

La preocupación sobre el desarrollo de América Latina y el Caribe ha estado vinculada desde los años cincuenta del siglo XX a la permanente tensión entre los efectos no deseados del crecimiento económico y la anhelada mantención y/o profundización de la democracia, paz e inclusión social. Desde una perspectiva sociológica el desarrollo económico se ha confrontado con las limitaciones, así como con los obstáculos sociales y políticos, no deseados del progreso, entre ellos los problemas de gobernabilidad y el crimen, con sus causas y consecuencias. Desde una perspectiva económica, los delitos, las violencias y el miedo asociado a ambos, así como la debilidad de la institucionalidad —en este caso de la tríada justicia, policía y prisión—, y su legitimidad para concretar planes y políticas de gobierno, han sido permanentes problemas económicos del desarrollo.

América Latina y el Caribe se caracteriza por una alta tasa de homicidios, creciente participación del crimen organizado y del uso de armas de fuego en los delitos, así como por un alto costo económico del crimen. Aunque la región tiene solo cerca del 9% de la población mundial, se perpetra en ella casi un tercio de los homicidios del mundo. Igualmente, la región, entre otros, tiene enormes retos institucionales en el propósito de disminuir la victimización o el temor de los ciudadanos a ser víctimas de violencias o delitos, así como aumentar la confianza en las instituciones que deben actuar con responsabilidad y eficacia en todos los niveles y proveer justicia para todos.

De acuerdo con la información disponible, en la región la tendencia de los datos se aleja de la meta de promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos; crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas y; garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos Internacionales.

Por otra parte, en América Latina y el Caribe, la tendencia de los datos muestran un camino correcto pero un avance demasiado lento para alcanzar la meta de reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo; poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños; reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas; ampliar y fortalecer la participación de los países en desarrollo en las instituciones de gobernanza mundial y; fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.

Asimismo, estimaciones sobre el alcance de la corrupción y el soborno muestran que cerca de la mitad de la población tiene preocupación con los niveles de corrupción de sus países. Entre 2004 y 2021, el

porcentaje que consideraba que la corrupción estaba algo o muy generalizada pasó del 73,0% al 76,2%. Asimismo, el porcentaje de quienes consideran que el progreso en la lucha contra la corrupción es poco o nada, ha crecido del 59,8% en 2010, a 65,1% en 2015 y a 66,0% en 2023.

Del Panorama regional subrayamos que:

- Existen problemas estructurales, como Estados de Derecho débiles, desigualdad social y desempleo juvenil, y problemas coyunturales como la producción de drogas y la posesión y uso de armas de fuego, entre otros.
- Hay escasa información estadística acerca de las tendencias sobre las entradas y salidas de flujos financieros ilícitos, la incautación, y la entrega o legalización de armas ilícitas. La región está lejos de garantizar un alto nivel de transparencia y rendición de cuentas, lo cual se manifiesta en una muy elevada desconfianza y percepción de corrupción.
- Las poblaciones vulnerables enfrentan más obstáculos para ejercer su derecho a participar de manera informada y efectiva en la vida pública y en la formulación de políticas públicas.
- Es necesario que los gobiernos promuevan políticas de justicia abierta y usen las herramientas digitales para fortalecer los sistemas internos y externos de control, que aporten una mayor transparencia y rendición de cuentas respecto a los casos que se atienden en las distintas instancias judiciales.
- Se requiere revertir la tendencia de desconfianza hacia las instituciones y hacia los funcionarios públicos que caracteriza a la región. Para ello es esencial disponer de una institucionalidad sólida que dependa tanto de los recursos financieros invertidos en la acción pública como de marcos legales en armonía con los principales instrumentos globales.

ALGUNAS PREGUNTAS ORIENTADORAS

Nos interesa escucharlos en una reflexión libre sobre el tema e iniciar un diálogo que esperamos se sostenga con ustedes y otros actores regionales y fuera de la región desde aquí al 2030.

Solo para su orientación distinguimos posibles preguntas que iremos afinando de aquí al 16 de abril de 2024.

¿Cómo narraría su acercamiento al tema y áreas de interés? Breve descripción que indique desde donde habla (puede o no orientarse por las metas del ODS 16)

Desde su punto de vista

¿Cuáles son los temas más críticos para la región en la actualidad y qué podrían tener impacto económico, social y ambiental en el futuro de América Latina y el Caribe? ¿Qué podemos hacer en ámbitos de estudios, publicaciones o difusión, proyectos, evaluaciones, entre otros? ¿Qué papel tienen las comunidades y el sector privado? ¿Qué prácticas son relevantes y podrían ser replicadas en diferentes escalas (locales, nacionales, internacionales) o distintos territorios (países o regiones del mundo)? ¿Qué prácticas podrían llevarse a cabo a través de cooperación internacional entre dos o más países, subregiones o regiones del mundo?

METODOLOGÍA DEL DIÁLOGO

Habrà una moderaci3n a cargo de **Enrique Oviedo**, Oficial de Asuntos Polític3s de la CEPAL. Él introducirà los temas del evento. Seguidamente presentará a las y los panelistas y dará la palabra a cada uno para sus intervenciones.

Las intervenciones de los panelistas podrán durar entre siete a diez minutos. Si desean, podrán apoyarse en alguna lámina PPT o recurso audiovisual.

Una vez finalizada la ronda de intervenciones de las y los panelistas, el moderador dispondrá de un breve tiempo para hacer un resumen o “*wrap-up*” de los principales aspectos relevados.

Luego el moderador abrirá el diálogo a los panelistas y público en la sala.

ANEXOS

Objetivo de Desarrollo Sostenible 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

OBJETIVO

Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.

METAS

16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

16.2 Poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.

16.3 Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos.

16.4 De aquí a 2030, reducir significativamente las corrientes financieras y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada.

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.

16.7 Garantizar la adopci3n en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.

16.8 Ampliar y fortalecer la participaci3n de los países en desarrollo en las instituciones de gobernanza mundial.

16.9 De aquí a 2030, proporcionar acceso a una identidad jurídica para todos, en particular mediante el registro de nacimientos.

16.10 Garantizar el acceso público a la informaci3n y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales.

16.a Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperaci3n internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.

16.b Promover y aplicar leyes y polític3s no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

OTROS

Para datos e información sobre ODS 16 ver: <https://agenda2030lac.org/es/ods/16-paz-justicia-e-instituciones-solidas>

Para leer sobre la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible ver: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/81eff451-0f82-4332-ace5-9f25f2950b45/content>

Además, pueden ver información y dinámicas de la Séptima Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible 2024 (15 a 18 de abril): <https://foroalc2030.cepal.org/2023/es>

Por temas de seguridad para asistir al Foro es necesario completar el registro individual en línea lo antes posible (fecha final abril 12 de 2024).

Todos los participantes que asisten a eventos paralelos deben estar registrados en el Foro. No se puede garantizar que UNDSS acepte listas complementarias.

Registro de participantes al Foro: <https://eventos.cepal.org/event/126/>

PROGRAMA

18.00 a 18.05 horas	Inauguración • Luis F. Yáñez, Secretario de la Comisión, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
18.05 a 19.10 horas	Palabras panelistas <u>Modera:</u> Enrique Oviedo, Secretaría de la Comisión, CEPAL • Fernando Carrión • Macarena Rau • Mariano Montenegro • Carolina Villagra • Francisco Letelier • Joy Komal Dadlani • María Ignacia Lewin • Ana Sugranyes
19.10 a 19.20 horas	Refrigerio
19.20 a 19.55 horas	Discusión • se abre diálogo a los panelistas y público
19.55 a 20.00 horas	Cierre • Luis F. Yáñez, Secretario de la Comisión, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)